



제51회 제주미래포럼 **새 정부** **국토도시정책과 제주**

일시 2022년 4월 22일  15:30~17:30

장소 제주연구원 2층 새별오름

안녕하십니까, 제주연구원장 김상협입니다.
오늘 “새 정부 국토도시정책과 제주”를 주제로 제51회 제주미래포럼을 개최하게 되어 매우 뜻깊게 생각합니다.

먼저 오늘 포럼에서 “제주도 스마트시티를 위한 브레인스토밍”을 주제로 발표를 해주실 이영성 서울대학교 교수님, “제주국제자유도시와 초광역권 연계 방안”을 주제로 발표를 해주실 엄상근 제주연구원 연구위원님께 감사의 말씀을 드립니다.



2022년은 우리나라가 국내·외적으로 큰 변화를 맞이하는 시기입니다. 전 세계적으로 유례없는 코로나 팬데믹과 함께 역설적으로 새로운 기술의 발전이 나타나고 있으며 이에 따라 한국의 위상과 역할이 주목 받고 있습니다.

국내적으로는 2022년 5월 새 정부 출범을 앞두고 포스트 코로나시대의 다양한 정책 추진이 예상되고 있습니다. 국토·도시 분야에서도 국내·외적 여건변화에 맞는 새로운 패러다임 변화에 대비할 시기입니다.

제주특별자치도는 국제자유도시 추진, 스마트 그린도시, 탄소 없는 섬(CFI) 정책이 선도적으로 추진되는 지역으로 시범지역을 넘어 고도화의 논의가 필요한 시점입니다.

제주연구원은 새 정부의 국토도시정책을 스마트와 균형발전 차원에서 논의함으로써 우리나라와 제주도의 방향에 대해 논의하고자 합니다. 스마트 도시정책, 광역권 정책은 국토·도시 분야의 큰 방향으로 새 정부에서도 지속적으로 고민하고 추진해야할 부분입니다. 제주도의 국토·도시 분야 정책이 미래포럼을 통해 논의되고, 그 논의 결과가 제주도의 정책에 반영되도록 노력해야겠습니다.

이를 위해 많은 전문가 분들이 참여하는 금번 자리는 매우 의미있다고 생각됩니다. 좌장으로 참석해주신 중앙대학교 이용재 교수님, 패널로 참석해주신 서울대학교 김인환 교수님, 대한국토·도시계획학회 박재모 제주지회장님, 목원대학교 최봉문 교수님, 제주특별자치도 하상우 정책기획관님, 하창현 전 제주특별자치도 도시계획상임기획팀장님께 다시 한 번 감사의 말씀을 드립니다.

감사합니다.

제주연구원장
김 상 협

제51회 제주미래포럼

새 정부 국토도시정책과 제주

프로그램(안)

사회자: 정지형(제주연구원 연구기획협력부장)

구 분		내 용	
개회식 (10분)	15:30 ~ 15:40	개회사	김상협(제주연구원장)
		환영사	김찬호(중앙대학교 교수, 대한국토·도시계획학회 회장)
휴 식 (10분)	15:40 ~ 15:50	준비 및 기념촬영	
주제발표1 주제발표2 (40분)	15:50 ~ 16:30	대한국토· 도시계획학회	제주도 스마트시티를 위한 브레인 스토밍 이영성(서울대학교 교수)
		제주연구원	제주국제자유도시와 초광역권 연계 방안 엄상근(제주연구원 연구위원)
휴 식 (10분)	16:30 ~ 16:40	휴 식	
종합토론 (50분)	16:40 ~ 17:30	종합토론	좌장 : 이용재(중앙대학교 명예교수) 토론 - 김인환(서울대학교 교수) - 박재모(대한국토·도시계획학회 제주지회장, 제주국제자유도시개발센터 휴양관광처장) - 최봉문(목원대학교 교수, 대한국토·도시계획학회 학술 부회장) - 하상우(제주특별자치도 정책기획관) - 하창현(前제주특별자치도 도시계획상임기획팀장)

제51회 제주미래포럼

새 정부 국토도시정책과 제주

제주도 스마트시티를 위한 브레인 스토밍

이영성 / 서울대학교 교수

제주도 스마트시티를 위한 브레인 스토밍

이영성

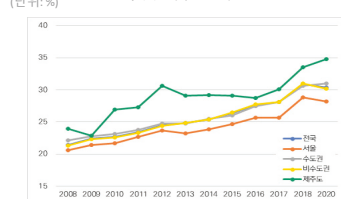
서울대학교
환경대학원
도시 및 지역계획학 전공

본 슬라이드에 제시된 스마트시티 서비스는 브레인스토밍 수준의 구상이며, 공식적인 제주도의 스마트시티 계획에서 논의하는 서비스와는 다를 수 있음

제주도의 현황 진단

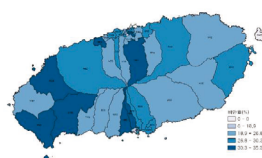
일상에 활력을 불어넣고, 걱정 없이 건강하게 장수할 수 있는 건강 인센티브 프로그램 필요

전국 및 제주도 비만율



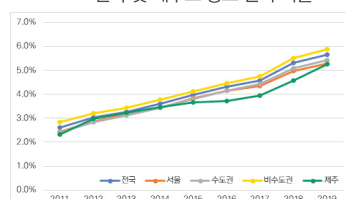
제주도는 전국적으로 높은 비만율을 보이며, 빠르게 증가하고 있음

비만율



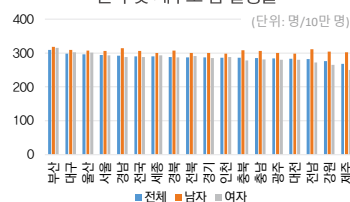
서부 지역과 일부 동지역의 비만율이 특히 높음

전국 및 제주도 당뇨 환자 비율



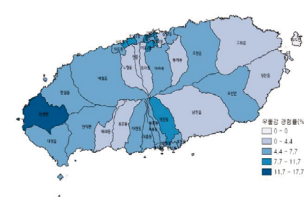
당뇨 환자 비율은 급격히 상승하여 서울 수준과 비슷해짐

전국 및 제주도 암 발생률



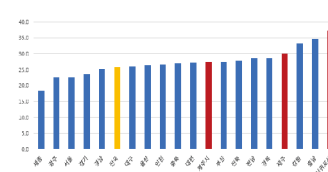
제주도의 암 발생률은 전국에서 가장 낮음

우울감 경험률



제주도 서부 지역에 우울감 경험률이 높은 편임

시도별 인구 십만명당 자살률 (2020년)

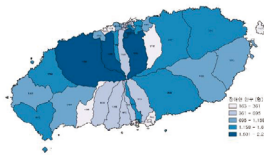


전국 대비 매우 높은 제주도의 자살률
서귀포는 전국 최고수준

제주도의 현황 진단

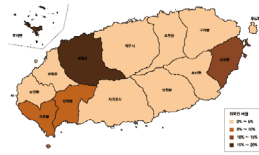
이웃간의 교류가 활발하고, 차별없이 모두가 함께 행복할 수 있는 초연결 사회 시스템 구축 필요

장애인 현황



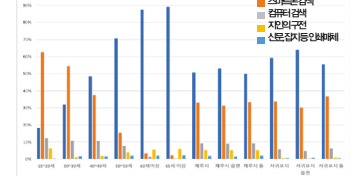
애월읍과 제주시 동지역에 장애인 인구가 많음

외국인 비율



애월읍, 성산읍, 대정읍, 안덕면의 외국인 비율이 높음

제주도 성별 연령별 지역별 주요 정보 습득경로



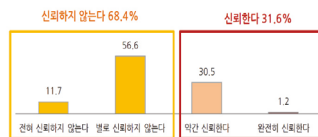
고령층일수록 스마트폰/컴퓨터 활용율이 낮고
서귀포시의 경우 제주시보다 인적 교류가 낮을 것으로 판단됨

평균연령



제주도 서부와 동부의 평균연령이 높음

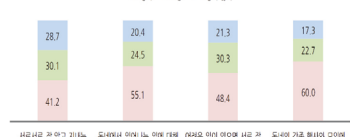
제주도 사회지표 중 일반인에 대한 신뢰



출처: 제주특별자치도(2013), 제주사회지표

일반인에 대한 신뢰도가 매우 낮음

제주도 사회지표 중 공동체 의식



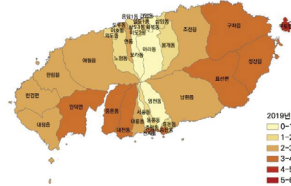
출처: 제주특별자치도(2013), 제주사회지표

이웃과 교류가 적고 사회 참여가 낮음

제주도의 현황 진단

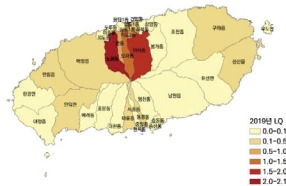
디지털 전환을 통한 전통 산업과 미래 산업의 융합으로 이루는 혁신성장 가능

숙박 및 음식점업 LQ



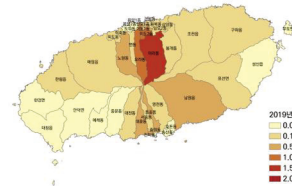
숙박 및 음식점업은 읍면지역에 주로 분포하고 있음

정보통신업 LQ



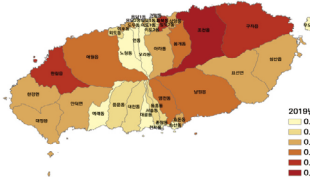
정보통신업은 제주시 동지역에 편중되어 있음
동지역 중에서도 대학이 입지한 곳의 LQ가 높음

전문과학기술서비스업 LQ



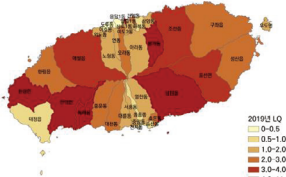
LQ가 높지 않고, 제주시 아라동과 오라동에 집중되어 있음

제조업 LQ



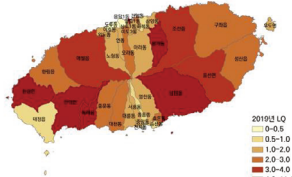
제주시 동부 지역에 집중되어있음
전국 대비 낮은 특화도

보건 사회복지 서비스업 LQ



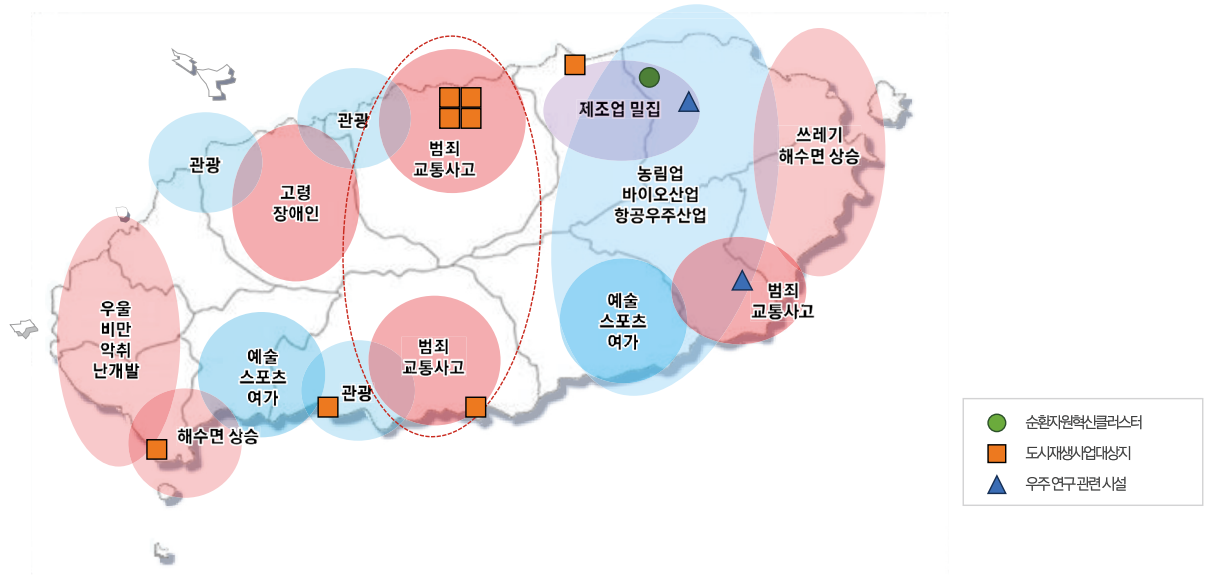
읍면지역이 동지역보다 특화되어있음

예술스포츠여가서비스업 LQ



전국 대비 특화율이 매우 높고, 읍면지역에서 높음
예술스포츠여가서비스업 LQ가 전체적으로 하락함

제주도의 현황 진단



제주도의 현황 진단

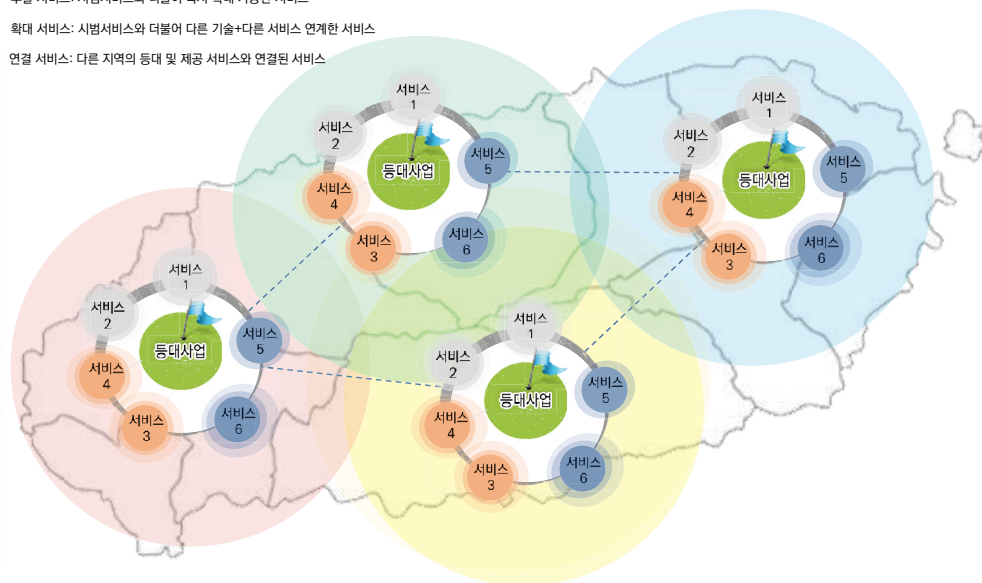


제주도의 현황 진단

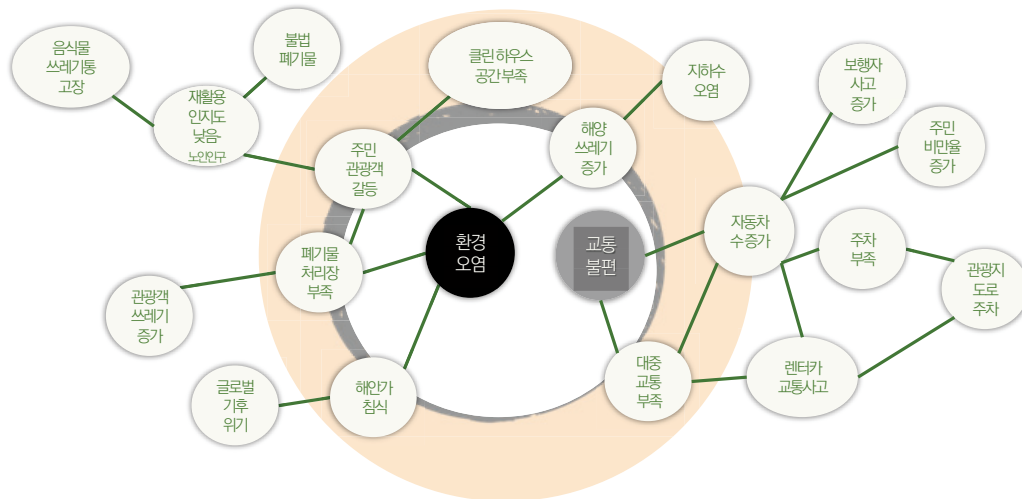


등대 프로젝트의 개념과 스마트시티 혁신의 공간 확산 전략

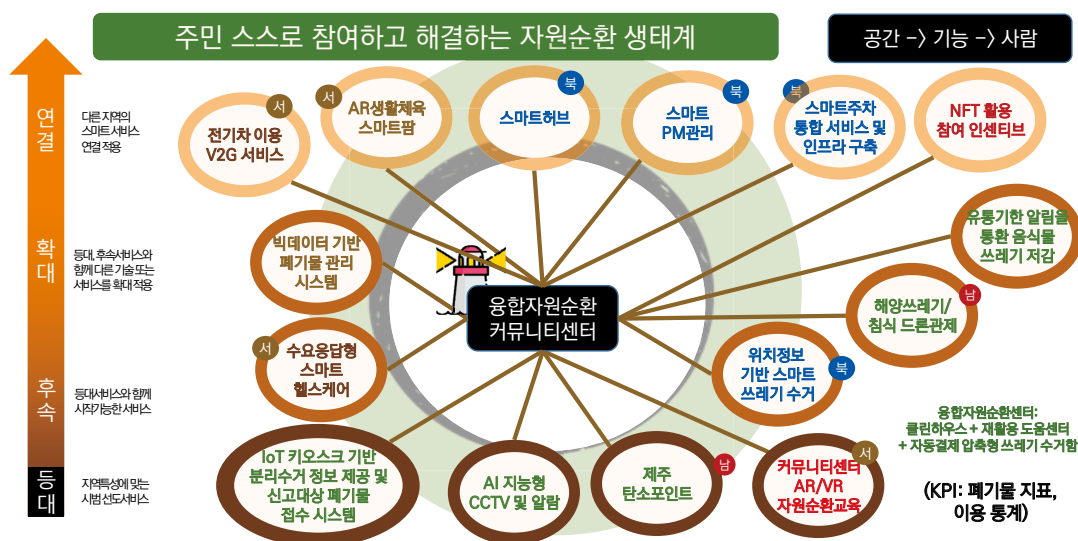
- 등대프로젝트: 지역특성에 맞는 시범 선도서비스
- 후발 서비스: 시범서비스와 더불어 즉시 확대 가능한 서비스
- 확대 서비스: 시범서비스와 더불어 다른 기술+다른 서비스 연계한 서비스
- 연결 서비스: 다른 지역의 등대 및 제공 서비스와 연결된 서비스



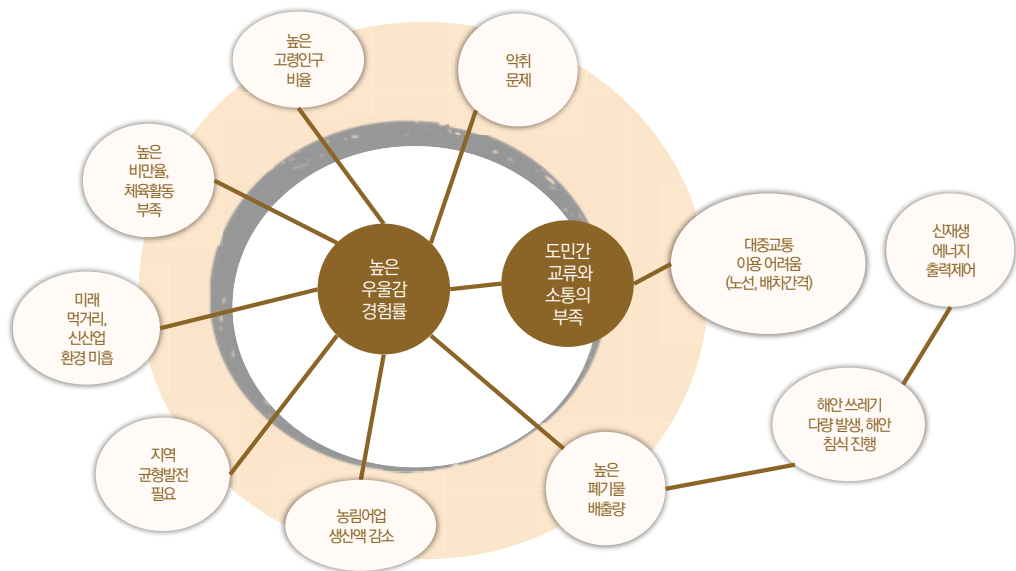
제주도 동부의 문제 지도



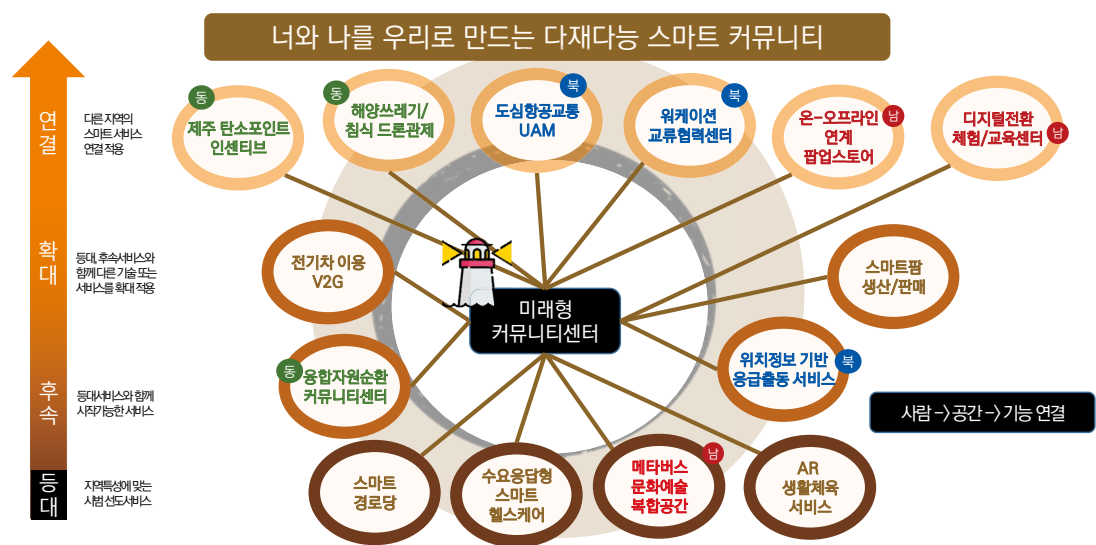
제주도 동부의 스마트시티 공간 혁신 브레인 스토밍



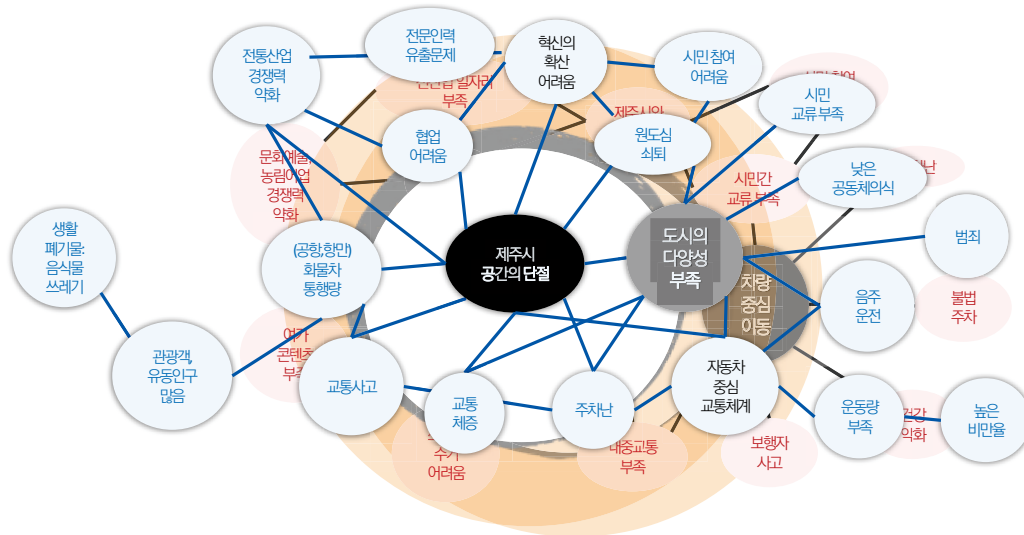
제주도 서부의 문제 지도



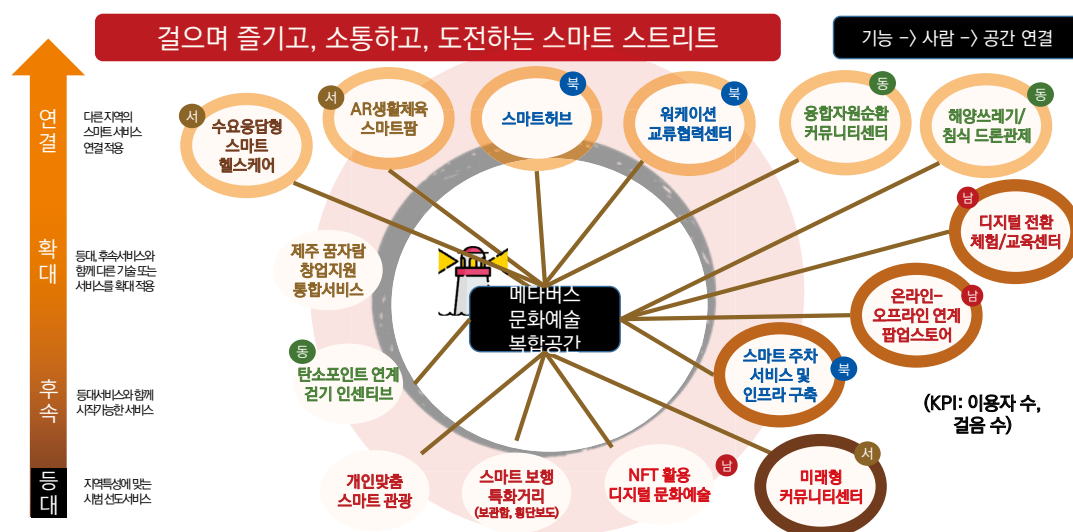
제주도 서부의 스마트시티 공간 혁신 브레인 스토밍



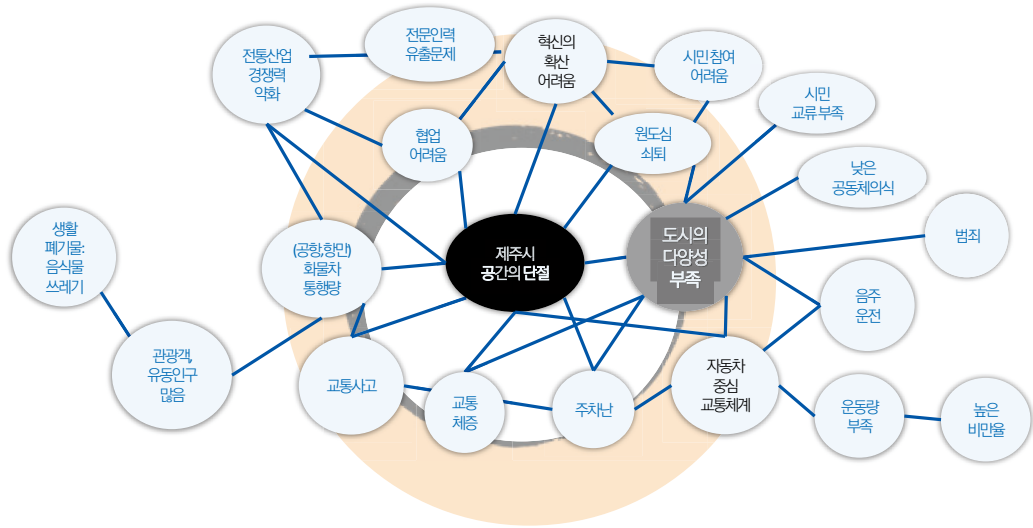
제주도 남부의 문제 지도



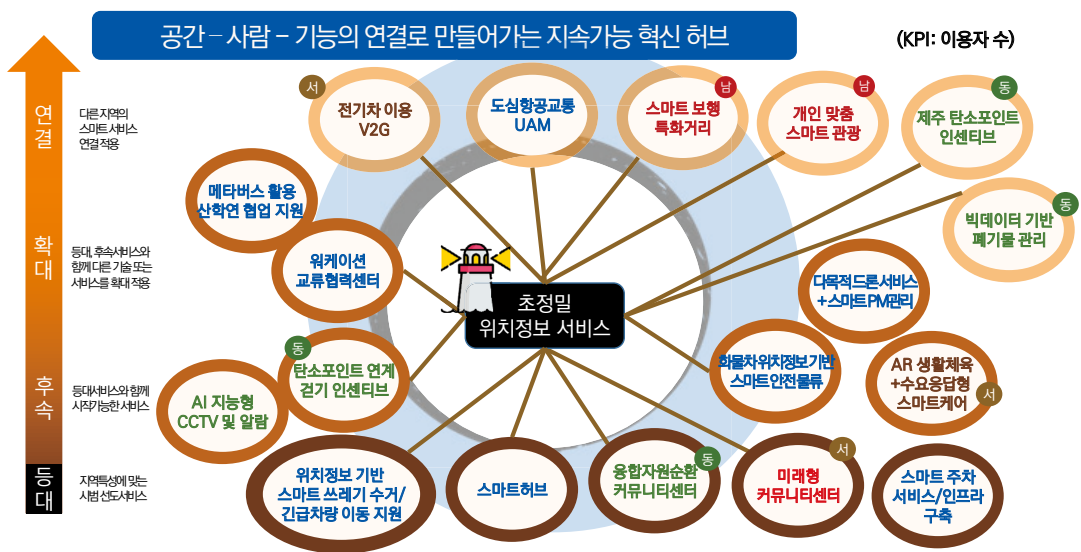
제주도 남부의 스마트시티 공간 혁신 브레인 스토밍



제주도 북부의 문제 지도



제주도 북부의 스마트시티 공간 혁신 브레인 스토밍



제주도 스마트시티 서비스의 가치메뉴판 브레인 스토밍



제51회 제주미래포럼

새 정부 국토도시정책과 제주

제주국제자유도시와 초광역권 연계 방안

엄상근 / 제주연구원 연구위원

제주국제자유도시와 초광역권 연계 방안

2022.4.22



청정도시연구부 엄상근 연구위원

CONTENTS

1. 초광역권과 제주국제자유도시
2. 광역권 정책 진단
3. 제주 강소권 초광역계획 추진(안)
4. 정책 논의

1.

초광역권과 제주국제자유도시

1

1. 초광역권과 제주국제자유도시

01. 초광역권

초광역권

- 「국가균형발전특별법」 제2조 3호
- 지역의 경제 및 생활권역의 발전에 필요한 연계·협력사업 추진을 위해 2개 이상의 지자체가 상호 협의하거나 특별지방자치단체가 설정한 권역으로, 시도 행정구역을 넘어서는 권역

초광역권 발전계획

- 「국가균형발전특별법」 제5조, 제6조의2, 제8조, 제9조
- 초광역권설정 지방자치단체의 장은 관계 중앙행정기관과 협의하여 5년 단위 초광역권발전계획을 수립
- 초광역권 범위발전목표·현황·여건분석, 초광역 협력사업 및 초광역권 산업 관련 사항, 투자자원 조달에 관한 사항 등

초광역권 발전계획

- 「국가균형발전특별법」 제10조 2, 제11조
- 국가와 지방자치단체는 시도 권역을 넘는 초광역협력 사업을 추진할 수 있으며, 재정적·행정적 지원 가능
- 초광역권 수립 주체는 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 요건을 충족하는 산업을 초광역권산업 선정 가능

*요건을 충족하는 산업

- 국가의 성장잠재력과 경제성장에 기여도가 높은 산업, 지역일자리 창출 및 경쟁력 강화에 중심적 역할을 하는 산업, 지역의 발전역량을 강화시킬 수 있는 산업

2

1. 초광역권과 제주국제자유도시

01. 초광역권

*관계부처 합동 보도자료(2021.10.14.) 자료에서 인용함

초광역 협력 공간별 유형

구분	대도시권 형성	중소도시권·강소권	초광역 선형 벨트
개요			
목표	- 공동 경제·생활권을 형성하는 인접지역 - 글로벌 경쟁력을 갖춘 대도시권 형성	- 지역 간 공동 이슈 대응 및 자원 활용 - 지역 역량 강화 및 효율적 공동사업 추진	- 이격 지역 간 초광역 벨트 구축 - 공동 자원 활용 및 이슈 대응
사례	- 메가시티 조성 - 산업, 교통, 생활인프라 등 공동계획 수립 - 특별지방자치단체 설치 및 기본계획 구상 등	- 지리산권관광개발조합 - 통합적 관광개발 미래상 수립, 교통 등 인프라 정비	- 초연결 AI 헬스케어 - 광주: 데이터거점 - 부산: 실증거점 - 경기도: R&D 거점

3

1. 초광역권과 제주국제자유도시

01. 초광역권

*관계부처 합동, 초광역협력 지원전략(안)(2021.10.14.)에서 인용함

초광역 특별협약 제도

- 대상 → 초광역협력의 지속안정성을 보유한 특별지자체·통합자치단체
- 내용 → 맞춤형 사업패키지+지원특례 설계 → 부처와의 협약체결
 - 맞춤형 사업패키지: 多부처 사업 메뉴판(신설) + 대상 지자체 요청 신규사업
 - 지원특례: 재정(예타, 국고보조율 인상 등), 세제, 규제 지원사업 특례(우선선정 등)
- 제도화 → 법적 근거 마련(관련 조항 신설 등) 및 주관 부서 등 제도화 방안 검토

【 특별지방자치단체 초광역협력 지원체계 】



4

1. 초광역권과 제주국제자유도시

02. 제주국제자유도시

제주국제자유도시

- 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제2조

→ 사람·상품·자본의 국제적 이동과 기업활동의 편의가 최대한 보장되도록 규제의 완화 및 국제적 기준이 적용되는 지역적 단위

종합계획

- 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제140조

→ 제주자치도의 장기적인 발전 방향 및 제주자치도를 환경친화적인 국제자유도시로 개발하기 위한 기본시책에 관한 사항

→ 세계평화의 섬 지정 등 국제교류·협력의 증진에 관한 사항, 관광산업 육성 및 관광자원의 이용·개발 및 보전에 관한 사항, 교육의 진흥 및 인재육성에 관한 사항, 의료·보건 및 사회복지에 관한 사항, 농업·임업·축산업·수산업의 진흥에 관한 사항, 첨단지식산업, 물류산업, 금융산업 등 지역산업의 진흥에 관한 사항, 토지·물과 그 밖의 천연자원의 이용·개발 및 보전에 관한 사항, 해양의 이용·개발 및 보전에 관한 사항, 자연환경의 보전 및 오염방지에 관한 사항, 지역사회의 개발 및 생활환경 개선에 관한 사항, 향토문화의 보존과 문화예술의 진흥에 관한 사항, 외국인의 생활편의 증진에 관한 사항, 도로·항만·정보통신 등 사회간접자본시설에 관한 사항, 수자원·전력과 그 밖의 에너지 개발에 관한 사항, 지역정보화의 기반 구축과 진흥에 관한 사항, 개발사업 등에 필요한 투자재원의 조달과 연도별 투자계획의 수립에 관한 사항, 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

5

1. 초광역권과 제주국제자유도시

02. 제주국제자유도시

종합계획 수립 상황

10년 단위, 제주자치도 최상위 법정 계획으로 본 계획, 수정계획, 보완계획 포함 5차례 수립

- 제주도, 2003, 「제1차 제주국제자유도시종합계획」(2002~2011)
 - 인간·환경·지식중심의 쾌적하고 풍요로운 제주국제자유도시 건설
- 제주특별자치도, 2006, 「제1차 제주국제자유도시종합계획 보완계획」(2006~2011)
 - 동북아의 경쟁력있는 국제자유도시 건설 (제1차 계획의 기초와 목표는 계승)
- 제주특별자치도, 2011, 「제2차 제주국제자유도시종합계획」(2012~2021)
 - 互通無界 好樂無限 濟州 (교류와 비즈니스의 경계가 없고 무한한 만족과 즐거움을 얻는 곳, 제주)
- 제주특별자치도, 2017, 「제2차 제주국제자유도시종합계획 수정계획」(2017~2021)
 - 지속가능한 공존, 스마트 제주
- 제주특별자치도, 2021, 「제3차 제주국제자유도시종합계획」(2022~2031)
 - 사람과 자연이 공존하는 스마트 사회, 제주

6

7

2. 광역권 정책 진단

01. 지난 광역권 정책과 제주

*국가균형발전위원회(2020.9), 각 시기별 광역권 계획을 참조하여 정리함

이명박정부(2008~2013)

- 녹색성장정책의 논의 시작
- 5+2 광역경제권 : 전국을 5개의 광역경제권, 2개의 특별경제권으로 구분하여 프로젝트 추진
- 제주특별자치도

→ +2의 특별광역경제권으로 분류

→ 아시아 최고수준의 국제자유도시

*1차 국제자유도시종합계획 종료와 2차 국제자유도시종합계획 수립이 동시에 이루어진 시기

→ 관광·녹색성장을 통한 신성장동력 구축, 6차산업화를 통한 자립형 경제기반 구축



광역권 연계 전략 및 사업

- 제주광역경제권개발계획(2009)에서 제시된 사업
→ 광역경제권 간 연계협력 방안으로 제안됨

- ✓ 프랑스 COSMETIC VALLEY 화장품 기술협력 사업
- ✓ 일본 오키나와 바이오테크놀로지 센터와 정보교류 사업
- ✓ 위그선 실용화 대비 타 광역권과 협력강화(전용부두, 계류 시설 설치 및 제도개선 추진)
- ✓ 해저터널 : 제주-전남 국책사업 추진 공동제안('07.2), 항공수요 분담을 위한 연륙교통수단으로 활용
- ✓ 국내 광역권 연계, 한중일 연계 크루즈관광 활성화
- ✓ 세계장수지역(일본 오키나와현)과의 장수문화 교류 추진
- ✓ 아시아권 국가(시레토코, 태산), 대륙별 거점 유산지역과의 네트워크 구축

9

2. 광역권 정책 진단

01. 지난 광역권 정책과 제주

*국가균형발전위원회(2020.9), 각 시기별 광역권 계획을 참조하여 정리함

이명박정부(2008~2013)

광역권 연계 전략 및 사업

- 제주광역경제권 광역권 연계사업 추진 현황(2013, 제주연구원)

→ 시도 간 연계협력을 촉진, 지역 경쟁력을 제고 목적으로 2010년부터 연계협력사업 기획. 발굴

→ 연계협력사업은 2010년 2건, 2011년 1건, 2012년 1건, 2013년 1건 등 총 5건을 수행

구분	사업명	사업기간	사업비	비고
2010년	제주유배문화의 녹색관광자원화를 위한 스토리텔링 콘텐츠사업	2010.5~2013.4	2239억 (국 14.85, 지 5.7, 민 1.84)	서귀포시-제주시
	증강체험형 개별/관광/테마파크상품 생산기반 확립	2010.5~2013.4	3727억 (국 31.35, 지 5.5, 민 0.42)	제주시(단일)
2011년	제주권 광역연계 코스메틱클러스터 활성화 사업	2011.5~2014.4	318억 (국 150, 지 89, 민 79)	제주도-경기도-경상북도-경산시
2012년	전기차 산업 활성화를 위한 차량부품 및 운영시스템 개발	2012.5~2015.4	90억 (국 45, 지 22.5, 민 22.5)	제주-전남-영광군
2013년	천연유래물질 융복합 힐링 플랫폼 확산 사업	2012.9~2015.4	38.16억 (국 20, 지 10, 민 8.16)	제주-경북

10

2. 광역권 정책 진단

01. 지난 광역권 정책과 제주

*국가균형발전위원회(2020.9), 각 시기별 광역권 계획을 참조하여 정리함

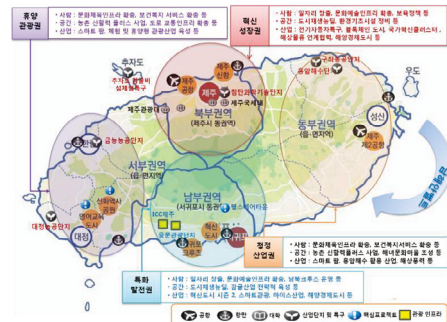
박근혜정부(2013~2017)

- **지역생활권** : 중추도시생활권, 도농연계생활권, 농어촌 생활권으로 구분하여 프로젝트 추진
- 제주특별자치도
 - **도농생활권으로 분류**, 생활인프라, 경제활성화, 교육, 문화관광, 의료복지 분야
 - **권역 내 연계협력사업 41개, 단독사업 13개**
 - **타 광역권 연계협력 계획 및 사업 없음**



문재인정부(2017~2022)

- 국가균형발전계획 수립(2018~2022)
- **3대 전략(사람, 공간, 산업), 9대 핵심과제**
- 제주특별자치도
 - **제주도민이 행복한 공존과 청정의 균형도시**
 - **제주특별자치도 균형발전계획(2018~2022년)**
 - **시·도 연계협력 사업으로 11개 사업 제안**
 - **이후 실질적으로 추진되지 않음**



11

2. 광역권 정책 진단

01. 지난 광역권 정책과 제주

*제주특별자치도발전계획(2018)에서 제시된 사업 → 광역권 간 연계협력 방안으로 제안됨

문재인정부(2017~2022)

광역권 연계 전략 및 사업

- 제주도는 육지부와 연결되지 않는 지리적 특성을 보유하고 있음
- **제주도~육지부의 공동협력이 가능한 사업, 해상 연결사업 중심으로 8개 연계협력 사업(안) 제시**
- 사업(안)은 크게 1.육지부 연계(3개 사업), 2.남해안벨트 연계(3개 사업), 전국권 연계(2개 사업)으로 구분

육지부 연계	제주 전기자동차 특구 스마트 팜 연계 협력 제주 프리미엄 뷰티화장품
남해안벨트 연계	제주 해양경제특구 조성 남해안벨트 해상풍력 클러스터 남해안 청정해양 보존
전국권 연계	남북 평화크루즈 운영 사업 한반도 해상물류 연계 사업



12

2. 광역권 정책 진단

01. 지난 광역권 정책과 제주

*국가균형발전위원회(2021.4), 추진 상황 자료를 정리함

문재인정부(2017~2022)

실제 광역권 연계 전략 및 사업

• 초광역 협력 프로젝트 발굴 및 기획지원 사업 선정(국가균형발전위원회, 2020.12)

→ 제주광역경제권 + (경북, 전북, 충북)

→ 천연자원 식의약 소재 개발, 211.4억 원, 산업분야

• 초광역 협력 기획지원 프로젝트(국가균형발전위원회, 2021)

제주	제주천연자원을 이용한 포스트 코로나 대응 식의약 소재 개발 및 산업화 (제주테크노파크)	○ 필요성, 추진전략, 사업내용, 성과, 기대효과 등 구체화 ○ R&D 및 기반구축 위주의 기획 내용 보완 등 초광역 협력 사업 취지, 특성 반영 필요 ○ 명확한 기준에 따른 지자체 간 역할분담 등 협력방안 제시 필요
----	---	---

13

2. 광역권 정책 진단

02. 제주국제자유도시종합계획 : 핵심전략

1차 종합계획

• 제1차 종합계획 → 7대 선도 프로젝트

• 제1차 종합계획 보완계획 → 7대 선도 프로젝트 → 6대 핵심·5대 전략프로젝트

구 분	프로젝트명	
핵심프로젝트 (6개)	첨단과학기술단지	  
	휴양형 주거단지	
	신화·역사공원	
	서귀포관광미항	
	제주웰스케이타운	
	제주영어교육도시	
전략프로젝트 (5개)	쇼핑아울렛	  
	생태공원	
	공항자유무역지역	
	중문관광단지 확충	
	제2첨단과학기술단지	

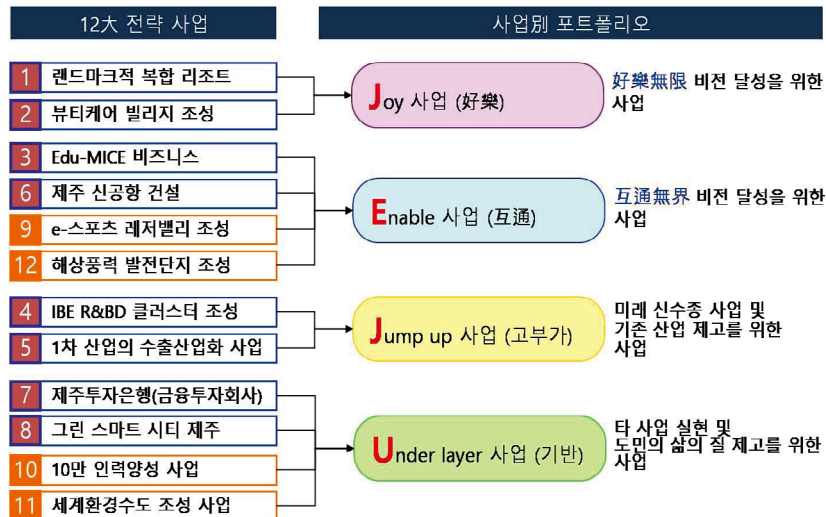
14

2. 광역권 정책 진단

02. 제주국제자유도시종합계획 : 핵심전략

2차 종합계획

- 관광·휴양거점 보완, 접근성 추가 개선, 과학기술단지 확장, 도시 정비+주민의 글로벌 역량 강화, 국제금융 인프라 구축, 환경가치 제고
- 중국을 전략적 시장으로 공략하는 동북아 국제 거점화 도모



15

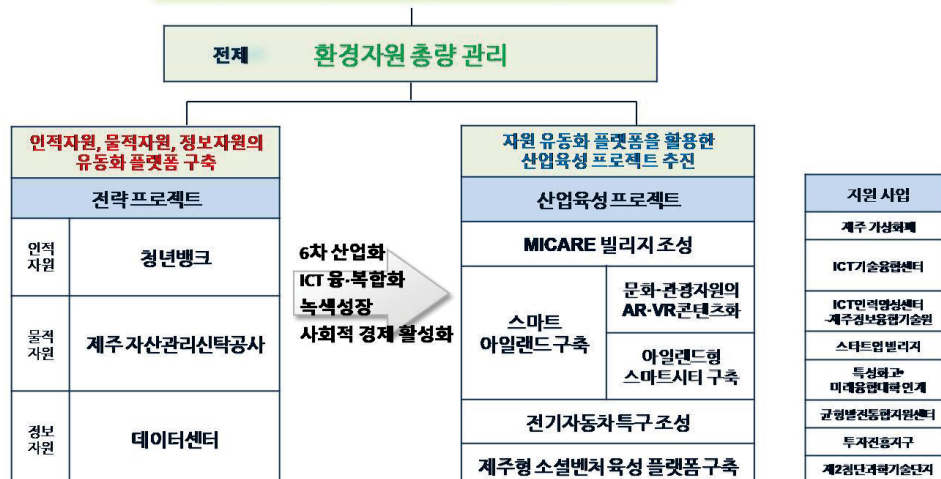
2. 광역권 정책 진단

02. 제주국제자유도시종합계획 : 핵심전략

2차 종합계획 수정계획

- 국제자유도시 조성 전략에 대한 평가 결과, 기존의 '투자 유치' 등 **외생적 성장 전략에 의존하는 관광 개발 중심의 국제자유도시모델에서 내생적 성장 전략을 병행하는 새로운 국제자유도시 모델 제시**
- 2016년 수립된 '제주미래비전'의 **핵심가치 '청정', '공존'의 가치 반영**

지속가능한 공존, 스마트 제주



16

2. 광역권 정책 진단

02. 제주국제자유도시종합계획 : 핵심전략

3차 종합계획

· '제주미래비전'의 **핵심가치 '청정'**, **'공존'의 가치 반영 지속 → 18개 핵심사업 제시**

1. 균형발전과 미래공간 수요 대비를 위한 성장관리		
전략 1	스마트 혁신도시 조성	제주 동부
전략 3	배움과 삶이 함께하는 글로벌 교육특화도시 조성	영어교육도시
2. 국제자유도시에 걸맞은 인프라 확충		
전략 2	청정 제주트램(Jeju-Tram)을 활용한 도심 리노베이션	제주도심+인근
	제주형 혁신 물류단지 조성	제주항 배후지역
	외곽 순환도로 및 스마트 환승 허브 구축	중산간
3. 지역특화사업 혁신을 통한 미래성장동력 확보		
전략 5	해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성	서귀포인근
	제주 푸드 아일랜드(Jeju Food Island) 조성	용암해수산단 인근
	제주 글로벌 교류허브공간 조성	제주도심+인근
	신재생에너지를 활용한 서프파크(Surf Park) 조성	중문관광단지 등
	스마트농업 기술 확산을 위한 미래농업센터 설치	제주시 서부
전략 6	제주형 그린뉴딜정책 복합 사업	제주 전지역
전략 7	제3차 국가산업단지 조성	제주 동부
	국제문화예술공간 조성	중문관광단지 등
4. 환경자산 보전 및 관리		
전략 4	화산과학관 유치, 오름·곶자왓 도민자산화 및 생태공원 조성 2030 쓰레기 걱정없는 제주(2030 WFI) 사업	곶자왓, 서귀포인근 제주 전지역
5. 복지·보건 강화를 통한 도민의 삶의 질 향상		
전략 3	'제주형 통합복지하나로' 기반 복지 전달체계 구축	제주 전지역
	제주 의료체계 선진화 사업	제주 전지역
	청년 지원 확대 패키지 사업	제주 전지역

17

3.

제주 강소권 초광역계획 추진(안)

18

3. 초광역계획 추진(안)

01 추진 방향

추진 배경

- 정부의 균형발전정책으로 '초광역협력 지원전략 발표' : '21.10.14
→ 4대 권역 : 부울경권(부산, 울산, 경남), 대구·경북권, 충청권(대전, 세종, 충남, 충북), 광주·전남권
- 강소권 메가시티 공동 건의문 채택·발표(강원·전북·제주 단체장, 세종) : '21. 12. 6.
→ 4대 권역에서 제외된 전북, 강원, 제주 → '강소권'으로 지원 요구
- 국가균형발전위원회 '초광역 협력 중장기 발전전략 기획 지원' 제시 : '22.4



19

3. 초광역계획 추진(안)

01 추진 방향

기본 방향

- 제주 강소권이 타 지역과 다른 정책적 특성 부각
→ 국내 유일의 제주국제자유도시 추진(2022~2031년 3차 종합계획 적용되고 있음)
→ 제주특별자치도(고도의 자치권 부여, 이미 기초자치단체 통합) 추진
- 제주권과 타 지역 간 연계 특성 제시
→ 국내 타 지역과 공간적 차원에서 보면 육역 연결성과 다르지만, 공역(항공), 해역(선박, 크루즈)을 통한 연결이 가장 활발한 지역
→ 국제자유도시 교류, 동북아 환경수도, 국제관광을 도모하는 지역
*코로나19 이후, 국내 및 국외지역과 항공, 선박(크루즈)을 통한 교류, 관광객의 지속적 성장이 예상됨
- 제주권에서 본 균특법의 초광역권 개념 설정
→ 균특법의 초광역권 개념에서 공간적으로 2개 이상의 행정구역을 넘어서는 권역에 육역에 대한 명확한 규정이 없어, 제주권의 경우 공역과 해역의 연계하는 개념은 큰 문제가 없을 것으로 판단됨
→ 제주권은 내부광역화(특화사업), 강소권 연계사업(강원, 전북), 초광역 연계(타 권역)로 구분 가능

20

3. 초광역계획 추진(안)

01 추진 방향

제주권의 특성

• 제주권 SWOT 분석을 통한 강소권 발전 전략 방향

- 세계적 환경자원, 해양잠재력에 기반하여 휴양관광, 국제적 관광지로 조성 필요 → **환경보전제도, 해양관광, 글로벌 교육 등**
- 제주권의 자연환경 훼손, 성장산업 미흡, 인프라의 부족 등에 대응하기 위한 환경보전 정책, 첨단 산업 육성, 친환경 농수산물 특화사업, 인프라 개선 정책 추진 필요 → **첨단산업 육성, 수소·신재생에너지 연계 산업, 항만 및 SOC 개선 등**

강점(Strength)	약점(Weakness)
· 제주특별자치도 분권 모델지역 · 유네스코 세계자연유산 3관왕 · 이주민과 관광객 증가세 유지 · 해양잠재력 보유 · 독특한 제주문화 보유	· 자연환경의 지속적 훼손 · 토지와 주택가격 급증 · 농어촌 미래 먹거리 부재 · 불안정한 접근 교통 · 새로운 성장산업 미약 · 빠른 고령화 추세
기회요인(Opportunity)	위협요인(Threaten)
· 동북아 관광시장의 성장 · 휴양 및 힐링산업 부각 · 청정 스마트산업 출현 · 해양산업 잠재력 증대 · 청정 신재생에너지 확대	· 농수산물 국제적 개방 흐름 · 아시아권 관광도시 개발 · 코로나19와 외국관광객 감소 · 국제적 환경 문제 지속 (미세먼지, 해양쓰레기)

21

3. 초광역계획 추진(안)

02 추진 전략

전략의 구상

• 제주특별자치도 및 국제자유도시 추진여건, 발전잠재력, 제주의 중장기 미래전략에 기초

- 추진여건 : CFI 2030, 제주형 뉴딜 2.0, 유네스코 지정 청정환경, 특별자치제도 운영
- 발전잠재력 : 환경보전제도, 해양관광, 글로벌 교육, 첨단산업, 수소·신재생에너지 연계사업, 항만 및 SOC 사업 개선

• 제주의 중장기 미래전략의 비전의 반영

- 제주미래비전(2016) : 사람과 자연이 공존하는 청정제주
- 제주균형발전계획(2018) : 제주도민이 행복한 공존과 청정의 균형 도시
- 제3차 제주국제자유도시종합계획(2021) : 사람과 자연이 공존하는 스마트사회, 제주

• 제주 강소권 발전전략 체계 구상

- 제주미래 키워드인 “청정”, “공존”을 초광역협력 전략에 반영 투영
- **‘탄소중립 선도’, ‘미래관광 선점’, ‘섬의 한계 극복’으로 설정**
- 국가균형발전정책의 3대 과제인 **사람~공간~산업**에 따라 기본전략 도출

22