제45회 제주미래포럼·한국지방행정연구원 교류협력을 위한 공동세미나

포스트 코로나 시대의
지역경제 활성화

일시 / 2020. 12. 15. (화) 14:00~16:00

장소 / 제주연구원 2층 새별오름

주최·주관 JRI 제주연구원 Jeju Research Institute

한국지방행정연구원 Korea Research Institute for Local Administration

제45회 제주미래포럼·한국지방행정연구원 교류협력을 위한 공동세미나

포스트 코로나 시대의 지역경제 활성화

프로그램

[사회자] **신두섭** 한국지방행정연구원 기획조정본부장

인사말씀	14:00 – 14:10	**이삼주** 한국지방행정연구원장 권한 대행 **김상협** 제주연구원장
제1발표	**포스트 코로나시대의 제주 지역경제 활성화 방안**	
	14:10 – 14:55	좌장 **배득종** 연세대학교 교수 발제 **강영준** 제주연구원 책임연구원 토론 **여효성** 한국지방행정연구원 부연구위원 **고봉현** 제주연구원 연구위원
제2발표	**수도권 생산인구의 제주 이주의향 및 유입 방안**	
	15:00 – 15:45	좌장 **배득종** 연세대학교 교수 발제 **홍근석** 한국지방행정연구원 부연구위원 **김봉균** 한국지방행정연구원 부연구위원 토론 **한승철** 제주연구원 연구위원 **정우성** 국토연구원 연구위원
	15:45 – 15:55	**전체 질의 응답**
	15:55 – 16:00	**마무리 말씀**

제45회 제주미래포럼·한국지방행정연구원 교류협력을 위한 공동세미나

포스트 코로나 시대의 지역경제 활성화

CONTENTS

제1발표 포스트 코로나시대의 제주 지역경제 활성화 방안

코로나19 제주 지역경제 영향과 제주지역 경제 활성화 방안 …… 05

– **강영준** 제주연구원 책임연구원

제2발표 수도권 생산인구의 제주 이주의향 및 유입 방안

수도권 생산인구 제주 이주의향 분석 및 유입 방안 …… 23

– **홍근석** 한국지방행정연구원 부연구위원

– **김봉균** 한국지방행정연구원 부연구위원

제1발표

포스트 코로나시대의 제주 지역경제 활성화 방안

코로나19 제주 지역경제 영향과 제주지역 경제 활성화 방안

강영준

제주연구원 책임연구원

코로나19 제주 지역경제 영향과 제주지역 경제 활성화 방안

제주연구원 미래전략연구부

책임연구원 강영준



JRI 제주연구원

1

목차

〔제주 지역경제 영향분석〕

Ⅰ. 현황: 2020년 제주 지역경제 동향

Ⅱ. 소비: 신용카드 소비 빅데이터 분석

Ⅲ. 생산: 2020년 상반기 제주지역 산업별 생산

〔제주지역 경제 활성화 방안〕

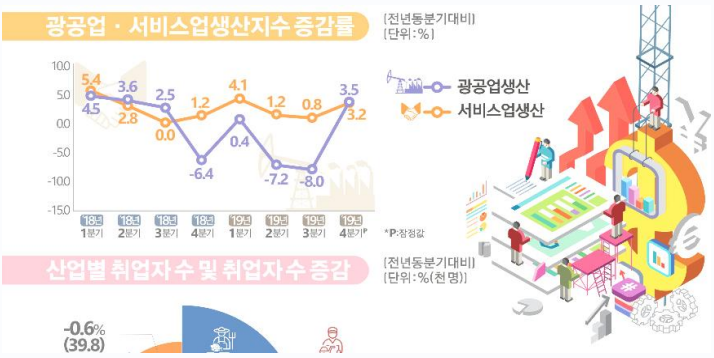
Ⅳ. 시사점 : 제주 지역경제 영향분석 시사점

Ⅴ. 방안: 제주지역 경제 활성화 방안

JRI 제주연구원

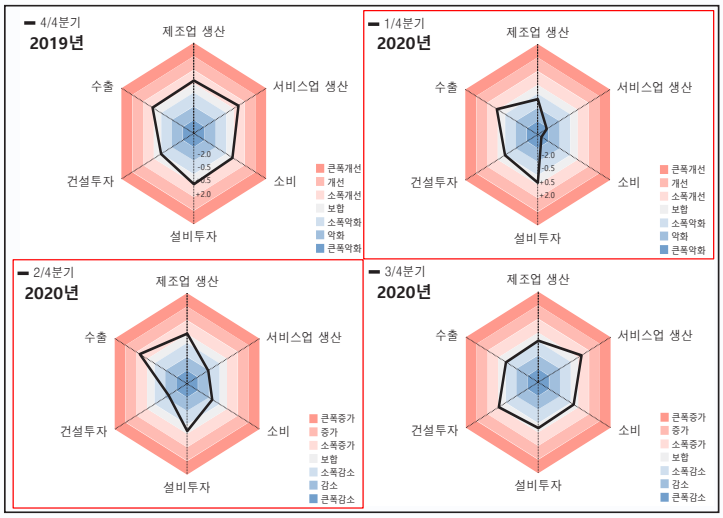
2

I. 2020년 제주 지역경제 동향



I. 2020년 제주 지역경제 동향

<제주권 경기 레이더, 2019.4/4분기 ~ 2020.3/4분기>

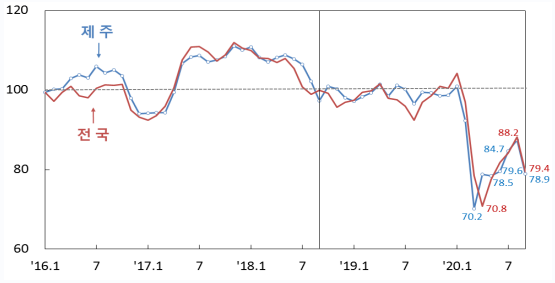


- 서비스업 생산 및 소비
  - 급감(1/4) → 회복(2/4) → 생산 증가(3/4)
- 제조업 생산
  - 감소(1/4) → 보합(2/4)
- 건설투자
  - 악화(2/4) → 회복(3/4)

⇒ 상반기 지역경제 악화
⇒ 하반기 지역경제 회복

자료 : 지역경제보고서 3월, 6월, 9월(한국은행 제주본부) 재구성

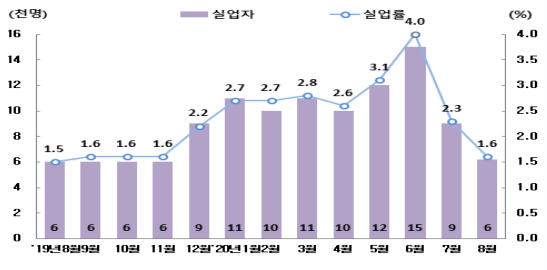
I. 2020년 제주 지역경제 동향



자료 : 한국은행 제주본부 보도자료(2020.9.28.)

▪ 제주지역 소비자심리지수
- 70.2(3월) → 87.5(8월)
- 전망지수보다 현재지수가 상대적으로 낮음
- 지역경제 회복이 기대치만큼 실현되지 못함

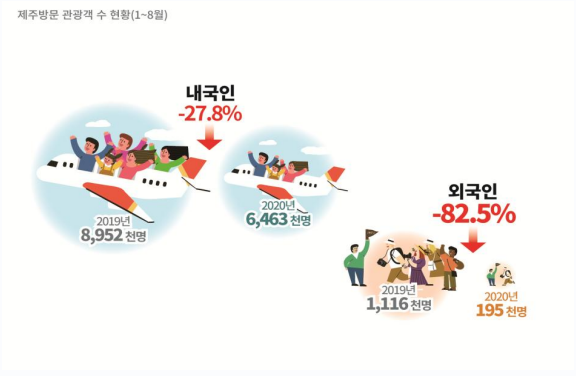
▪ 제주지역 고용현황
- 취업자수 : 389천명(1월) → 370천명(3월)
- 실업자수 : 11천명(1월) → 11천명(3월)
- 구직활동 포기, 비경제활동인구로 전환
- 6월 구직활동 증가로 실업률은 4.0%
- 취업자수는 3월~6월까지 370천명 유지

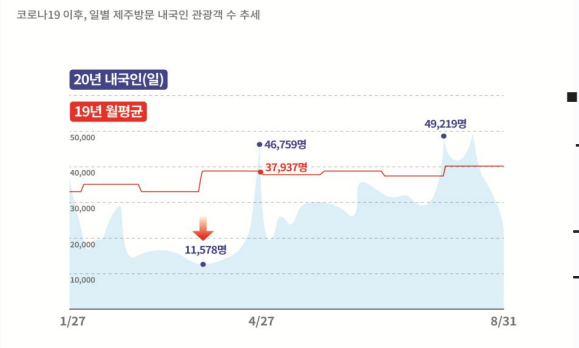


자료 : 2020년 8월 제주특별자치도 고용동향(호남지방통계청, 2020.9.9.)

I. 2020년 제주 지역경제 동향

▪ 제주방문 관광객수(1~8월)
- 전체 : 1,007만명 → 666만명(-33.9%)
- 내국인 : 895만명 → 646만명(-27.8%)
- 외국인 : 112만명 → 20만명(-82.5%)
- 3월부터 외국인 관광객 사실상 전무한 상태





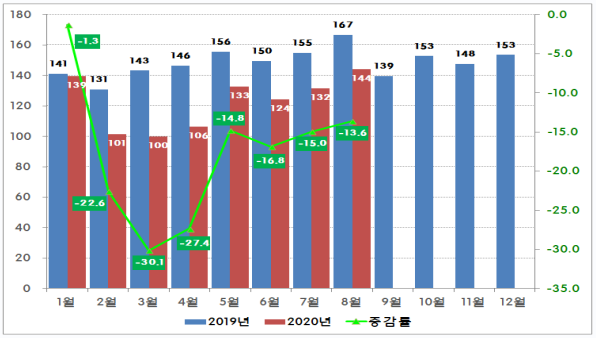
▪ 내국인 관광시장
- 2.24일 ~ 4.23일 : 평균 15,111명
  * 전년대비 57.1% 감소하여 가장 피해가 큰 기간
- 5월~6월 : 전년의 70% 수준 회복
- 7월~8월 : 전년의 88% 수준까지 회복

II. 신용카드 소비 빅데이터 분석



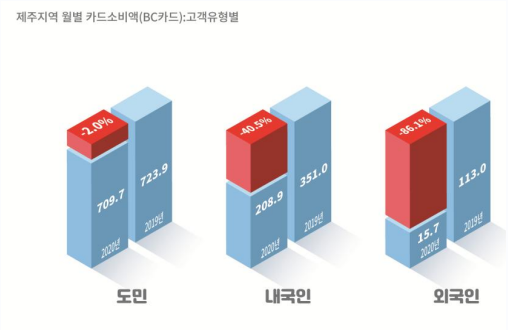
		여행/오락	문화	생활	쇼핑	내구재	음식	유흥	기타	합계
도민	1~6월	-11.6%	1.9%	6.1%	-16.0%	-3.9%	-5.1%	-0.4%	-13.2%	-0.9%
	7~8월	-9.6%	-3.0%	0.3%	-11.9%	11.9%	-5.6%	-2.9%	10.7%	-2.8%
내국인	1~6월	-50.2%	-52.7%	-40.1%	-33.0%	-26.4%	-26.6%	-23.9%	-33.3%	-36.9%
	7~8월	-17.3%	-30.8%	-21.3%	4.2%	-4.2%	1.4%	-6.3%	-33.2%	-8.8%
외국인	1~6월	-78.2%	-87.2%	-68.7%	-88.4%	-59.7%	-76.4%	-74.4%	-76.3%	-81.9%
	7~8월	-86.7%	-97.9%	-99.1%	-99.0%	-	-96.5%	-94.2%	-	-96.2%

II. 신용카드 소비 빅데이터 분석



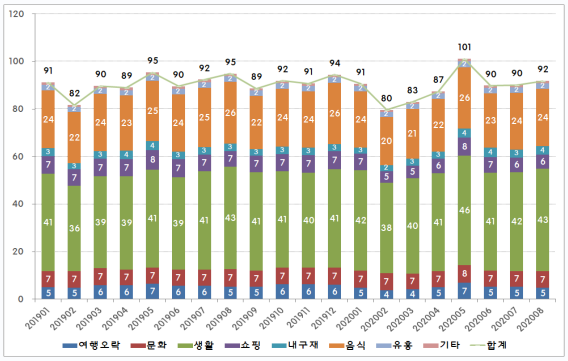
▪ 전년대비 카드소비액 증감률 :
1월 -1.3%, 2월 -22.6%, 3월 -30.1%, 4월 -27.4%, 5월 -14.8%, 6월 -16.8%, 7월 -15.0%, 8월 -13.6%

▪ 유형별 카드소비액 증감률(1~8월)
- 도 민 : -2.0%
- 내국인 : -40.5%
- 외국인 : -86.1%

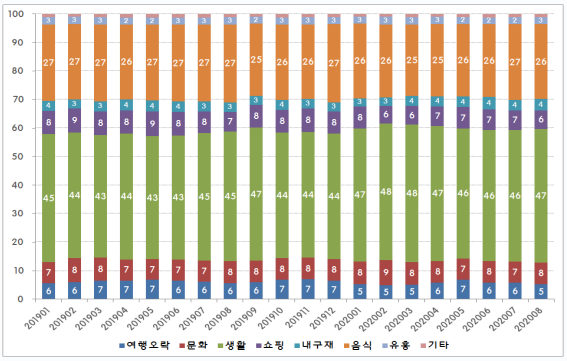


Ⅱ. 신용카드 소비 빅데이터 분석

제주지역 월별 카드소비액(BC카드) 추세 : 업종별, **제주도민**(단위 : 십억원)



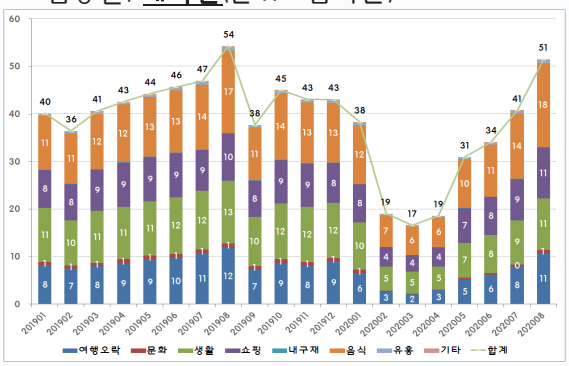
제주지역 월별 카드소비액(BC카드) 비율 추세 : 업종별, **제주도민**(단위 : %)



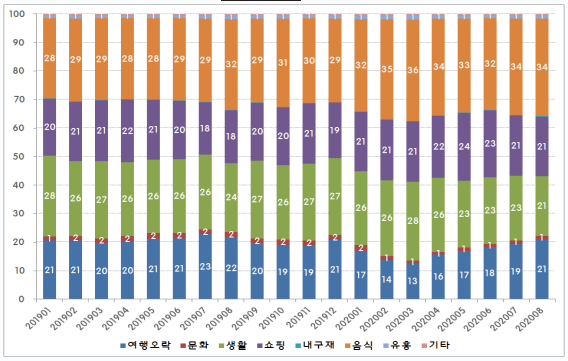
- 도민의 월별, 업종별 카드소비액을 살펴보면, 코로나19 유행 전인 2019년과 유행 후인 2020년에 큰 차이가 발생하지 않는다는 특징을 확인할 수 있음
- 특히, 도민의 월별, 업종별 카드소비액 비율 추세를 살펴보면, 매월 각 업종에 대한 카드소비액 비율이 일정함을 확인할 수 있음

Ⅱ. 신용카드 소비 빅데이터 분석

제주지역 월별 카드소비액(BC카드) 추세 : 업종별, **내국인**(단위 : 십억원)



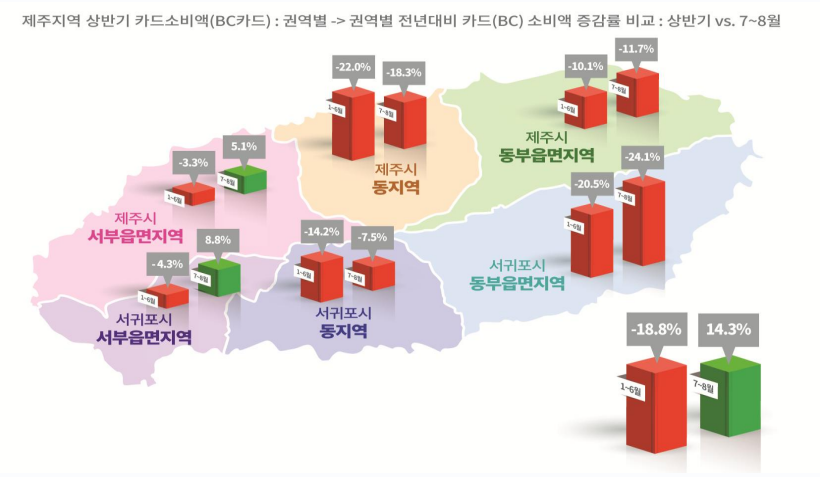
제주지역 월별 카드소비액(BC카드) 비율 추세 : 업종별, **내국인**(단위 : %)



- 내국인의 경우, 코로나19가 본격적으로 유행한 2020년 2월부터 4월까지 모든 업종에서 카드소비액 감소하였다가 5월과 6월에는 모든 업종에서 회복되는 양상을 보임
- 2019년과 비교할 때, 2020년 내국인의 업종별 카드소비액 비율은 음식 업종에서 증가하였고, 여행오락과 생활 업종에서 감소함

Ⅱ. 신용카드 소비 빅데이터 분석

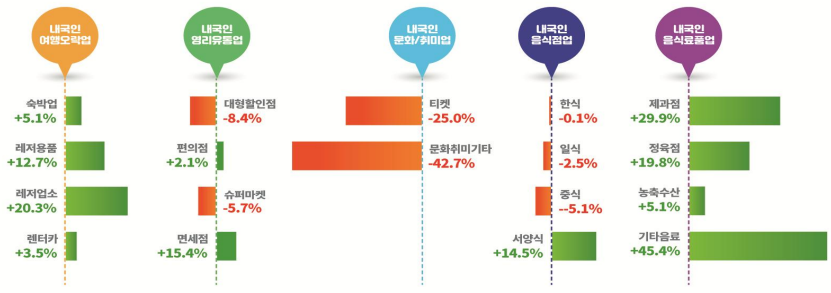
제주지역 상반기 카드소비액(BC카드) : 권역별 -> 권역별 전년대비 카드(BC) 소비액 증감률 비교 : 상반기 vs. 7~8월



- 내국인 카드소비액은 2020년 7월에 제주시 서부읍면과 서귀포시 서부읍면 지역이 전년대비 증가하였고, 8월에는 제주시 동부읍면 지역도 증가세로 전환됨
- 서귀포시 동지역의 내국인 카드소비는 2020년 여름휴가기간 동안 전년수준으로 회복되었으나, 제주시 동지역은 전년수준을 회복하지 못함

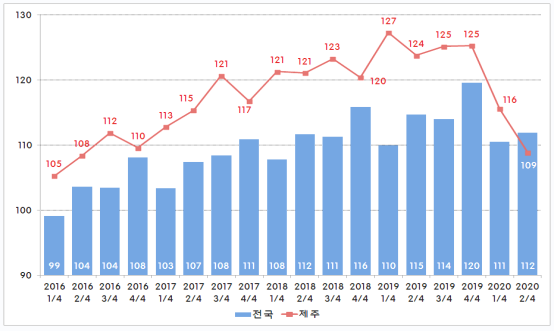
Ⅱ. 신용카드 소비 빅데이터 분석

내국인 소비 패턴 변화 분석 : 제주지역 7~8월 여름휴가철 카드소비액(BC카드)



- 2020년 7~8월 내국인 카드 소비패턴 분석결과, 밀집된 장소를 피하고, 휴양, 자연경관 감상, 레저/스포츠를 즐기는 행태가 유행한 것으로 나타남
- 내국인 카드소비액은 호텔,콘도,레저,렌터카 등에서 증가한 반면, 문화/취미업에서 감소함
- 내국인은 대외접촉을 최소화하기 위해 편의점 등의 소매점을 이용하여 숙소에서 체류하는데 필요한 물품을 구매하고, 귀가 시에는 내국인 면세점에서 쇼핑을 한 것으로 보임

III. 2020년 상반기 제주지역 산업별 생산



JRI 제주연구원

III. 2020년 상반기 제주지역 산업 생산

- 2020년 상반기 제주지역 산업별 생산액을 추계하기 위해, 2018년도 지역내총생산(GRDP)와 지역총산출 기초자료로 활용
  - 2018년 자료가 이용 가능한 최신자료
  - 2019년과 2020년 지역생산을 추계

- 2018년 제주 지역내총생산(GRDP) : 20조 51억원(순생산물세 포함)

- 2018년 제주 지역총산출 : 36조 3,646억원

〈2018년도 제주특별자치도 지역생산〉

(단위 : 백만원)

업종	지역내총생산(GRDP)	지역총산출
합계	20,051,121	36,364,592
농업,임업 및 어업	1,821,788	3,301,299
광업	21,082	44,453
제조업	772,052	2,899,962
전기,가스,증기 및 공기조절 공급업	248,002	823,653
건설업	1,958,260	4,859,311
도매 및 소매업	1,371,766	2,581,122
운수 및 창고업	902,484	2,448,187
숙박 및 음식점업	1,184,246	3,372,500
정보통신업	1,115,198	1,799,594
금융 및 보험업	1,002,344	1,708,888
부동산업	1,488,521	2,031,220
사업서비스업	1,331,488	2,322,551
공공행정,국방 및 사회보장행정	2,233,804	2,826,471
교육서비스업	1,176,356	1,722,249
보건업 및 사회복지서비스업	961,346	1,796,607
문화 및 기타서비스업	831,486	1,826,525

주) 지역내총생산(GRDP) 합계는 순생산물세가 포함되어 각 항목의 합과 일치하지 않음
자료) 지역소득(국가통계포털, 통계청)

JRI 제주연구원

III. 2020년 상반기 제주지역 산업 생산

- 2020년 상반기 제주 지역내총생산(GRDP):
  2019년 상반기 대비 약 8,009억원 감소
  - 1분기 2,667억원, 2분기 5,342억원 감소
  - 2018년 지역내총생산의 약 4.0% 수준
- 주요 감소산업
  - 건설업(-2,210억원)
  - 문화 및 기타서비스업(-1,585억원)
  - 숙박 및 음식점업(-1,573억원)
- 주요 증가산업
  - 공공 행정, 국방 및 사회보장 행정(683억원)
  - 부동산업(503억원)
  - 금융 및 보험업(383억원)
  - 보건업 및 사회복지 서비스업(205억원)

❖ 산업별 부가가치의 감소(증가)를 의미함!!

<2020년도 상반기 제주 지역내총생산(GRDP) 증감 추계>

(단위 : 백만원)

업종	2020년 1/4분기	2020년 2/4분기	합계
합계	-266,702	-534,180	-800,882
농업,임업 및 어업	(추계 제외)	(추계 제외)	(추계 제외)
광업	-1,257	-3,223	-4,479
제조업	-42,233	-11,855	-54,088
전기,가스,증기 및 공기 조절 공급업	-2,466	-2,466	-4,932
건설업	-67,813	-153,156	-220,969
도매 및 소매업	-21,546	-57,157	-78,703
운수 및 창고업	-12,847	-51,038	-63,885
숙박 및 음식점업	-61,063	-96,220	-157,283
정보통신업	-115,092	8,533	-106,559
금융 및 보험업	16,226	22,081	38,307
부동산업	60,787	-10,472	50,315
사업서비스업	-25,745	-73,904	-99,650
공공 행정,국방 및 사회보장 행정	39,700	28,584	68,285
교육 서비스업	-4,262	-25,040	-29,302
보건업 및 사회복지 서비스업	11,247	9,274	20,521
문화 및 기타서비스업	-40,339	-118,122	-158,461

주1) 지역내총생산(GRDP)를 기초자료로 추계한 결과로 부가가치 증감을 의미함
주2) 백만원 단위에서 반올림된 값으로 각 항목의 합이 합계와 일치하지 않을 수 있음

JRI 제주연구원 15

III. 2020년 상반기 제주지역 산업 생산

- 2020년 상반기 제주 지역총산출 :
  2019년 상반기 대비 약 2조원 감소
  - 1분기 7,307억원, 2분기 1조 2,940억원 감소
  - 2018년 지역내총생산의 약 4.0% 수준
- 주요 감소산업
  - 건설업(-5,483억원)
  - 숙박 및 음식점업(-4,479억원)
  - 문화 및 기타서비스업(-3,481억원)
  - 제조업(-2,032억원)
- 지역총산출 감소는 도민들이 현장에서 체감하는 피해

<2020년도 상반기 제주 지역총산출 증감 추계>

(단위 : 백만원)

업종	2020년 1/4분기	2020년 2/4분기	합계
합계	-730,654	-1,294,002	-2,024,656
농업,임업 및 어업	(추계 제외)	(추계 제외)	(추계 제외)
광업	-2,650	-6,796	-9,445
제조업	-158,635	-44,529	-203,164
전기,가스,증기 및 공기 조절 공급업	-8,190	-8,190	-16,379
건설업	-168,275	-380,048	-548,322
도매 및 소매업	-40,541	-107,547	-148,088
운수 및 창고업	-34,851	-138,451	-173,302
숙박 및 음식점업	-173,895	-274,016	-447,910
정보통신업	-185,723	13,769	-171,954
금융 및 보험업	27,664	37,646	65,310
부동산업	82,950	-14,290	68,660
사업서비스업	-44,908	-128,913	-173,821
공공 행정,국방 및 사회보장 행정	50,233	36,168	86,402
교육 서비스업	-6,240	-36,660	-42,900
보건업 및 사회복지 서비스업	21,019	17,332	38,351
문화 및 기타서비스업	-88,613	-259,478	-348,091

주1) 지역총산출을 기초자료로 추계한 결과로 매출액 증감을 의미함
주2) 백만원 단위에서 반올림된 값으로 각 항목의 합이 합계와 일치하지 않을 수 있음

JRI 제주연구원 16

Ⅳ. 제주 지역경제 영향분석 시사점



JRI 제주연구원 17

Ⅳ. 제주 지역경제 영향분석 시사점

<제주 지역경제 영향분석 요약>

〔소 비〕

1. 도민 소비 전년 대비 동일 수준
   → 카드소비액 감소 미미
   → 업종별 소비분포 동일
2. 관광객 소비 큰 폭 감소
   → 관광객 수 감소, 소비액 감소
   → 대면서비스 소비 감소 뚜렷
   → 외국인 관광시장 폐쇄 수준

내수시장은 코로나19의 영향 적음,
관광시장은 코로나19의 직접 영향
→ 관광객 상대 업종 지원 필요

〔생 산〕

1. 코로나19로 인한 이동제약
   → 관광산업 매출 감소
2. 코로나19로 인한 생산제약
   → 제조업 생산 감소
3. 건설업 경기 침체 장기화
   → 건설 수주 감소

2017 사드 영향으로 외국인 투자,
관광객 감소, 지역경기 침체 속에
코로나19 로 관광업, 건설업 직격
→ 지역경기 침체 장기화 전망

JRI 제주연구원 18

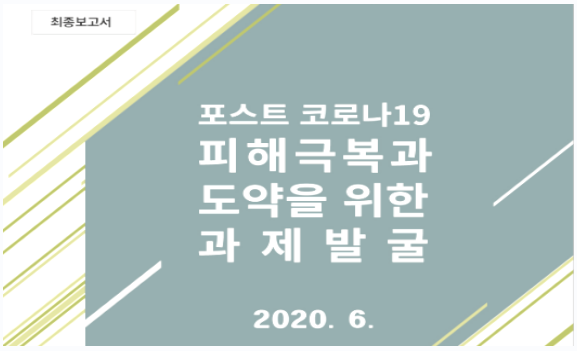
Ⅳ. 제주지역경제 영향분석 시사점

<시사점>

- 첫째, 관광산업 의존도가 큰 제주 지역경제가 대외환경에 흔들리지 않기 위한 수단으로 신산업 육성 외에도 지역 내수시장을 견고히 하는 방안을 함께 검토
- 둘째, 지역 내수가 일정하고, 소비 진작을 통한 지역경제 활성화는 그 효과가 일부 업종에 한정되므로, 지원을 소비자가 아닌 생산자에게 집중하는 대안을 검토
- 셋째, 제주지역 전체 카드소비는 관광객 카드소비 감소에 영향을 받으므로, 관광객의 소비를 활성화 할 수 있는 지역화폐 이용 인센티브 지급 등의 방안을 검토
- 넷째, 서비스산업을 중심으로 코로나19의 피해가 큰 것으로 나타나 이들 산업에 대한 지원이 필요. 특히 관광산업 관련 업종에 대한 지원이 시급한 상황
- 다섯째, 건설업 침체는 2017년부터 이어져 온 문제이긴 하나, 코로나19로 더욱 악화되어 건설업 경기 활성화를 위한 대책 마련도 함께 필요

JRI 제주연구원 19

Ⅴ. 제주 지역경제 활성화 방안



JRI 제주연구원 20

V. 제주 지역경제 활성화 방안

포스트 코로나19 피해 극복과 도약을 위한 과제 (6개 분야 80개 사업)

- 코로나19로 인한 관광산업의 피해를 극복하고 포스트 코로나 시대에 대응하는 제주사회를 만들기 위해, 제주특별자치도는 6개 분야 80개 사업을 발굴
- 단기목표 : 관광산업의 피해 회복, 지역경제를 활성화, 고용을 안정화
- 장기목표 : 신산업 육성 기반 조성, 비대면 기술 확산, 방역 및 안전시스템 구축

〈코로나19 피해 극복을 위한 사업 개요〉

(단위 : 개)

분야	지원분야	사업수
재정지원	기업 및 소상공인에 대한 자금의 보조, 융자, 출현 등 금융 등	6
연구개발지원	기업 및 소상공인의 연구개발 활동 지원 및 연구개발 성과의 사업화 지원 등	7
경영지원	기업 및 소상공인의 국내 판매 및 수출 지원, 경영 · 기술 · 회계 자문 지원 등	10
고용안정화지원	재직 근로자의 능력개발을 위한 교육, 실직자 및 퇴직자의 재취업 교육 등	19
신산업육성지원	새로운 산업의 육성을 위한 산업기반시설의 확충 및 투자유치 지원 등	17
기타지원	지역 상권 활성화 등 지역경제위기를 극복하기 위하여 필요한 지원	21
합계		80

주: 「산업위기대응 특별지역 지정」 신청서 상의 사업 분야를 준용함

V. 제주 지역경제 활성화 방안

	사업명
(1)	1-1. 관광기업 대상 워라밸 일자리 장려금 지원 사업 확대
(2)	1-2. 감염병 예방을 위한 대중교통 만차시간대 및 만차구간 버스 추가 운영 비용 지원
(3)	1-3. 제주관광진흥기금 맞춤형 지원을 위한 보증재단 출연
(4)	1-4. 소상공인 재기 지원사업
(5)	1-5. 일자리 창출기업 사회보험료 지원사업
(6)	1-6. 고용우수기업 인증 및 인센티브 지원사업

재정 지원 (6)

	사업명
(7)	2-1. 제주 사회적경제 관광상품 개발 지원
(8)	2-2. 제주 식품가공 연구지원센터 구축 사업
(9)	2-3. 스마트 관광 활성화 사업(관광서비스 플랫폼 구축 사업)
(10)	2-4. 제주 관광산업 동향조사
(11)	2-5. 코로나19 재난지원정책 성과 분석
(12)	2-6. 제주도민 관광인식조사
(13)	2-7. 제주형 혁신성장 선도기업 지원 사업

연구개발 지원 (7)

V. 제주 지역경제 활성화 방안

	사 업 명
(14)	3-1. 스마트 주문시스템 지원 사업
(15)	3-2. 공공배달앱 구축 및 서비스 추진
(16)	3-3. 해외수출 마케팅 및 해외판로 지원
(17)	3-4. 사회적경제 혁신타운과 연계한 장터.숍인숍.공동판매장 육성 지원
(18)	3-5. 사회적경제 통합물류센터 구축 운영
(19)	3-6. 제주특산품 대규모 공동전시판매장
(20)	3-7. 제주 지역특화산업 관광콘텐츠 발굴 및 육성 사업
(21)	3-8. 도심-제주 농어촌마을 상생협력 생태계 구축
(22)	3-9. 관광업계 외국어 웹사이트 구축 지원 사업
(23)	3-10. 소셜마켓 등 온라인(Online to online)창업지원

경영 지원 (10)

JRI 제주연구원

23

V. 제주 지역경제 활성화 방안

	사 업 명
(24)	4-1. 제주특별자치도 일자리재단 설립 사업
(25)	4-2. 제주 5060 행복플러스 재단 설립 사업
(26)	4-3. 관광 휴·폐업체 재기발판 마련 창업지원 사업
(27)	4-4. 제주형 생활밀착 다기능인 양성사업
(28)	4-5. 관광안내사 중개 플랫폼 구축 및 운영
(29)	4-6. 관광 벤처기업타운 조성 및 운영
(30)	4-7. 제주관광공사 관광종사원 교육원 설립
(31)	4-8. 제주관광 온라인 아카데미 운영 사업
(32)	4-9. 공공근로사업
(33)	4-10. 청년취업지원 희망프로젝트 사업
(34)	4-11. 일하는 청년 보금자리 지원사업
(35)	4-12. 청년재직자 내일채움 공제 가입장려금 지원
(36)	4-13. 중장년 취업지원 프로젝트
(37)	4-14. 중장년 근로자 보금자리 지원사업
(38)	4-15. 중장년 중소기업 장기재직 재형저축 사업
(39)	4-16. 기업수요 맞춤형 실무인재 양성사업
(40)	4-17. 도외 직업훈련 참가 지원 사업
(41)	4-18. 청년 어선원 취업지원 희망프로젝트 사업
(42)	4-19. 항만근로자 복지회관 신축 지원 사업

고용 안정화 지원 (19)

JRI 제주연구원

24

V. 제주 지역경제 활성화 방안

	사 업 명
(43)	5-1. 전기자동차 및 자율자동차 정책개발
(44)	5-2. 공유 자전거 이용에 따른 블록체인 보상 시범 사업
(45)	5-3. 바이오가스 플랜트 조성과 수소 추출 시스템 구축
(46)	5-4. 음식점업 경쟁력 강화를 위한 제주산 식재료 통합공급망 구축사업
(47)	5-5. 제주 사회적경제 혁신타운 조성 .구축
(48)	5-6. 치유(관광)산업 거점 구축
(49)	5-7. 제주형 관광기념품 특화타운 조성
(50)	5-8. 제주 MICE 다목적 복합시설 선진화 사업
(51)	5-9. 신산업 육성 및 혁신창업 거점 「제주지식산업센터」 건립
(52)	5-10. 농공단지 활성화를 위한 근로자 숙소 지원사업
(53)	5-11. 유용 아열대 미생물자원 산업화지원센터 구축
(54)	5-12. 청정자원 기반 화장품원료 산업화 지원센터 구축
(55)	5-13. 식자재(식품원료) 유통 공급 센터 건립 · 운영 사업
(56)	5-14. 세계농업유산 제주발담을 활용한 제주 힐링관광 사업
(57)	5-15. 지역 농업자원과 연계한 사회적 농장 조성
(58)	5-16. 도시민을 위한 휴양형 체험 관광목장 조성
(59)	5-17. 용암해수 활용 「미네랄 소금 개발」 신산업 육성

신산업 육성 지원 (17)

JRI 제주연구원

25

V. 제주 지역경제 활성화 방안

	사 업 명
(60)	6-1. 관광객 안전을 위한 안전관광지 조성 사업
(61)	6-2. 코리아 안심관광보험 한류화 사업
(62)	6-3. 글로벌 관광 편의를 위한 제주 월컴센터 이전
(63)	6-4. 제주특별자치도 공영관광지 리모델링 지원 사업
(64)	6-5. 제주 관광산업 위기 극복 및 수산물 소비를 위한 드라이브 스루 인프라 구축 사업
(65)	6-6. COVID-19 사회문제 해결을 위한 공항경관사업
(66)	6-7. 스마트 관광거리 조성사업
(67)	6-8. 숙박시설 통합 통계시스템 및 관광안내시스템 구축
(68)	6-9. 제주 마을관광 종합 컨트롤타워 구축
(69)	6-10. 제주지역 야간경관 조성지원 사업
(70)	6-11. 제주형 의료웰니스 관광상품 개발
(71)	6-12. 여행업 비즈니스 특화 서비스 클러스터 운영
(72)	6-13. 안전관광 지원센터 운영 계획
(73)	6-14. 지역특화 로컬푸드 개발 사업
(74)	6-15. 관광사업체 컨설팅 지원
(75)	6-16. 제주관광 온라인 플리마켓
(76)	6-17. 국제직항 활성화 마케팅
(77)	6-18. 외국인 관광객 접근성 확충 지원
(78)	6-19. 제주형 지역사랑상품권 발행
(79)	6-20. 해양관광형 거점형 마리나 육성
(80)	6-21. 세계 유일의 여성 해양문화의 메카 「해녀의 전당」 건립

기타 지원 (21)

JRI 제주연구원

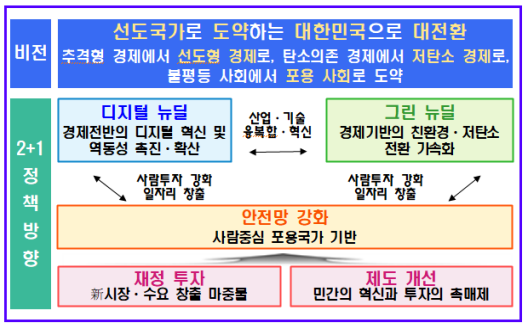
26

V. 제주 지역경제 활성화 방안

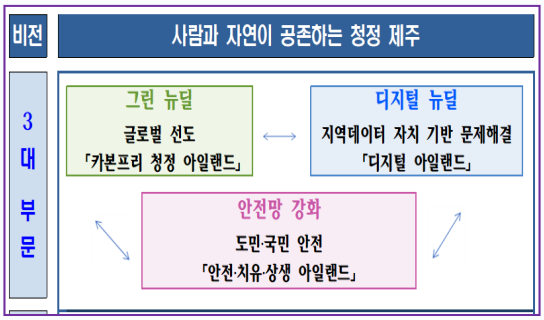
포스트 코로나 시대를 선도하는 제주형 그린뉴딜

- 코로나19 장기화로 인한 경기침체 장기화, 포스트 코로나 사회로의 이행 가속화
- 사람과 자연이 공존하는 제주 미래가치를 실현하고, 지속가능 성장을 위한 변화와 혁신 필요 → 「제주형 뉴딜」 종합 계획을 통해 청정과 공존의 미래를 달성

한국판 뉴딜(2020.7.14.)



제주형 뉴딜(2020.10.12.)



JRI 제주연구원 27

V. 제주 지역경제 활성화 방안

- 제주형 뉴딜 개요
  - 기　간 : 2020년~2025년
  - 예　산 : 6조 1,384억원(국비 3.86조원, 지방비 2.27조원)
  - 일자리 : 4만 4천여개 창출

(단위: 예산(억 원), 일자리(개))

분 야		과 제	예산		일자리
			국비	지방비	
그린뉴딜	합 계		31,043	18,542	30,784
	1. 글로벌 선도 신재생에너지 메카 제주	F4 신재생에너지 산업 육성을 위한 「그린뉴딜 선도지역」 지정 건의			
		F5 3단계 청정 미래도시 구축으로 글로벌 시장 주도	20,790	9,216	17,459
	2. 청정 산업 육성·자원순환	F6 청정 용암해수 활용을 통한 신산업 육성	136	77	237
		F7 천연 자원을 활용한 새로운 먹거리 발굴	160	170	664
		F8 자원순환사회 구축을 통한 생활폐기물 처리	1,028	1,030	1,601
		F9 축산분뇨 친환경 처리 및 산업화	196	80	235
	3. 친환경 도시기반 강화	F10 그린 리모델링을 통한 친환경·고효율 전환	583	475	666
		F11 저탄소 모빌리티 연계 환경 조성 및 친환경 전환	6,874	6,649	8,453
		F12 청정환경 보전을 위한 스마트 인프라 구축	160	50	149
		T0 청정 수자원의 스마트한 관리 추진	1,176	814	1,320

JRI 제주연구원 28

V. 제주 지역경제 활성화 방안

(단위: 예산(억 원), 일자리(개))

분 야		과 제	예산 국비	예산 지방비	일자리
디지털 뉴딜	합 계		5,609	3,473	10,795
	4. 스마트ICT 기술로 안전·편의 사회 구축	⑪ 더욱 안전하고, 편리하고, 쾌적한 도민생활 기반 마련	1,175	860	1,911
		⑫ 디지털·스마트 기술에 힘입어 지역경제 견인	475	240	189
		⑬ 디지털 행정·서비스를 통한 도민 편의 제고	57	44	78
		⑭ 비대면 시대 도민의 교육 기회 확장	6	11	
	5. 문화·관광·1차산업 디지털 전환 문제해결	⑮ 1차산업의 스마트한 생산·관리·유통으로 새로운 수요 창출	2,759	1,648	6,447
		⑯ 온라인·비대면화에 대한 문화예술계의 변화 지원	24	110	
		⑰ 低밀집·분산형 관광 등 비대면 변화에 대한 지원	65	141	78
	6. 디지털 신산업 육성	⑱ 4차산업혁명 기술에 기반한 신성장 산업 육성	1,048	420	2,092
안전망 강화	합 계		2,011	706	2,633
	7. 방역· 안전	⑲ 도민·관광객 안전을 위한 철저한 방역			
		⑳ 스마트 방역체계구축 및 산업화	9	2	
	8. 보호·상생	㉑ 사양·쇠퇴분야, 취약계층 보호를 통한 상생	840	172	872
		㉒ 힐링·치유 프로그램 개발·운영		44	
	9. 힐링·치유	㉓ 문화·관광 융복합을 통한 재도약 발판 마련	54	78	136
	10. 인재육성	㉔ 변화와 혁신을 이끌 인재 육성·인프라 구축	1,107	400	1,625

★ 육·해상 풍력자원개발, 청정 태양광·전기차 보급 등 민자 3.2조 원 병행 투자 유치

JRI 제주연구원 29

V. 제주 지역경제 활성화 방안

그린뉴딜 추진효과

신재생에너지 메카 제주
온실가스 배출 3,548천 tCO_2 (배출량 16.5% 감축)
전기차 167,165대 (33.4%)
신재생에너지 발전 33.1%
신재생에너지 공급 농어촌 마을 7,000세대

청정신산업·자원순환
용암해수·생약 신산업 정착
생활 폐기물 재활용률 62.5%
재활용업체 23개소 집적화
상수도사업 17개소 스마트 통제

친환경 도시기반
Green Way(7.2km) 조성
스마트 도시재생 9개소
공공건축물 그린리모델링 18개소
미세먼지 저감숲 212 ha

디지털뉴딜 추진효과

스마트 지역사회
CCTV 스마트관제 7,000대
우범지역 스마트가로등 1,000주
스마트횡단보도 402개소
어린이·노인보호구역
사각지대 드론-CCTV 연계

스마트 산업혁신
1차산업 가공식품 수출 20%↑
스마트 축산단지 조성 25개소
디지털 MICE 인프라 구축
관광빅데이터 유통센터 구축
문화예술 비대면 채널 운영

디지털 신산업 육성
맞춤형 화장품 특구 지정
블록체인 기반 데이터 허브
5G 드론산업 전초기지 구축
지역화폐 3,500억 발행(~'22)

안전망강화 추진효과

코로나19 철저한 방역
제주형 생활방역앱
제주안심코드 플랫폼 안착
스마트발열체크기 도입
(어린이집 488개소 등 취약계층 이용시설)
안전사각지대 Zero (AI·드론)

취약계층 보호
노인 디지털 돌봄 22,700명
발달장애인 스마트슈즈 2,000명
AI돌봄 서비스 지원 7,165가정
자생식물사업 노인일자리 1,000개

산업 상생, 인재 양성
서비스업등 전직지원 연 200명
기술융합형 혁신인재 연 200명
국민취업지원 연 4,000명
벤처·창업기업 육성 연 50개사,
신규고용 연 350명

JRI 제주연구원 30

감사합니다!
(Q & A)

JRI 제주연구원

31

제2발표

수도권 생산인구의 제주 이주의향 및 유입 방안

수도권 생산인구 제주 이주의향 분석 및 유입 방안

홍근석

한국지방행정연구원 부연구위원





연구개요

Ⅰ. 연구개요

연구배경 및 목적

핵심생산연령인구의 비중 감소

- 생산연령인구(15~64세)를 중심으로 순이동인구가 감소하고 있다는 측면에서 보다 적극적인 대책 마련 필요
- 핵심생산연령인구(25~49세)의 비중이 2014년 36.8%에서 2018년 35.9%로 감소
- 순이동인구의 측면에서 20~40대 전출인구가 2014년 13,582명에서 2018년 18,473명으로 약 5,000명 증가

수도권 핵심생산연령인구의 유입 확대를 위한 인구정책 필요

- 최근 5년 간 타 시도에서 제주특별자치도로 전입한 인구 중에서 서울과 경기에서의 전입 비중이 전체의 58%를 차지
- 또한 제주특별자치도에서 전출하는 인구 또한 수도권에 집중
- 이러한 측면에서 수도권에 거주하는 핵심생산연령인구의 유입 확대 및 유출 방지를 위한 연구 및 인구정책이 필요

수도권 핵심생산연령인구를 대상으로 설문조사 실시

- 서울 및 수도권 내 50만 이상 시에 거주하는 핵심생산연령인구를 대상으로 제주도로의 이주이향에 관한 설문조사 실시
- 주민등록인구 현황에 근거하여 성, 연령, 지역에 따라 할당 후 무작위추출을 통해 2,000명의 표본을 대상으로 웹(web) 조사 실시
- 주요 설문내용은 응답자 특성, 현재 생활에 대한 만족도, 제주도의 인구정책 추진방향, 제주도로의 이주의향 등 포함

핵심생산연령인구 증대를 위한 정책방안 제시

- 핵심생산연령인구 비중의 감소 원인을 파악하고, 이에 대한 대처방안 마련
- 제주도 핵심생산연령인구의 비중 감소는 자연인구 감소가 아닌 사회적 인구 감소에 따른 현상으로 파악
- 설문분석 결과를 바탕으로 핵심생산연령인구의 유입을 확대하고 유출을 방지할 수 있는 정책방안 제시

3

Ⅰ. 연구개요

제주도의 인구현황과 지역경제

제주도의 연령별 인구 현황

- 2018년 제주도의 총인구는 내국인 기준 667,191명으로 2009년 약 562,663명에서 10년 간 연평균 1.76%로 큰 폭으로 증가
- 2014~2018년 사이, 핵심생산연령인구(25~49세)의 인구비중이 감소하고 있어 생산연령인구의 고령화가 진행 중

제주도의 연령별 인구 현황

연도	총인구		유소년인구(0~14세)		생산연령인구(15~64세)		핵심생산연령인구(25~49세)		고령인구(65세 이상)	
	인구수	증가율	인구수	증가율	인구수	증가율	인구수	증가율	인구수	증가율
2009	562,663	0.4	106,283	-3.2	389,674	0.8	224,374	-1	66,706	3.9
2010	571,255	1.5	103,551	-2.6	398,063	2.2	224,184	-0.1	69,641	4.4
2011	576,156	0.9	101,220	-2.3	402,356	1.1	221,639	-1.1	72,580	4.2
2012	583,713	1.3	99,758	-1.4	408,030	1.4	220,655	-0.4	75,925	4.6
2013	593,806	1.7	98,936	-0.8	415,565	1.8	220,931	0.1	79,305	4.5
2014	607,346	2.3	98,461	-0.5	426,474	2.6	223,704	1.3	82,411	3.9
2015	624,395	2.8	97,811	-0.7	440,691	3.3	227,877	1.9	85,893	4.2
2016	641,597	2.8	98,117	0.3	454,291	3.1	232,769	2.1	89,189	3.8
2017	657,083	2.4	98,727	0.6	465,239	2.4	237,806	2.2	93,117	4.4
2018	667,191	1.5	98,261	-0.5	472,723	1.6	239,519	0.7	96,207	3.3

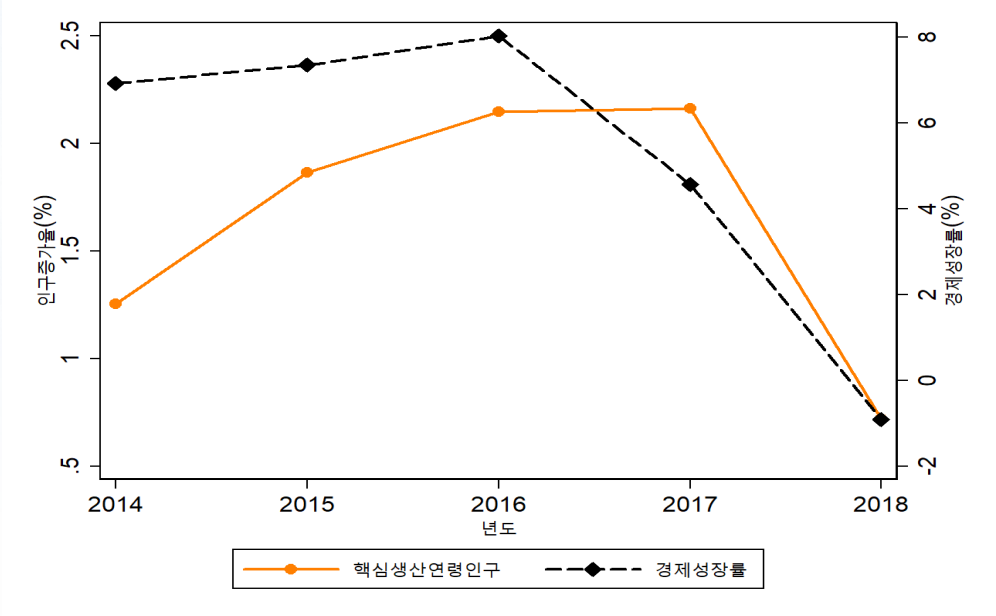
자료: 행정안전부, 주민등록인구현황

4

Ⅰ. 연구개요

제주도의 인구현황과 지역경제

제주도 핵심생산연령인구 증가율과 경제성장률



5

Ⅰ. 연구개요

인구이주에 대한 이론적 배경 및 선행연구

선행연구의 주요 내용

선행연구 검토

저자	분석기법	변수	주요 결과
임정빈 최재녕 홍근석 (2012)	중요도-성과분석 (IPA)	소득, 지역경제, 기초생활보장, 의료기관, 보건소, 방재, 방범, 주거, 교통, 주차, 교육, 행정서비스, 공공시설, 대기, 수질, 소음, 공원, 도시경관	성남시를 떠나려는 이주의사를 가진 주민들을 정착시키기 위해서는 경제적인 삶, 편리한 삶, 쾌적한 삶에 대한 만족도 제고가 필요
임병호 금기반 이시영 (2012)	이항 로지스틱 회귀분석	도시 관심도, 주거여건, 개인 속성	이주 의향에 유의하게 영향을 미치는 변수들은 세종시에 대한 호감도, 체육시설에 대한 주거만족도, 거주지부터의 거리, 응답자의 학력으로 파악
송두범 임준홍 홍성효 (2015)	이항 로지스틱 회귀분석	이주의향 여부, 성별, 연령, 혼인상태, 거주환경 만족도, 학력, 가구소득	연령이 상대적으로 낮을수록, 사회안전 및 주거시설에 대한 만족감과 지역사회에 대한 소속감이 낮을수록, 학력과 소득이 높을수록 이주의향이 높을 것으로 파악
최정신 황정임 최윤지 한송희 (2018)	이항 로지스틱 회귀분석	연령, 성별, 학력, 직업, 주택소유형태, 주택종류, 거주기간, 거주지역, 지역생활 만족도, 마을인식 및 태도, 공동체 의식	거주기간이 길수록, 문화·여가 만족도가 높을수록, 마을 안전의식이 높을수록, 애착성이 높은 청년들일수록 이주의사가 낮은 것으로 분석
김정태 신동호 (2018)	다항 로지스틱 회귀분석	기초생활, 경제활동, 교육여건, 보건의료, 복지서비스, 사족생활, 지역사회, 문화여가, 환경경관, 안전	안전부문, 기초생활부문에서 만족도가 부정적일수록 응답자 이주확률이 높은 것으로 파악

6



이주 영향요인 분석

한국지방행정연구원

Ⅱ. 이주 영향요인 분석

데이터 및 분석모형

데이터

- 설문대상: 서울특별시 및 경기도의 인구 50만명 이상 대도시에 거주하고 있는 만 25세 이상 만 49세 미만 성인 남녀
- 설문기간 및 방법: 2020년 4월 6일 ~ 4월 24일 / 온라인 조사
- 표본수: 2,012명(전체 발송 메일 수 32,993명 대비 6.1%) / 성별, 연령별, 지역별 무작위로 표본 추출

분석모형: 로지스틱 회귀분석

$$Y_i = \alpha + \sum_n B_n P_i + \sum_n \gamma_n S_i + \epsilon_i$$

- Yi : 응답자 i의 이주의향 및 이주준비에 대한 의사를 나타내는 변수
- Pi : 인적 특성을 나타내는 변수로 성별, 연령, 거주 지역, 고향, 혼인상태, 학력, 직업, 월 가구 소득, 이사 횟수, 제주거주경험 여부, 그리고 제주 거주 친인척 여부를 포함
- Si : 현 거주 지역의 거주, 교육, 출산·보육, 보건·의료, 문화·여가, 교통·편의시설, 일자리·경제 영역에 대한 만족도
- ϵi : 오차항

8

Ⅱ. 이주 영향요인 분석

응답자 특성

응답자 특성

응답자 특성	구분	빈도(명)	비율(%)
성별	남성	1,011	50.2
	여성	1,001	49.8
연령	20대(25세 이상)	396	19.7
	30대	772	38.4
	40대	844	41.9
거주지역	서울특별시	1,096	54.5
	경기도	916	45.5
이주의향	이주의향 있음	1,036	51.5
	이주의향 없음	976	48.5
거주경험	거주경험 있음	155	7.7
	거주경험 없음	1,857	92.3
고향	제주	8	0.4
	제주 이외 지역	2,004	99.6
혼인상태	미혼/비혼	860	42.7
	결혼/이혼/사별	1,152	57.3
최종 학력	고졸 이하	271	13.5
	대졸(재학 포함)	1,483	73,7
	대학원 이상	258	12.8
월 평균 가구소득	200만원 미만	110	5.5
	200-400만원 미만	623	31.0
	400-600만원 미만	687	34.1
	600-800만원 미만	342	17.0
	800만원 이상	250	12.4

9

Ⅱ. 이주 영향요인 분석

분석결과

제주이주의향 결정요인에 대한 로지스틱 모형 추정결과

변수		-1	-2	-3	-4
성별	여성	0.800(0.076)**		0.788(0.075)**	1.246(0.109)**
연령	30대	1.189(0.166)		1.195(0.167)	0.817(0.103)
	40대	1.226(0.182)		1.239(0.184)	0.763(0.103)**
거주지역	서울	1.009(0.096)		1.016(0.098)	0.959(0.085)
고향	수도권	1.117(0.130)		1.124(0.131)	0.927(0.101)
	광역시	0.961(0.160)		0.953(0.159)	1.087(0.162)
혼인상태	결혼	1.099(0.124)		1.103(0.125)	0.915(0.095)
최종학력	대학 재학 이상	1.17(0.165)		1.162(0.165)	0.841(0.115)
월가구소득	300~599만원	1.284(0.167)*		1.288(0.168)*	0.775(0.096)**
	600~899만원	1.127(0.175)		1.114(0.173)	0.893(0.126)
	900~1000만원 이상	0.94(0.190)		0.948(0.194)	1.112(0.208)
직업	사무직 및 전문직	1.240(0.124)**		1.234(0.124)**	0.793(0.075)**
이사 횟수	1회	0.978(0.162)		0.99(0.164)	0.948(0.146)
	2회	1.059(0.168)		1.062(0.169)	0.861(0.127)
	3회 이상	1.358(0.196)**		1.356(0.197)**	0.683(0.091)***
거주경험 및 친인척	제주거주경험 있음	2.486(0.494)***		2.494(0.498)***	0.430(0.071)***
	제주 거주 친인척 있음	2.240(0.320)***		2.233(0.320)***	0.454(0.058)***
만족도	거주		1.03(0.059)	1.058(0.064)	0.984(0.058)
	교육		0.962(0.056)	0.927(0.056)	1.07(0.060)
	출산보육		1.018(0.063)	0.996(0.063)	0.967(0.060)
	문화여가		1.056(0.055)	1.046(0.057)	0.966(0.048)
	교통편의시설		0.995(0.046)	0.998(0.048)	0.985(0.043)
	일자리경제		1.053(0.049)	1.039(0.051)	1.011(0.048)
Pseudo R2		0.043	0.002	0.045	0.032
관측치 수(N)		2,012	2,012	2,012	2,012

10

Ⅱ. 이주 영향요인 분석

분석결과

제주이주준비 결정요인에 대한 로지스틱 모형 추정결과

변수		1	2	3	4
성별	여성	0.74*(0.132)*		0.743(0.132)*	1.374(0.148)***
연령	30대	1.262(0.325)		1.194(0.314)	0.927(0.143)
	40대	1.316(0.358)		1.289(0.358)	0.835(0.136)
거주지역	서울	1.338(0.234)*		1.479(0.267)**	0.821(0.088)*
고향	수도권	0.922(0.188)		0.883(0.181)	0.852(0.113)
	광역시	0.811(0.242)		0.786(0.237)	0.95(0.177)
혼인상태	결혼	0.919(0.189)		0.906(0.189)	0.869(0.108)
최종합력	대학 재학 이상	0.733(0.205)		0.716(0.206)	1.083(0.186)
월 가구소득	300~599만원	1.236(0.326)		1.236(0.328)	0.948(0.134)
	600~899만원	1.604(0.471)		1.624(0.480)	0.938(0.156)
	900~1000만원 이상	2.083(0.750)**		1.939(0.718)*	0.686(0.161)
직원	사무직 및 전문직	1.421(0.298)*		1.381(0.292)	0.864(0.098)
이사횟수	1회	1.062(0.405)		1.1(0.434)	0.86(0.164)
	2회	1.391(0.482)		1.417(0.504)	0.725(0.133)**
	3회 이상	1.707(0.548)*		1.675(0.561)	0.603(0.101)***
거주경험 및 친인척	제주거주경험 있음	5.400(1.117)***		5.644(1.201)***	0.227(0.048)***
	제주 거주 친인척 있음	2.912(0.548)***		2.821(0.545)***	0.371(0.057)***
만족도	거주		0.996(0.105)	1.106 (0.130)	0.935(0.062)
	교육		1.057(0.124)	0.987 (0.121)	1.046(0.073)
	출산보육		1.333(0.157)**	1.314(0.171)**	0.902(0.065)
	보건의료		0.824(0.095)*	0.864(0.107)	1.052(0.074)
	문화여가		0.940(0.091)	0.939(0.097)	1.005(0.061)
	교통편의시설		0.910(0.075)	0.836(0.074)**	1.109(0.061)*
	일자리경제		1.212(0.103)**	1.190(0.105)**	0.909(0.048)*
Pseudo R2		0.140	0.018	0.153	0.673
관측치 수(N)		1,544	1,544	1,544	1,544

11

Ⅱ. 이주 영향요인 분석

분석결과

정책적 함의

- 본 연구의 결과는 수도권에 거주하는 핵심생산연령인구의 유입 방안을 모색함에 있어서 제주도와의 관계를 맺고 지속적으로 교류하는 사람들을 증가시키기 위한 다양한 방안들을 검토할 필요가 있음을 제시
- 일자리 경제활동 분야에 대한 정책을 핵심 추진방안으로 설정함과 동시에 연령대별 맞춤형 추진방안(20대 교통, 30대 보육, 40대 교육 등)도 도입하는 것이 적절할 것으로 판단
- 향후에는 인구이주정책을 마련함에 있어서 해당 지방자치단체의 적정 인구규모에 대한 논의도 함께 수행되어야 할 것으로 판단

이주에 영향을 미치는 정책 분야: 연령에 따른 인식 차이(ANOVA)

(단위: 점)

구분	20대	30대	40대	F값
주거정책	5.91	5.81	5.83	1.352
교육정책	5.42	5.63	5.79	15.373***
출산·보육정책	5.32	5.56	5.52	5.642***
보건·의료정책	5.80	5.80	5.88	1.630
문화·여가정책	5.51	5.44	5.51	0.909
교통·생활편의정책	6.21	6.10	6.05	4.109*
일자리·경제정책	6.04	5.92	5.89	2.892

주: * p < 0.1, ** p <0.05, *** p <0.01.

12

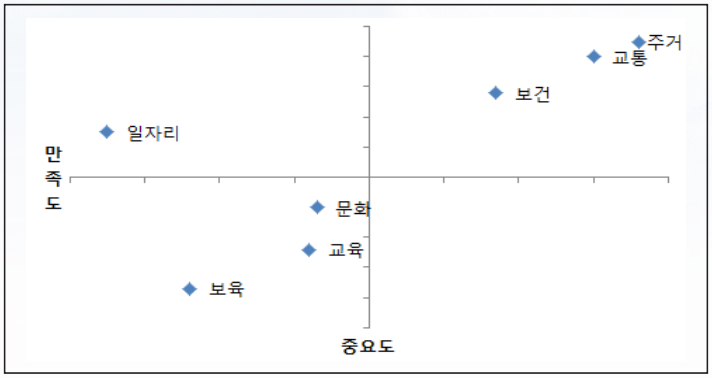
Ⅱ. 이주 영향요인 분석

중요도-성과 분석(IPA) 결과

IPA 분석결과

- 전체 응답자들의 인식을 중요도(5.88)와 만족도(4.91)의 평균을 기준으로 분류
  - 중요도와 만족도가 모두 높은 제1사분면(keep up the good work)에는 주거, 보건·의료, 교통·생활편의시설이 포함
  - 중요도는 높지만 만족도가 낮은 제2사분면(concentrate here)에는 일자리·경제활동이 포함
  - 중요도와 만족도가 모두 낮은 제3사분면(low priority)에는 교육, 출산·보육, 문화·여가가 포함
  - 중요도는 낮지만 만족도가 높은 제4사분면(possible overkill)에 포함되는 분야는 없는 것으로 분석

삶의 질에 대한 중요도-성과 분석: 전체 응답자



13



Chapter III

생산인구 유입 방안

한국지방행정연구원

Ⅲ. 생산인구 유입 방안

기본 방향

추진과제의 이원화(two-track)

- 수도권 핵심생산연령인구의 유입 방안을 모색함에 있어서 모든 핵심생산연령인구에 공통적으로 적용할 수 있는 핵심 추진과제와 연령별 특성을 고려한 맞춤형 추진과제로 구분하여 제시
- 설문응답자의 인식이 유사한 분야는 핵심 추진과제로 설정하고, 연령대별로 인식 차이가 존재하는 분야는 연령별 맞춤형 추진과제로 제시
- 설문분석 결과 일자리·경제활동 분야가 모든 연령대에 공통적으로 적용할 수 있는 핵심 정책분야로 도출
- 20대의 맞춤형 추진과제는 교통·생활편의 분야를 중심으로 검토
- 30대의 맞춤형 추진과제는 출산·보육 분야를 중심으로 검토
- 40대의 맞춤형 추진과제는 교육 분야를 중심으로 검토

관계·교류인구의 확대

- 수도권 핵심생산연령인구의 유입 방안을 모색함에 있어서 제주와 관계를 맺고 지속적으로 교류하는 사람들을 증가시키기 위한 다양한 방법들을 고려
- 제주에 거주했던 경험이 있는 사람과 제주에 친인척이 거주하는 사람은 그렇지 않은 사람에 비해 제주로의 이주의향이 2배 이상 높은 수준
- 제주의 경우에도 한동안 일정 기간 제주에 거주하는 '1달 살기'가 유행하였으며, 이를 통해 인구가 많이 유입되는 긍정적인 효과 발생
- 기존의 '1달 살기'가 단순한 휴식·휴양의 측면에서 많이 이루어졌다면, 앞으로는 경제 활동과 연계된 관계·교류인구 측면에 초점 필요

15

Ⅲ. 생산인구 유입 방안

기본 방향

지역 특성의 반영

- 수도권 핵심생산연령인구의 유입 방안을 모색함에 있어서 제주가 지니고 있는 특성 고려
- 기본적으로 제주는 섬이기 때문에 다른 지역과 단절되는 느낌이 있으며, 산업·교통·교육 등 다양한 분야에서 다른 지역과는 다른 특성들 존재
- 예를 들어 제주의 산업구조는 3차 산업인 관광 중심의 서비스업과 1차 산업인 농림어업의 비중이 높은 반면, 2차 산업인 제조업 비중은 상대적으로 낮은 특성 보유
- 따라서 대기업 유치 등과 같은 방안은 현실적으로 어려우며, 지역의 자원을 활용하고 지역 내 잠재적 기업가 및 창업기업에 대한 지원을 강화할 수 있는 방안 마련 필요

16

Ⅲ. 생산인구 유입 방안

핵심 추진과제: 일자리·경제활동 분야

스타트업 지원: 지역사회 문제 해결 챌린지(가칭)

- 해외사례 1: 네덜란드 암스트레담의 스타트업 인 레지던스 (Startup in Residence)
- 해외사례 2: 대만 Suan-Lien 리빙랩(Living Lab)
- 사업내용: 제주도 내 기업, 창업센터, 대학, 시민사회와 연계하여 해결이 필요한 지역사회 문제를 정의하고, 스타트업을 대상으로 인큐베이팅 형식의 공모사업을 진행

육아연계형 위성사무실 지원

- 해외사례 1: 유럽의 육아연계형 공유오피스 : 영국 런던의 'Third Door"
- 해외사례 2: 일본 도쿠시마현 카미야마정의 워크 인 레지던스 사업(위성사무소 사업)
- 사업내용: 제주도 내 빈집 또는 유휴공간을 아동·보육서비스가 연계된 공유오피스/숙박시설로 활용하고, 이를 위성오피스 도입을 검토하고 있거나 재택근무를 희망하는 개인 대상으로 서비스 제공

제주 워킹홀리데이 프로그램 도입

- 해외사례 1: 일본 미야자키현의 관계인구 창출 확대 사업
- 해외사례 2: 미국 버몬트주의 Stay to Stay Weekend 프로그램
- 해외사례 3: 일본 홋카이도 히가시가와정의 고향워킹 홀리데이 프로그램
- 사업내용 : 타 지역 사람을 대상으로 단기(주말 포함 2-3일) 또는 중기(2-3개월) 동안 제주도 내 일자리 제공, 지역 내 관련 인구(일자리, 교육, 문화 등)와의 네트워크 교류 기회 제공, 제주로 이주할 의향이 있는 사람을 대상으로 지역탐방 및 지역 내 고용주·기업가·창업가 와의 네트워크 기회 등 제공, 대학생 대상 방학 동안 제주에 거주하면서 돌봄·교육·농업 등의 아르바이트 기회 제공

17

Ⅲ. 생산인구 유입 방안

핵심 추진과제: 일자리·경제활동 분야

단일 수출전문기업 설립을 통한 제주 농가 경쟁력 강화

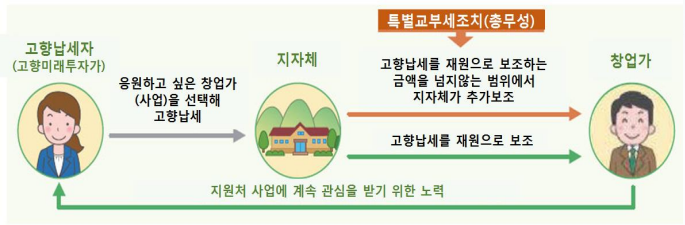
- 해외사례 : 뉴질랜드 '제스프리' 협동조합
- 사업내용: 품종별로 마케팅, 수출, R&D 기능 중점의 기업을 설립 및 운영
- 기대효과: 공급사슬 조직화, 과다/중복 마케팅 비용 절감, R&D투자 강화를 통한 제주 특산물의 외부 경쟁력 강화

제주사랑투자 프로젝트 도입

- 사업내용
  - 지역문제를 해결하기 위한 사업을 시작하는 창업가에게 '제주사랑투자 프로젝트'를 통해 마련된 기부금 지원
  - 기부자는 제주도에서 추진하는 사업에 흥미를 가지고 있는 사람으로서 제주도의 미래에 대한 투자가 성격
  - 제주사랑투자 프로젝트에 기부한 기부자에게는 연말정산에서 기부금 세액공제 혜택 제공

- 해외 사례
  - 일본 총무성의 고향창업가 지원 프로젝트

일본의 고향창업가 지원 프로젝트 개요



18

Ⅲ. 생산인구 유입 방안

연령대별 맞춤형 추진과제

20대 대상: 출·퇴근 시간대 차량공유 서비스 지원

- 추진배경
  - 시내 지역의 높은 주거비로 인해 외곽 지역에 거주하고 싶어 하는 청년층 1인 가구가 많지만, 교통수단 문제로 인해 어려움을 겪고 있는 실정

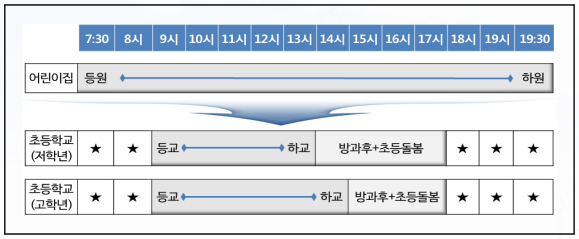
- 지원대상 및 사업내용
  - 인터넷 및 모바일 예약을 통해 출퇴근 시간(오전 6-10시, 오후 5-8시)에 공유차량을 이용하며, 월 단위 또는 분기 단위 예약 시 할인 혜택 등을 제공
  - 렌터카 업체와의 계약을 통해 출·퇴근 시간대에 운영할 수 있는 수눌음카 규모 확대
  - 읍·면지역은 농협이나 주민센터 등에 차량공유 서비스 픽업존을 설치하고, 도심지역은 대형마트나 공영주차장 등을 활용하여 도내 거주자의 접근성 제고

30대 대상: 생활SOC 복합화 사업을 통한 다함께돌봄센터 설치·운영

- 추진배경
  - 초등 방과후 돌봄의 공백 문제가 제기

- 지원대상 및 사업내용
  - 모든 아동이 보편적으로 이용할 수 있는 돌봄기관이 필요하며, 특히 시·도지사가 설치·운영 권한을 가지고 있는 다함께돌봄센터를 중심으로 아동돌봄서비스 제공 필요
  - 여성커뮤니티공간, 다함께돌봄센터, 공동육아나눔터, 여성새로일하기센터 등을 모두 포함하는 생활SOC 복합화 사업의 추진 필요

취학 후 돌봄 공백 현황



19

Ⅲ. 생산인구 유입 방안

연령대별 맞춤형 추진과제

40대 대상: 제주형 특성화 학교 확대·강화

- 해외 사례: 일본 아마정(海士町) 고등학교 매력화 프로젝트

- 추진내용 1: 국제학교 운영 내실화

- 추진내용 2: 제주형 특성화 학교 확대
  - 표선고는 공립학교 최초로 2022년부터 2년간 고교 2학년 학생을 대상으로 IB DP(고교과정)를 운영
  - 예술중점학교로 미술과 학급을 운영하고 있는 제주시 애월고등학교가 2020학년도 입시에서 미술과 재적 학생 39명 중 17명이 수도권 내 상위 대학에 수시 합격
  - 제주도의 경우 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」에서 다양한 형태의 학교 설치·운영에 관한 권한을 규정하고 있다는 점을 적극적으로 활용 필요

기타: 전문직 연구인력을 활용한 대학 경쟁력 강화

- 해외사례 : 핀란드 알토대의 오픈 플랫폼 전략
  - 핀란드 알토대는 세계 석학에게 2주 휴가를 지내면서 강의를 할 경우 관련 비용 지원을 제안하고 초청
  - 해당을 바탕을 학생 모집 공고를 진행한 결과 세계적인 석학의 초빙 수업을 듣기 위해 전 세계 학생들이 핀란드로 이주
  - 오픈 플랫폼 전략을 통해 알토대의 MBA 프로그램은 세계적으로 유명해졌으며, 한국에서도 eMBA 프로그램 진행

- 사업내용
  - 국내·외 교수, 연구원 등이 제주로 연구년/안식년/휴가를 올 경우, 계절학기 강의(교수) 진행 또는 연구과제(연구원)에 참여할 수 있도록 사전 신청
  - 이러한 강의 및 연구과제 참여를 조건으로 대학, 연구소 등과 연계하여 숙박(일부), 왕복 항공권, 연구공간, 조교 등 연구 및 생활에 필요한 지원 제공
  - 강의를 진행할 경우 동영상 촬영 등을 통해 일정 기간 온라인으로 활용 가능

20


감사합니다
한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

MEMO

MEMO

MEMO

MEMO

MEMO