

# 제주 균형발전과 혁신도시 발전 전략

일 시 2018년 7월 20일(금), 15:00~18:00

장 소 제주상공회의소 중회의실(4층)

주 최 제주특별자치도 · 제주연구원

주 관 제주연구원



□ 프로그램

시 간	내 용	
15:00~15:10 (10분)	개 회 식	내빈 소개, 국민의례 등 (사회자) 개회사 : 김 동 전 (제주연구원장) 축 사 : 원 희 룡 (제주특별자치도지사)
15:10~15:40 (30분)	기조강연	문재인정부 균형발전 비전과 전략 송 재 호 (국가균형발전위원회 위원장)
15:40~15:50 (10분)	휴 식	휴 식
15:50~16:50 (각 60분)	주제발표	균형발전 · 혁신도시 전략과 제주발전 김 동 주 (前 국토연구원장) 제주 균형발전 추진전략 엄 상 근 (제주연구원 연구위원) 제주혁신도시 추진전략 이 중 화 (제주연구원 책임연구원)
16:50~17:00 (10분)	휴 식	휴 식
17:00~18:00 (60분)	토 론	좌 장 : 황 태 규 (우석대학교 교수) 토론자 강 성 민 (제주특별자치도의회 환경도시위원회 의원) 류 종 현 (강원연구원 선임연구위원) 송 우 경 (산업연구원 선임연구위원) 윤 영 주 (광주 · 전남공동혁신도시 지원단장) 황 영 우 (부산발전연구원 선임연구위원)
18:00	폐 회	

# 개 회 사



여러분 반갑습니다!

제주연구원장 김동전입니다.

제주연구원은 자연·문화·사람의 가치가 커가는 행복한 제주를 만들어 가기 위한 핵심전략과 정책을 발굴하기 위해 분야별 10대 주요 정책을 선정하여 연속기획 정책토론회를 운영하고 있습니다.

연일 폭염 속에 참석해 주신 여러분께 감사의 말씀을 드립니다.

오늘은 그 두 번째로 **‘제주 균형발전과 혁신도시 발전 전략’** 정책토론회를 마련하였습니다. 정책토론회에 많은 관심과 성원을 아끼지 않으신 원희룡 제주특별자치도지사님께 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

특히, 제주연구원 정책토론회를 위해 흔쾌히 기초강연을 허락해 주신 송재호 대통령직속 국가균형발전위원회 위원장님께 감사의 말씀을 드립니다. 그리고 주제발표를 해주실 김동주 前 국토연구원 원장님께 감사를 드리며, 엄상근 연구위원님, 이중화 책임연구원님께도 감사를 드립니다.

여러분께서 잘 알고 계시지만 균형발전은 점차 대한민국의 중요한 화두가 되고 있습니다. 글로벌 저성장 시대 지속과 지역 간의 발전격차는 점차 심화되고 있습니다. 특히 저출산, 고령화 문제는 지역발전에 큰 영향을 미칠 것으로 예상되고 있습니다. 어느 지역이 ‘먼저’ 가는 것보다 ‘함께’ 가는 것의 중요성을 우리는 너무나도 잘 알고 있기 때문에 문재인 정부는 지역발전의 문제를 깊이 인식하고 국가균형발전을 그 어느 때보다 강력히 추진하고 있습니다.

대통령직속 국가균형발전위원회 또한 ‘지역이 강한 나라, 균형 잡힌 대한민국’ 비전 아래 국가균형발전 3대 전략으로 ‘안정되고 품격 있는 삶’, ‘방방곡곡 생기 도는 공간’, ‘일자리가 생겨나는 지역혁신’을 제시하였습니다.

이에 제주연구원은 지역자원을 활용한 맞춤형 성장과 지역간 불균형을 해소하여 제주지역 전체가 골고루 잘 살 수 있는 정책방향과 전략 마련을 위해 「제주도 균형발전계획 수립」 연구와 산업적 관점에서 핵심과제인 「제주혁신도시 발전계획 수립 용역」 연구를 수행 중에 있습니다.

제주균형발전 전략은 국가정책과 제주미래비전의 기본방향을 반영하는 차원에서 사람(도민의 주도), 공간(공존의 균형), 산업(청정의 특화)으로 설정될 수 있으며, 제주의 비전은 '제주도민 주도의 공존과 청정의 균형도시'로 제시하였습니다. 제주혁신도시 또한 누구나 살고싶은 친환경 녹색도시, 학습과 창의적 교류가 활발한 교육·문화도시로 발전하기 위해 비전을 '지속가능한 국제교류·교육 연수의 거점, 스마트 제주혁신도시'로 제시하였습니다.

제주의 균형발전 전략은 국가균형발전정책과 일관성을 유지하며 제주가 가지는 특성을 반영하여야 하고, 단기간에 끝나는 프로젝트가 아니고, 앞으로 지속적으로 관심을 가지고 추진해야 하는 정책입니다.

이런 의미에서 제주 균형발전과 혁신도시 발전 전략에 대한 지혜와 해안을 빌리 고자 정책토론회를 준비하였습니다. 한 분 한 분 적극적인 고견을 부탁드립니다.

마지막으로 토론 진행을 맡아주실 황태규 우석대학교 교수님, 토론을 해주실 강성민 제주특별자치도의회 의원님, 류종현 강원연구원 선임연구위원님, 송우경 산업연구원 선임연구위원님, 윤영주 광주·전남공동혁신도시 지원단장님, 황영우 부산발전연구원 선임연구위원님께 감사의 말씀을 드립니다.

오늘 정책토론회에 참석해 주신 여러분께 다시 한 번 감사를 드립니다.

감사합니다.

2018년 7월 20일

제주연구원장 김 동 전

## 축 사



여러분, 반갑습니다.

제주연구원이 기획한 10대 연속 정책토론회 두 번째 마당으로 **‘제주 균형발전과 혁신도시 발전 전략’**에 대한 논의의 장이 펼쳐지게 되어 매우 기쁩니다.

뜻깊은 자리를 마련해주신 제주연구원 김동전 원장님과 기초발제와 토론으로 지혜를 모아주실 각계 전문가 여러분께 감사드립니다.

‘국가 균형발전과 혁신도시 발전’은 정부의 핵심 정책 중 하나입니다.

제주도정은 국가 정책방향에 맞춰 ‘제주특별자치도 균형발전 5개년 계획’ 수립을 본격화하고 있습니다.

100만 인구를 대비한 도시 성장과 관리를 위해 권역별 성장거점을 육성하여 도 전역 동반성장과 균형발전 토대 마련에 초점을 두고 있습니다.

지역자원을 활용하여 지역 간 불균형을 해소하고, 지역 전체가 고르게 잘사는 균형제주를 조성해 나갈 계획입니다.

혁신도시는 제주 균형발전의 큰 그림을 그려갈 중요한 축입니다.

제주혁신도시는 2012년 국토교통인재개발원을 시작으로 이번 달 재외동포재단이 입주하면서 9개 공공기관 이전이 마무리되었습니다.

새로운 ‘혁신도시 시즌 2’를 시작하기 위해서는 지역인재 채용협의체를 구성하고, 혁신도시 종합발전계획 수립이 과제로 남겨져 있습니다.

혁신도시를 중심으로 제주 권역 간 연계를 통한 지역균형성장 확산과 시너지 효과 창출이라는 숙제도 주어졌습니다.

제주의 미래를 모색하는 오늘 정책토론회에서 제주의 균형발전과 혁신도시 발전을 위한 정책방향과 전략들이 심도 있게 논의되길 기대합니다.

함께해 주신 모든 분께 거듭 감사드리며, 여러분 모두의 건승을 기원합니다.

감사합니다.

2018년 7월 20일

제주특별자치도지사 **원 희 룡**



# 목 차

◆ 개회사	김 동 전	제주연구원장	.....	4
◆ 축사	원 희 룡	제주특별자치도지사	.....	6

## ☐ 기초강연

• 문재인정부 균형발전 비전과 전략	.....	11
/ 송 재 호 (국가균형발전위원회 위원장)		

## ☐ 주제발표

• 균형발전 · 혁신도시 전략과 제주발전	.....	31
/ 김 동 주 (前 국토연구원장)		
• 제주 균형발전 추진전략	.....	51
/ 엄 상 근 (제주연구원 연구위원)		
• 제주혁신도시 추진전략	.....	71
/ 이 중 화 (제주연구원 책임연구원)		



기조강연

---

# 문재인정부 균형발전 비전과 전략

---

송 재 호

---

(국가균형발전위원회 위원장)



# 문재인 정부 균형발전 비전과 전략

2018. 7. 20



송재호

대통령직속 국가균형발전위원회 위원장

대통령직속  
국가균형발전위원회  
President's Council on Regional Development

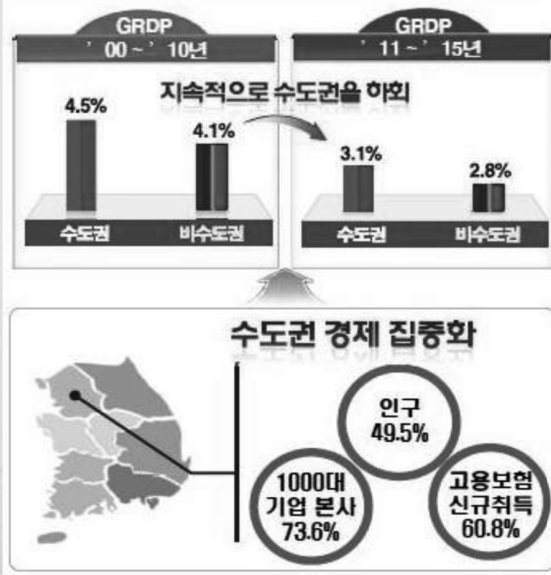
## 국가균형발전의 필요성

1. 통계로 본 수도권과 지방의 격차
2. 지역문제의 새로운 양상
3. 선진국의 균형발전정책 동향
4. 국가균형발전의 필요성

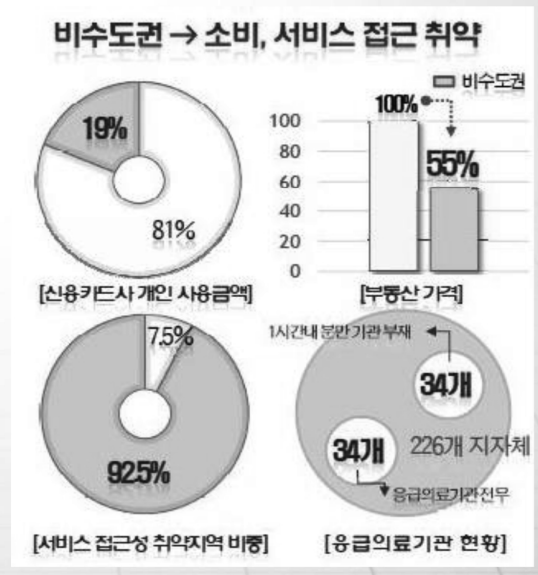


# 1 통계로 본 수도권과 지방의 격차

## 1 인구와 경제력의 수도권 집중



## 2 소비환경·서비스 접근성·의료의 격차

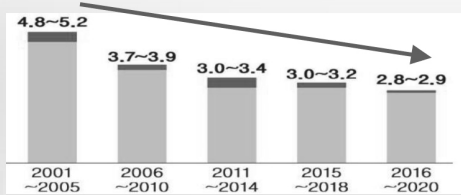


1

# 2 지역문제의 새로운 양상

## 1 저성장·양극화 심화

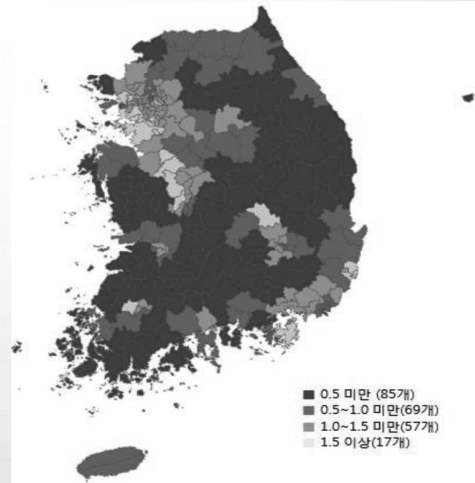
□ 잠재성장률 추이(%), 한국은행



## 2 인구 절벽과 지방 소멸 위기

□ 향후 30년 내에 226개 시·군·구 중 37%인 85개가 소멸 위기

» 소멸위험지수(고령인구/2030여성인구)가 0.5미만인 지역



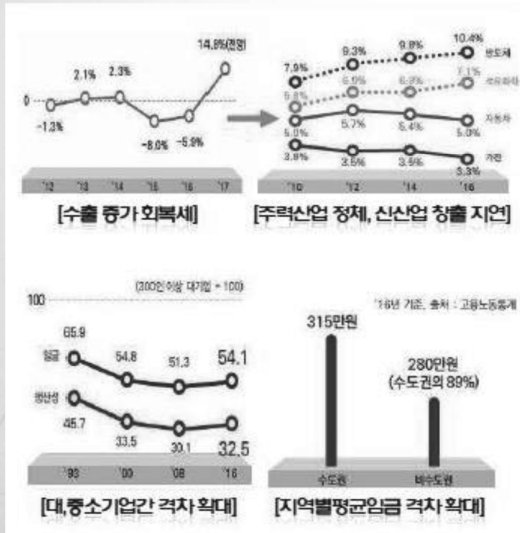
## 3 일자리 부족



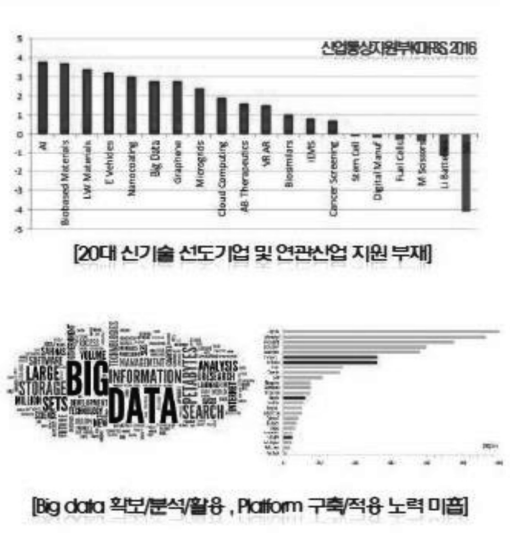
2

## 2 지역문제의 새로운 양상

### 4 지역 주력산업 경쟁력 약화



### 5 4차 산업혁명 시대 대응 부족



## 3 선진국의 균형발전정책 동향

### 1 일본

□ 총리직속 내각관방에 마을·사람·일 창생본부 설치



### 2 프랑스

□ 지자체와 국가간 계약 및 지역별 차등 지원에 기반한 계획계약제도 시행



**CONTRAT DE PLAN**  
Etat - Région

Contrat de plan État-Région (CPER) 2015-2020  
Près de 450 millions d'euros mobilisés par l'État

## 4 국가균형발전의 필요성

### 1 한국사회 당면 문제 해결

#### ■ 저출산·저성장·일자리 문제 해결



### 2 실질적 자치분권 실현

#### ■ 자치분권에 따른 재정분권 추진 시 지역의 인구 및 세수 격차로 지역격차 심화 전망

▶ 중앙정부가 저발전 지역에 더 많은 재정 지원이 되도록 재정조정 및 차등지원 필요

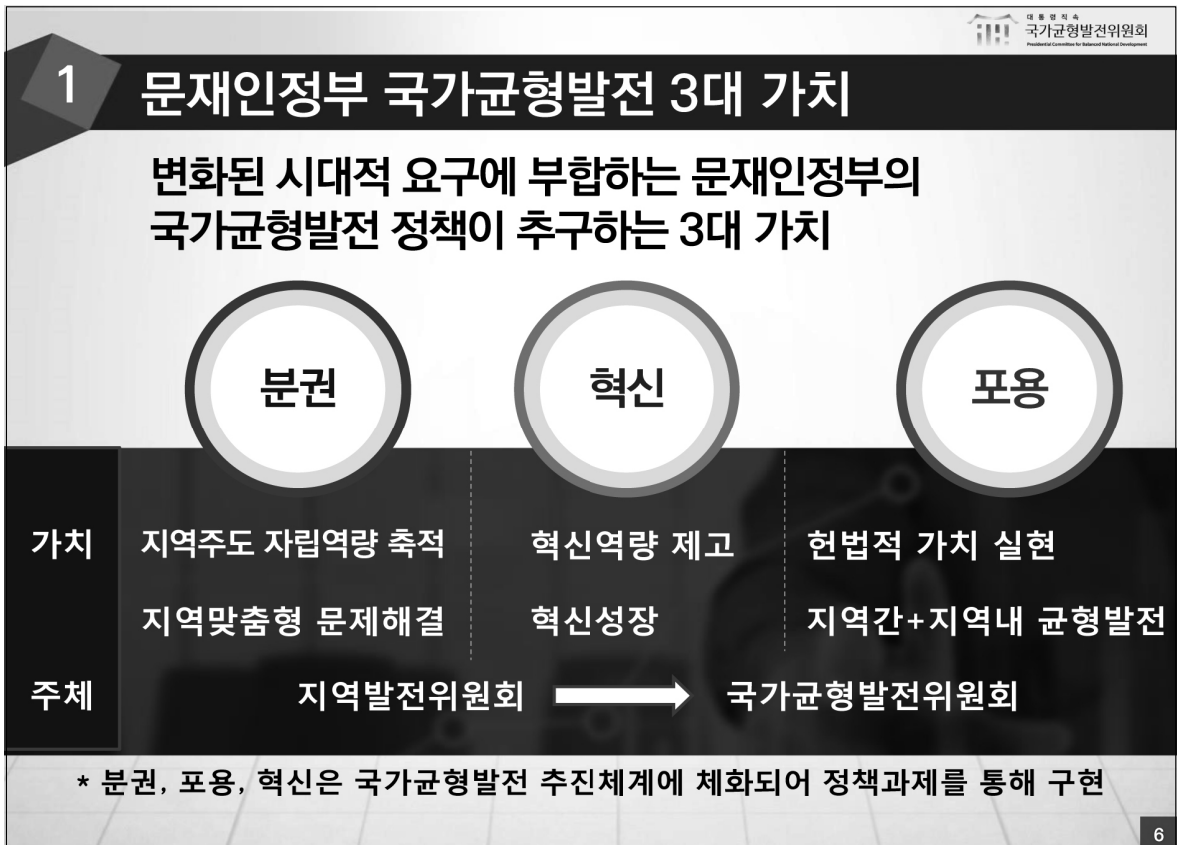




대통령 직속  
국가균형발전위원회  
Presidential Committee for Balanced National Development

## 국가균형발전 가치와 방향

1. 문재인정부 국가균형발전 3대 가치
2. 헌법 개정안에 반영된 국가균형발전
3. 국가균형발전의 패러다임 변화
4. 국가균형발전 비전과 전략



대통령 직속  
국가균형발전위원회  
Presidential Committee for Balanced National Development

### 1 문재인정부 국가균형발전 3대 가치

변화된 시대적 요구에 부합하는 문재인정부의  
국가균형발전 정책이 추구하는 3대 가치

	<b>분권</b>	<b>혁신</b>	<b>포용</b>
가치	지역주도 자립역량 축적 지역맞춤형 문제해결	혁신역량 제고 혁신성장	헌법적 가치 실현 지역간+지역내 균형발전
주체	지역발전위원회 → 국가균형발전위원회		

\* 분권, 포용, 혁신은 국가균형발전 추진체계에 체화되어 정책과제를 통해 구현

6

## 2 헌법 개정안에 반영된 국가균형발전

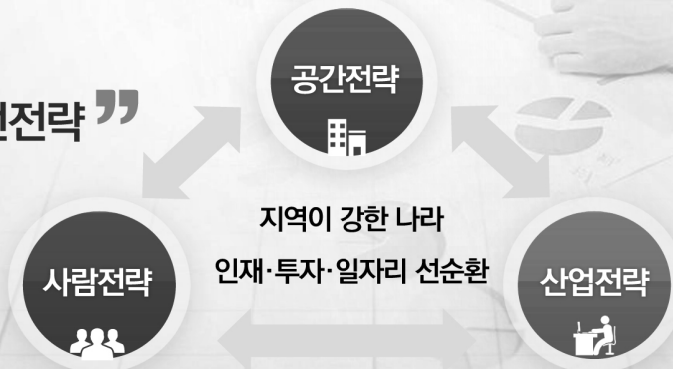
변경 전	개정안
<p><b>전문</b></p> <p>□ (신설) ...안으로는 국민생활의 균등한 향상을 기하고 ...</p> <p><b>제4장 정부</b></p> <p>□ (신설)</p> <p><b>제8장 지방자치</b></p> <p>□ (신설)</p>	<p><b>전문</b></p> <p>□ (신설) ... 자치와 분권을 강화하고 안으로는 국민생활의 균등한 향상과 지역 간 균형발전을 도모하고 ...</p> <p><b>제4장 정부(국가자치분권회의 신설)</b></p> <p>□ (제97조제1항, 신설) 정부와 지방 정부 간 협력을 추진하고 지방자치와 지역 간 균형 발전에 관련되는 중요 정책을 심의하기 위하여 국가자치분권회의를 둔다</p> <p><b>제9장 지방자치(재정조정제도 신설)</b></p> <p>□ (제124조제4항, 신설) 국가와 지방 정부, 지방정부 상호 간에 법률로 정하는 바에 따라 적절한 재정조정을 시행한다</p>

## 3 국가균형발전전략 패러다임의 변화

### 정책전환

구분	기존 지역정책	새정부 지역정책
여건	고도성장, 인구증가, 도시확장	저성장, 인구감소, 도시재생
주체	중앙정부 주도 / 지역간 경쟁	지자체 주도 / 지역간 협력
특성	외생적 개발, H/W 중심	내생적 발전, 지역자산 활용
공간균형	수도권 집중억제	수도권에 건설 광역권과 도시권 육성

“ 균형발전전략 ”



## 4 국가균형발전 비전과 전략

▶▶▶  
5년 후,  
대한민국은

지역이 강한 나라, 균형 잡힌 대한민국



지역주도 자립적 성장기반 마련



지역인구 비중  
50% 이상

지역인구 50% 사수,  
2030인구 50%


지역일자리 비중  
50% 이상(~'22)

2030취업자수 50%,  
대졸이상취업자수 50%

농어촌인구 순유입  
10% 이상('18~'22)


※ '15년 농어촌인구 939만명





  
 대통령 직속  
 국가균형발전위원회  
Presidential Council for National Development

## | 실행력 제고방안

1. 포괄지원협약(계획계약)제도 본격 실시
2. 지역혁신 거버넌스 구축
3. 균형발전상생회의 제도화
4. 균형발전 총괄지표 개발




  
 대통령 직속  
 국가균형발전위원회  
Presidential Council for National Development

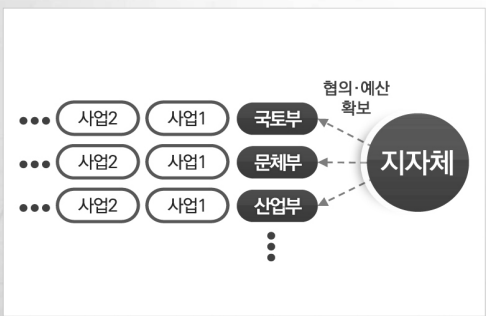
## 1 포괄지원협약(계획계약)제도 본격 실시


□ 지자체 주도의 사업계획 수립 후, 지자체-중앙부처 사업추진 계약 체결

- » 지속적·안정적 추진 (단년도·일회성 극복)
- » 다부처 패키지로 사업 (부처간 칸막이식 사업기획 개선)
- » 포괄보조 형식 (지역 자율성 제고 및 지역별 공정배분)

'18년                      '20년                      '21년

시범사업 선정 및 추진      →      사업 확산      →      포괄지원협약예산 단계적 확대





10

## 2 지역혁신 거버넌스 구축

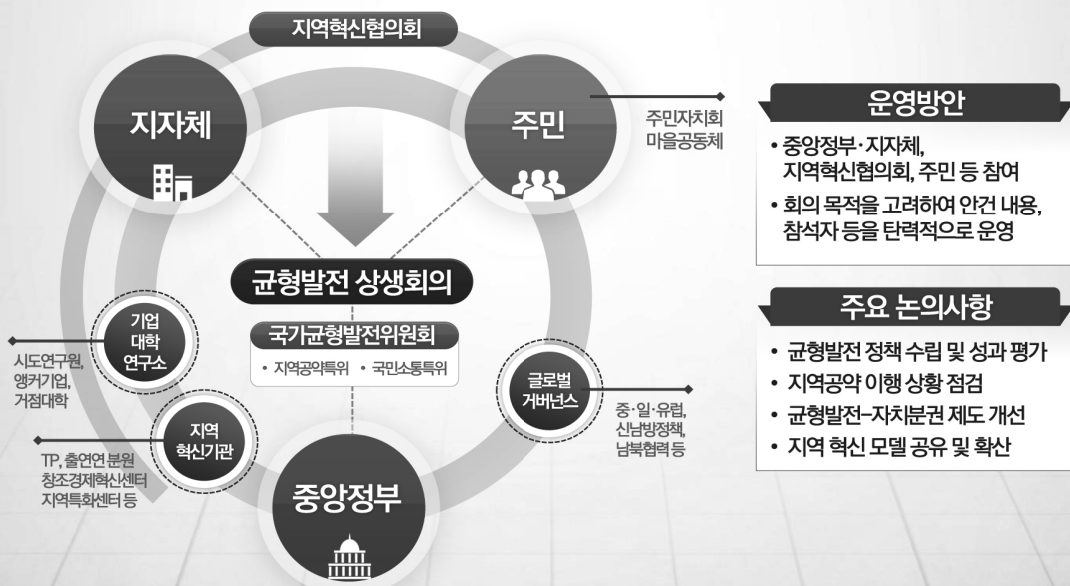
- 지역혁신역량 제고를 위해 시·도별 ‘지역혁신협의회-지역혁신지원단’ 구축
  - » (지역혁신협의회) 시·도 발전계획, 포괄지원협약(계획계약) 등 지역경제 활성화 시책, 지역 혁신체계 평가·개선에 관한 사항 등 심의기구
  - » (지역혁신지원단) 시·도지사 소속으로 지역혁신협의회 기능을 지원하는 사무국 역할



11

## 3 균형발전상생회의 제도화

- 중앙-지방 소통채널로 균형발전 상생회의 정례화



12

## 4 균형발전 총괄지표 개발

□ 균형발전총괄지표에 근거한 차등 지원으로 지역격차 해소

**객관지표**  
(지역 삶의 질 / 경제적 가치)



**체감지표**  
(주민행복 / 사회적 가치)

<예시>

**공동체적유대 및 참여기회**

- 공동체 소속감
- 지역사회 신뢰도 및 참여도
- 협업 및 협동

**경제적 기회와 소득 수준**

- 산업 기반
- 소득 수준
- 경제활동, 일자리 수준

**일터**

**삶터**

**공동체의터**

**쉼터**

**편리하고 쾌적한 정주환경**

- 기초생활여건 (주택, 교통, 상하수도 인프라 등)
- 교육여건
- 안전 수준
- 보건복지여건

**아름답고 깨끗한 환경**

- 휴양 기반
- 문화, 여가 기반
- 녹지 기반




대통령 직속  
국가균형발전위원회  
Presidential Council for National Development

# 핵심과제 1 : 안정되고 품격 있는 삶(사람)

1. 지역인재 양성
2. 지역자산을 활용한 특색있는 문화관광
3. 매력있게 되살아나는 농산어촌



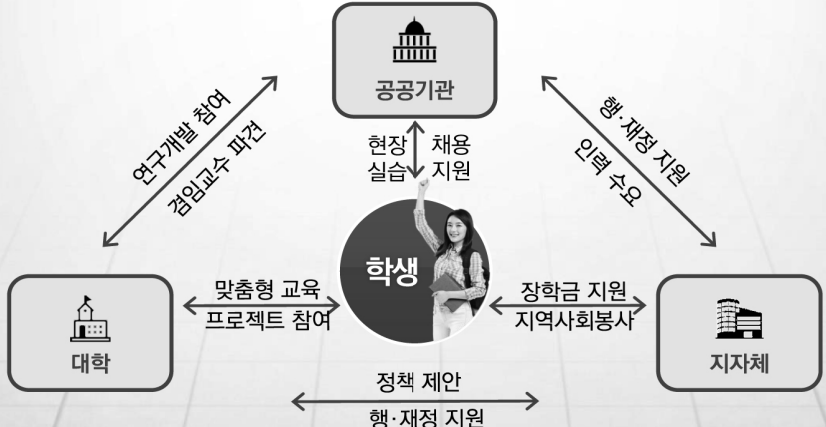


대통령 직속  
국가균형발전위원회  
Presidential Council for National Development

## 1 지역인재 양성

- ▣ 지방고 졸업생의 지역인재 특별전형 선발
- ▣ 지역인재 채용 의무화 위한 지역대학-지자체-공공기관 연계 클러스터 신설


» 지역대학-지자체-공공기관 연계 클러스터 운영 모형



The diagram illustrates a central '학생' (Student) circle connected to three main entities: '대학' (University), '공공기관' (Public Institution), and '지자체' (Local Government).  
 - Between '대학' and '공공기관': '연구개발 참여' (Research/Development Participation) and '겸임교수 파견' (Part-time Professor Dispatch).  
 - Between '대학' and '지자체': '맞춤형 교육 프로젝트 참여' (Participation in Customized Education Projects).  
 - Between '공공기관' and '지자체': '행·재정 지원' (Administrative/Financial Support) and '인력 수요' (Personnel Demand).  
 - From '대학' to '공공기관': '현장 실습' (Field Internship) and '채용 지원' (Employment Support).  
 - From '지자체' to '대학': '장학금 지원' (Scholarship Support) and '지역사회봉사' (Community Service).  
 - From '지자체' to '대학': '정책 제안' (Policy Proposal) and '행·재정 지원' (Administrative/Financial Support).

14

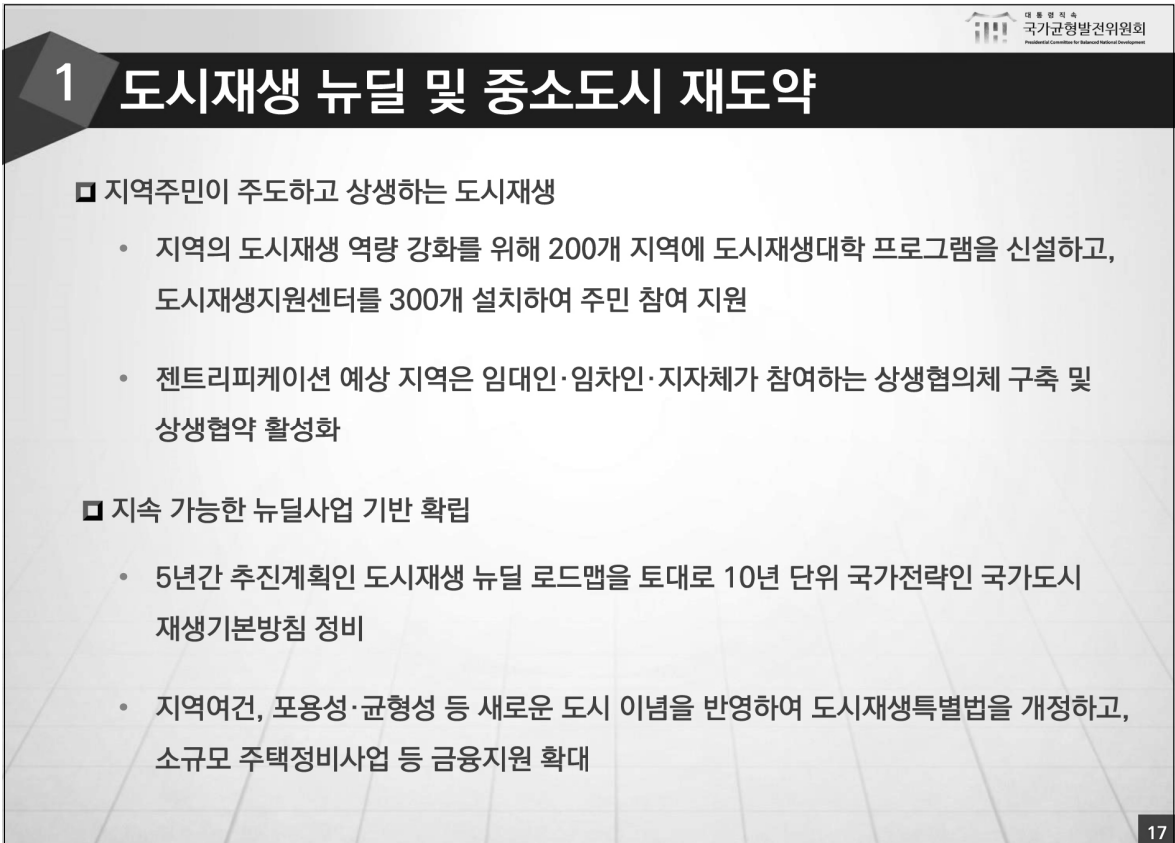




대통령직속  
국가균형발전위원회  
Presidential Committee for Balanced National Development

## 핵심과제 2 : 방방곡곡 생기 도는 공간(공간)

1. 도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약
2. 인구감소지역을 거주강소지역으로



대통령직속  
국가균형발전위원회  
Presidential Committee for Balanced National Development

### 1 도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약

- 지역주민이 주도하고 상생하는 도시재생
  - 지역의 도시재생 역량 강화를 위해 200개 지역에 도시재생대학 프로그램을 신설하고, 도시재생지원센터를 300개 설치하여 주민 참여 지원
  - 젠트리피케이션 예상 지역은 임대인·임차인·지자체가 참여하는 상생협의체 구축 및 상생협약 활성화
- 지속 가능한 뉴딜사업 기반 확립
  - 5년간 추진계획인 도시재생 뉴딜 로드맵을 토대로 10년 단위 국가전략인 국가도시 재생기본방침 정비
  - 지역여건, 포용성·균형성 등 새로운 도시 이념을 반영하여 도시재생특별법을 개정하고, 소규모 주택정비사업 등 금융지원 확대

## 2 인구감소지역을 거주강소지역으로


### □ 인구감소 지역의 정주여건 개선을 위한 통합지원

- 인구 급감 지자체에 생활 인프라·편의시설 조성, 일자리 사업 등 맞춤형 사업을 지원하여 인구 유출 방지 및 유입 확대
  - \* 지자체·주민 주도의 사업 기획 → 공모를 통해 지자체 선정 → 행·재정적 지원 ('18년 10개, '19년 10개 등 '22년까지 총 50개 지역)
- 전국 어디서든 최소 생활이 보장되도록 적정 시설 배치·조성 및 생활서비스 제공 확대
  - 마을, 읍·면, 시·군 단위의 계층별 필수시설 입지 표준모델을 설정하고, 생활 편의 인프라 조성 또는 재배치
- 스마트 타운, 생애주기별 특화마을 등 특색있는 마을 조성 지원, 고향사랑 상품권 활성화 등 골목상권·소상공인 지원 확대

대통령직속  
국가균형발전위원회  
Presidential Committee for Balanced National Development


## 핵심과제 3 : 일자리가 생겨나는 지역혁신(산업)

1. 혁신도시 시즌2
2. 지역산업 3대혁신
3. 지역유휴자산을 활용한 지역활력 제고




대통령직속  
국가균형발전위원회  
Presidential Committee for Balanced National Development

### 1 혁신도시 시즌2



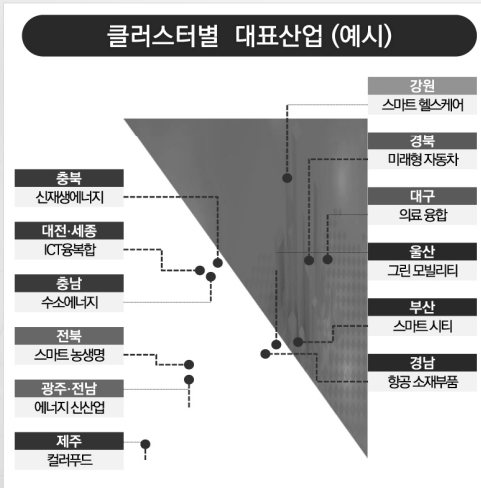
1. 이전 공공기관의 지역발전 선도
2. 혁신도시 중심 산업클러스터
3. “스마트 혁신도시” 조성
4. 주변 지역과의 상생발전



## 2 지역산업 3대 혁신

### 1 지역 혁신성장을 견인하는 산업생태계 육성

#### □ 국가혁신클러스터 집중 육성



#### □ 산학융합지구 15개 조성

- » 산업단지형
- » 캠퍼스형

#### □ 청년친화형 산업단지 20개 구축



## 2 지역산업 3대 혁신

### 2 대기업 의존에서 벗어난 튼튼 지역기업생태계 육성

#### □ 지역기반 기업 육성



#### □ 시도간 6대혁신산업 연계

- » 지역 미래성장동력 확보
- » 14개 협력 프로젝트

#### □ 지역 사회적 경제 5대 분야 지원

### 3 지역 전략적 프로그램 지원

- 지역 투자유치 지원제도 개편
- 지역기업의 국제화 전략 추진

### 3 지역 유휴자산을 활용한 지역활력 제고

□ 국공유지 관리철학 전환 필요

- » 관리방향: 매각 → 보전 → 활용으로 전환
- » 지역 기초 서비스 확충과 혁신성장 지원에 활용



주민센터 → 주민센터 + 어린이집 + 임대주택

□ 유휴공공자원을 활용한 지역활력 사업모델

□ 지역 유휴자산 플랫폼 구축과 활용 협약



주차장 → 임대주택, 창업공간



나대지 → 문화복지센터 + 임대주택

□ 노후·유휴화된 항만, 산촌 지역자원 활용 사례



비즈니스센터



태양광 발전



정주특구



산업특구(가평전)



서비스특구(숲어린아침)

지역이 강한 나라  
균형 잡힌 대한민국

감사합니다





주제발표

---

# 균형발전·혁신도시 전략과 제주발전

---

김 동 주

---

(前 국토연구원장)



# 균형발전 · 혁신도시 전략과 제주발전

2018. 7

김 동 주 전 국토연구원장  
djukim28@naver.com



균형발전 · 혁신도시 전략과 제주 발전

## 목 차

- 1 균형발전정책과 지역발전
- 2 제주 발전의 성과와 한계
- 3 제주 균형발전 방향과 추진전략
- 4 정책 제언

# 01

## 균형발전정책과 지역발전

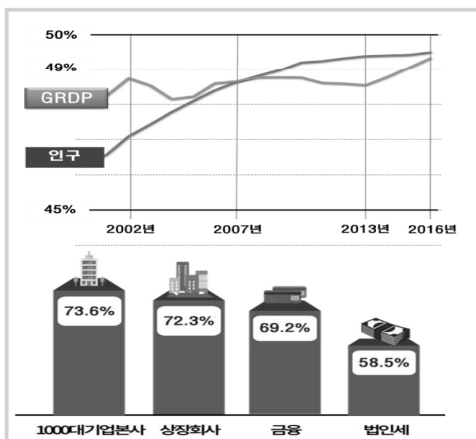
• 균형발전 · 혁신도시 전략과 제주 발전 •

### 1. 균형발전정책 추진배경

#### 수도권과 지방의 발전 격차 심화, 지방소멸 위기

수도권 집중 및 지방 인구 경제력 격차 증가, 지방중소도시와 농촌의 소멸우려 확대

##### 수도권 집중도



##### 인구소멸 위험지역 전망



자료: 한국고용정보원

## 2. 대내외 여건변화

트렌드	세부 내용	제주도 영향
경제 글로벌화 양극화	<ul style="list-style-type: none"> <li>중국경제 부상</li> <li>FTA 확대, 다국적 생산네트워크</li> <li>경제 양극화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>중국인 관광 및 투자 증가</li> <li>수출 감소, 농축수산업 위축</li> <li>계층간 격차 심화</li> </ul>
기후변화 및 자원부족	<ul style="list-style-type: none"> <li>지구 온난화</li> <li>자연재해 대형화 · 빈발</li> <li>에너지 · 자원 부족</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>농작물, 어류 등 아열대화</li> <li>폭우폭설, 해양피해 증가</li> <li>해양 자원 및 에너지 이용 증가</li> </ul>
과학기술 발달 및 융복합화	<ul style="list-style-type: none"> <li>정보통신 발달</li> <li>환경기술 및 융합</li> <li>접근성 제고</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>정보화, 모바일화 지역간 소통 개선</li> <li>해양산업 발전</li> <li>신속 다양한 접근인프라 수요증가</li> </ul>
저출산·고령화	<ul style="list-style-type: none"> <li>저출산, 1-2인가구 증가</li> <li>초고령 장수사회</li> <li>베이비 부머 은퇴</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공가 증가, 주거 및 생활패턴 변화</li> <li>보건의료 등 복지서비스 비용 증가</li> <li>전원생활 수요, 귀농(어)귀촌 수요 증가</li> </ul>
가치관 및 문화 다양화	<ul style="list-style-type: none"> <li>삶의 질 중시</li> <li>다문화사회 본격화</li> <li>국민 여가시간 증가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>세컨하우스 수요 증가</li> <li>외국인 체류 및 관광 증가</li> <li>휴양, 관광수요 증가</li> </ul>

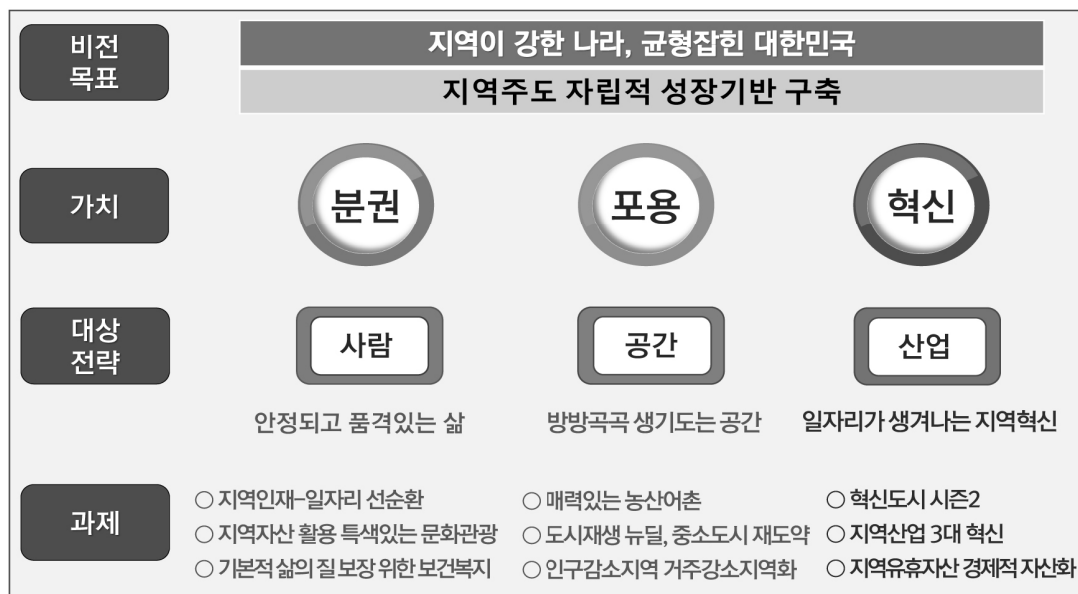
KRIHS 국토연구원

자료: 제주특별자치도, 제주미래비전, 2016

5

## 3. 균형발전정책 비전과 전략

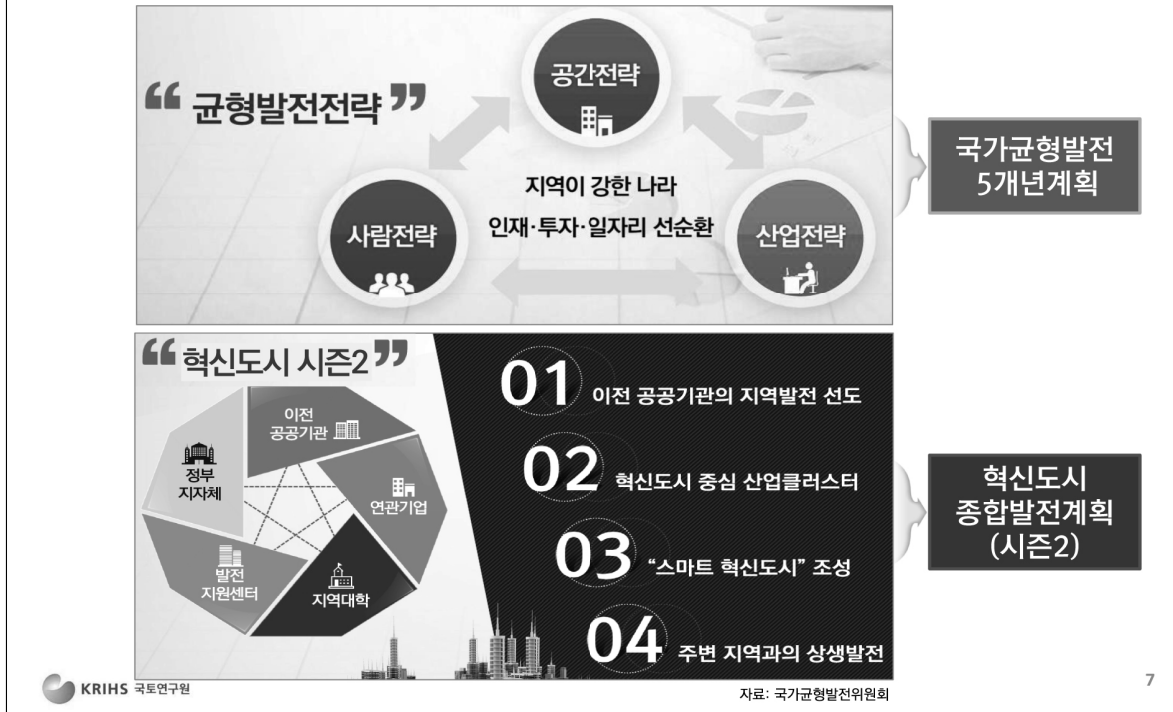
### 문재인정부의 국가균형발전 비전과 전략



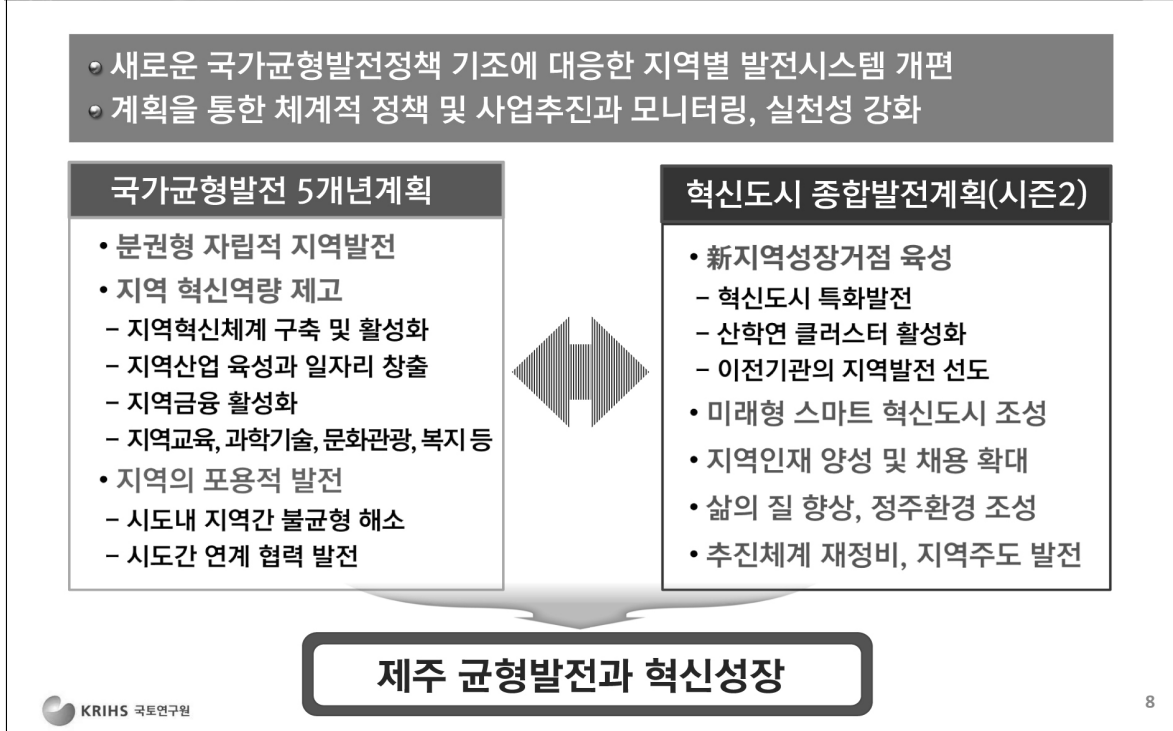
KRIHS 국토연구원

6

## 4. 균형발전 및 혁신도시 발전계획 수립 의의



## 4. 균형발전 및 혁신도시 발전계획 수립 의의



# 02

## 제주 발전의 성과와 한계

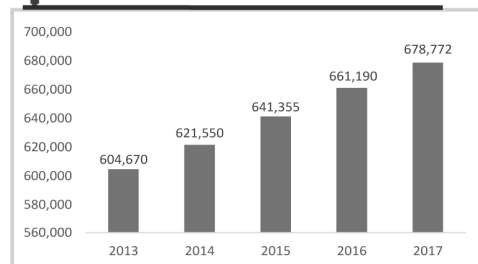
• 균형발전 · 혁신도시 전략과 제주 발전 •

### 1. 성과

#### 총량지표 개선

- ✓ 인 구 : '13년 60.4만명 → '17년 67.8만명
- ✓ 관광객 : '13년 1,085만명 → '17년 1,598만명
- ✓ 고용률 : '13년 66.4% → '17년 70.9%

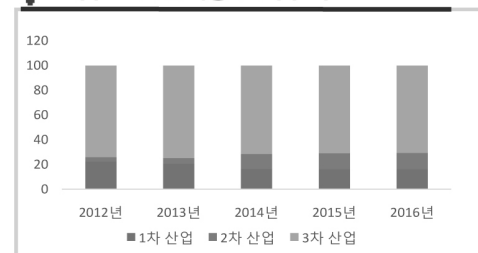
#### 제주도 인구변동 추이



#### 산업구조 변화

- ✓ 1차 산업 위주에서 2차 산업 비중 증가
  - 1차산업 감소 : '12년 22.3% → '16년 17.1%
  - 2차산업 증가 : '12년 3.7% → '16년 13.3%

#### 제주도 산업비중 변화추이

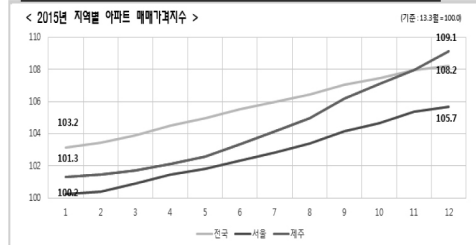


## 2. 한계

### 단기간 양적 팽창에 의한 부작용

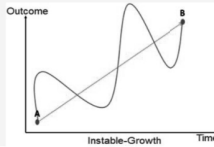
- ✓ 주거, 교통, 생활폐기물 생활불편 증가
- ✓ 주택가격 및 지가의 급속한 상승
- ✓ 녹지지역 개발행위 증가 등 환경훼손

### 지역별 아파트 매매가격지수(2015년)

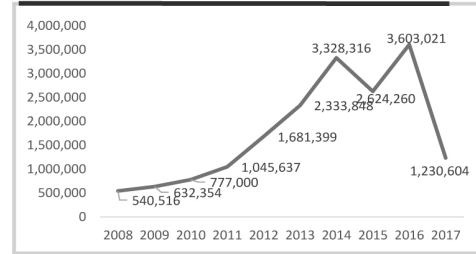


### 외부환경 변화에 취약

- ✓ 외국인 관광객수의 급속한 증가·감소 현상 발생  
- '16년 360만명 → '17년 123만명
- ✓ 부동산업 및 임대업, 숙박 및 음식점업, 건설업 위주 증가
- ✓ 재해재난 위험성 상존



### 외국인 관광객수 증감 추이

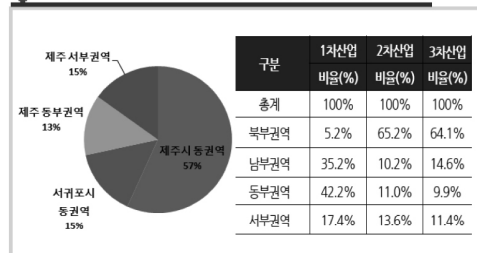


## 2. 한계

### 지역간 격차 심화

- ✓ 4개 권역에서 제주시 동지역 집중 지속
  - 인구 비중 57%
  - 총종사자수 비중 63.2%
  - 주력산업(청정헬스푸드, 관광디지털콘텐츠 등) 비중 55.7%

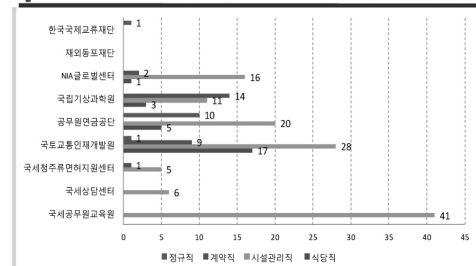
### 제주도 권역별 인구·산업비중 (2016)



### 지역특성 연계 활용 미흡

- ✓ 특별자치도로서 특별법과 자원(제주계정) 등 독립적 운영 특성 발휘 미흡
- ✓ 전문인력 확보 어려움, 동반이전 기관 및 기업체 부족, 높은 지가로 생활비용 가중
  - 혁신도시 활용 및 미래 혁신성장 동력 발굴 추진 미흡

### 제주 이전 공공기관별 지역인재 채용 유형



# 03

## 제주 균형발전 방향과 추진전략

• 균형발전 · 혁신도시 전략과 제주 발전 •

### 1. 제주발전 패러다임

☀ 국가균형발전 가치와 제주 가치의 접목



☀ 여건변화에 대응한 제주 발전 패러다임(안)

<p><b>균형발전정책과 연계한 제주 맞춤형 전략 추진</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제주발전 가치(청정, 공존)를 균형발전(혁신, 포용, 분권)과 연계 → “지속가능성” 추가</li> </ul>	<p><b>질적 발전 강화</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민 체감형 생활개선</li> <li>- 제주형 미래유망산업 발굴</li> <li>- 환경생태형 발전 : 스마트+환경</li> <li>- 복합적 토지이용</li> </ul>	<p><b>외부변화에 대응한 회복력(Resilience) 강화</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경제 및 산업구조</li> <li>- 자연재해</li> <li>- 환경영향 등</li> </ul>
---	--	--

## 2. 발전 전략

### 1) 혁신성장 전략

#### 혁신도시 기반의 발전

- **공공기관 성격과 연계한 특화발전**
  - 공공기관 관련 분야: 국제교류, 연수, MICE 등
  - 도시특화분야: 관광, 컬러푸드 등
- **혁신클러스터 활동에 의한 참여 주체의 역량 및 성과 제고**
  - 공공기관의 경영성과 제고, 지역인재 채용
  - 대학의 지역특화 분야 접목, 국제기능 강화 등
- **지역사회 발전 기여**
  - 생활관련 교육 등을 통한 지역사회서비스 제공
  - 청사 및 교육 장비의 지역사회 공유, 주민 및 직원 재교육과 전문교육 등



## 2. 발전 전략

### 1) 혁신성장 전략

#### 참고 혁신도시 이전 공공기관의 기능군 및 이전 규모

지역	기능군	이전 공공기관	기관수 (직원수)
계			115 (41,548인)
부산 (영도, 해운대, 남구)	해양수산, 금융, 영화진흥 등	주택도시보증공사, 한국남부발전(주), 한국자산관리공사, 한국주택금융공사, 한국해양과학기술원, 한국청소년상담복지개발원, 영화진흥위원회, 국립해양조사원, 국립수산물품질관리원, 한국해양수산개발원, 한국예탁결제원, 게임물관리위원회, 영상물등급위원회	13 (3,122인)
대구 (동구)	산업진흥, 교육학술진흥, 가스산업 등	한국감정원, 한국가스공사, 한국장학재단, 신용보증기금, 한국교육학술정보원, 한국산업단지공단, 한국산업기술평가관리원, 한국정보화진흥원, 한국사학진흥재단, 중앙신체검사소, 중앙교육연수원	11 (3,438인)
광주, 전남 (나주시)	전략산업, 농수산 등	한국전력공사, 한국전력거래소, 한국방송통신전파진흥원, 한국인터넷진흥원, 한국농어촌공사, 한국농수산식품유통공사, 한국문화예술회관위원회, 사립학교교직원연금공단, 한국콘텐츠진흥원, 농림수산식품기술기획평가원, 국립전파연구원, 농식품공무원교육원, 우정사업정보센터, 한국농촌경제연구원, 한전KDN(주), 한전KPS(주)	16 (6,923인)
울산 (중구)	에너지, 근로복지, 산업안전 등	한국석유공사, 한국동서발전(주), 한국산업인력공단, 한국에너지공단, 근로복지공단, 한국산업안전보건공단, 고용노동부고객상담센터, 국립재난안전연구원, 에너지경제연구원	9 (3,148인)
강원 (원주시)	관광, 건강생명, 광업진흥 등	한국관광공사, 한국광물자원공사, 대한석탄공사, 한국광해관리공단, 도로교통공단, 국립공원관리공단, 국민건강보험공단, 한국보훈복지의료공단, 건강보험심사평가원, 국립과학수사연구원, 한국지방행정연구원, 대한적십자사	12 (6,113인)
충북 (진천, 음성)	정보통신, 인력개발, 과학기술 등	정보통신산업진흥원, 한국소비자원, 한국고용정보원, 한국가스안전공사, 국가기술표준원, 법무연수원, 국가공무원인재개발원, 한국교육개발원, 정보통신정책연구원, 한국교육과정평가원, 한국과학기술기획평가원	11 (3,116인)
전북 (전주, 완주)	농생명, 식품, 금융	한국전기안전공사, 한국국토정보공사, 국민연금공단, 농촌진흥청, 국립농업과학원, 국립원예특작과학원, 국립식량과학원, 국립축산과학원, 한국농수산대학, 지방행정연수원, 한국식품연구원, 한국출판문화산업진흥원	12 (5,300인)
경북 (김천)	도로교통, 농업기술혁신, 식품 등	한국도로공사, 교통안전공단, 기상통신소, 국립농산물품질관리원, 농림축산검역본부, 국립종자원, 조달청 조달품질원, 우정사업조달센터, (주)한국건설관리공사, 한국전력기술(주), 한국법무보호복지공단, 대한법률구조공단	12 (5,561인)
경남 (진주)	주택건설, 중소기업진흥 등	한국토지주택공사, 한국남동발전(주), 한국산업기술시험원, 한국세라믹기술원, 중소기업진흥공단, 한국시설안전공단, 한국승강기안전공단, 중앙관세분석소, 한국저작권위원회, 주택관리공단(주), 국방기술품질원	11 (4,004인)
제주 (서귀포)	국제교류, 교육연수 등	국도교통인재개발원, 국제공무원교육원, 국제청 국제상담센터, 국제청 주류면허지원센터, 국립기상과학원, 공무원연금공단, 한국국제교류재단, 재외동포재단	8 (823인)

자료: 국토교통부

## 2. 발전 전략

### 1) 혁신성장 전략

#### 제주 혁신도시 특징과 제약요인 → 기업유치, 공동캠퍼스, 산학연 협력 한계

- 혁신도시(제주 이외): 다양한 산업기능군(에너지, 해양, 과학기술 등), 중대규모 공공기관, 출연(연) 포함
- 제주 혁신도시: 국제교류 및 연수기능
  - 국제교류: 한국국제교류재단, 재외동포재단, 한국정보화진흥원(NIA글로벌센터)
  - 교육연수: 재외동포재단, 한국정보화진흥원(NIA글로벌센터)
  - 연구, 기술지도 등: 국립기상과학원, 국제청주류면허지원센터, 공무원연금공단

☀ 혁신도시 공공기관 특성에 따른 협력활동 차이

구분	혁신도시 주요 협력활동 (에너지, 농수산, 관광, 해양, 과학기술, 중소기업진흥 등)	제주 혁신도시 (국제교류, 교육연수기능)
공공기관, 출연(연)	주민, 대학생 등 대상 오픈캠퍼스 운영	△
	대학 교수요원 참여	-
	대학생 인턴십	△
	지역인재 의무채용 ('22년 30%)	△
대학	맞춤형 강좌 개설	○
	공동 연구, 실험시설 공동 이용	△
	대학 참여 공동캠퍼스 조성 운영	-
기업	공공기관, 대학, 출연(연)과 산학협력	△
	대학 인재 채용	△
시, 도, 시, 군	협력 활동 지원	○

KRIHS 국토연구원

※ 범례: ○ 적용, △ 일부 적용, - 적용 한계

17

## 2. 발전 전략

### 1) 혁신성장 전략

#### 제주 혁신도시와 지역 특성을 연계한 성장전략 추진

- 제주 혁신도시 발전모델 정립 : 타 혁신도시 전략과 차별화 (협력방식과 분야, 대상지역)

🔍 제주 혁신도시 특화발전 분야(안)



자료: 제주연구원, 2018 재작성

☀ 제주혁신도시 시즌2 주요 제안사업(안)

- 지속가능한 “국제교류·교육연수”의 거점, 스마트 제주혁신도시
  - (7-1) 제주국제자유도시 역량 강화, Open Campus 및 지역선도대학육성사업 추진, 마을관광 플랫폼 구축 사업
  - (7-2) 전기자동차 등과 연계한 스마트사업, 실증형 스마트 시범단지 조성, 스마트그리드, 스마트워터 그리드 등 제주혁신도시 내 사업 추진, Smart Mobility 운용 시스템 구축 사업
  - (7-3) 사회적 기업가 교육 사업, Smart MICE 혁신클러스터 육성 사업
  - (7-4) 제주국제인재개발원(가칭) 프로젝트, 제주혁신도시 복합혁신센터 설립
  - (7-5) 제주혁신도시 발전재단 설립 및 관리 기능 강화, 제주혁신도시 발전 협의체 구축

KRIHS 국토연구원

자료: 제주연구원, 제주 균형발전계획(안), 2018.6

18

## 2. 발전 전략

### 1) 혁신성장 전략

#### 경제 및 산업구조 개편과 일자리 창출

##### 4차 산업혁명시대 산업부문별 제주의 대응계획 수립 추진

###### 제주 지역산업 혁신(안)

- 지역산업 혁신을 통한 새로운 성장, 도민소득 증대, 일자리 창출
  - (8-1) 유기성 대량 폐자원(감귤박, 팥생이모자반) 활용 산업화, 전기차 연관산업 육성, 제주국가혁신클러스터 (국가혁신용·복합단지) 육성계획, 제주도 골재자원 공영개발사업
  - (8-2) 미래이동통신 융합 서비스 실증 및 확산사업, 세계환경중심도시지원센터 설립·운영, 국립 기후변화연구원 설립, 제주 물·건강 클러스터 구축
  - (8-3) ICT 융복합 스마트팜 기술보급 미래농업 육성
  - (8-4) SW융합 인재양성센터 구축
  - (8-5) 제주 중소기업제품 전용 대규모 전시판매장 구축, 제주 향토자원 기반 헬스케어 특화산업 육성 사업

자료: 제주연구원, 제주혁신도시 발전계획(안), 2018

###### 4차산업혁명시대 제주 미래산업(안)

분야(9)	산업 분야	주요 사업(안)
농수산업	스마트 농축산업	빅데이터 기반 농수산물 유통정보관리 플랫폼 구축
제조업	스마트 식품가공산업, 3D프린팅 연관산업	IoT기반 전통발효식품 육성, 첨단제조 테스트베드 실증사업 추진
이동체	전기자동차 연관사업, 스마트시티	자율주행차 보급 및 시범사업 추진, 전기자동차 충전 관제 플랫폼 구축
의료	스마트웰니스케어산업	제주 스마트웰니스산업 기반조성 및 지원체계 구축
에너지	에너지 신산업	스마트 그리드 확산, 탄소제로 도시관리시스템 구축
시 티	스마트시티, 스마트 관광, 스마트 뷰티 향장산업	스마트 도시재생 뉴딜, 스마트 관광 통합센터 구축, 글로벌 에코 플랫폼
교 통	스마트시티	지능형 교통관리체계(C-ITS) 기반 구축
안 전	스마트시티	범죄 예방을 위한 ICT기반 CPTED환경 조성
환 경	청정산업	제주 글로벌 청정 브랜드 파워 지속 및 Zero-Waste 산업 육성

KRIHS 국토연구원

자료: 제주연구원, 제34회 제주 미래포럼자료, 2018.2

19

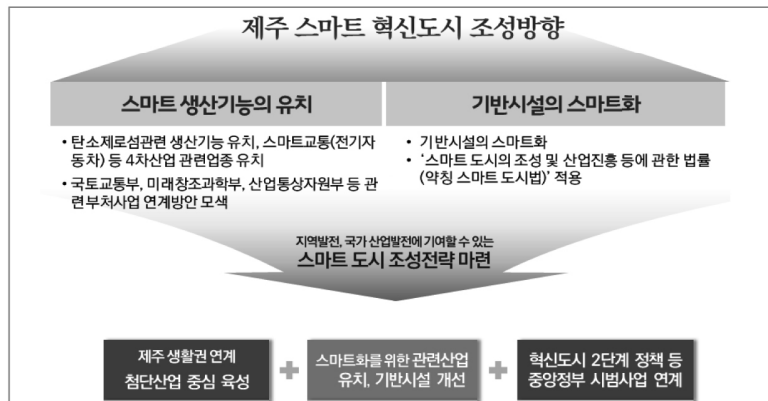
## 2. 발전 전략

### 1) 혁신성장 전략

#### 스마트 성장

##### 제주혁신도시 이전 공공기관과 연계한 특화형 스마트혁신도시 조성

- 혁신도시 입주민, 인근지역 주민 등을 위한 체감형 스마트시티서비스 제공: 교통, 에너지, 상하수도 등
- 제주의 스마트화 전략(Carbon Free Island)과 연계하여, 특화된 기능과 서비스 제공



자료: 제주연구원, 2018

KRIHS 국토연구원

20

## 2. 발전 전략

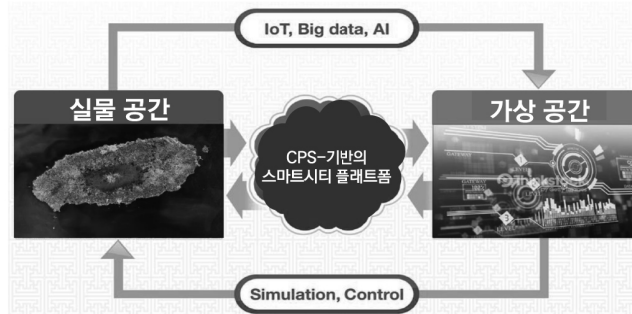
### 1) 혁신성장 전략

#### 스마트 성장

##### ▪ ‘제주 CPS 스마트시티’ 프로젝트 추진

- 제주의 지리적, 공간적, 산업(관광) 특성을 고려, 빅데이터, AI 등을 활용한 관광소비 트렌드, 금융, 유통, 통행 등 서비스 분야로 확대하여 일상생활과도시 운영 관리 전반을 지능화 ※ *마윈 알리바바 회장, "빅데이터는 21세기 원유"*
- 분야별 스마트화에서 통합형 및 실물-가상공간 연계형 스마트시티로 선도적 발전  
※ 스마트시티 국가시범도시: 세종시(공유자동차 기반 도시), 부산 에코델타시티(친환경 물 특화 도시)

#### 가상-실물공간 연계(Cyber-Physical System) 스마트시티



## 2. 발전 전략

### 2) 포용성장 전략

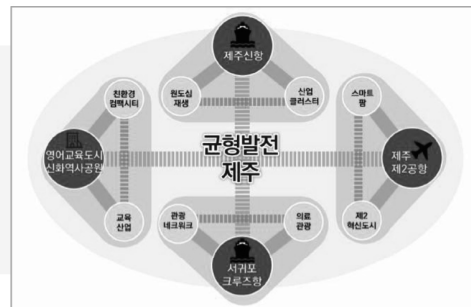
#### 공간적 포용 : 권역간 균형발전

##### ▪ 성장관리를 통한 균형발전

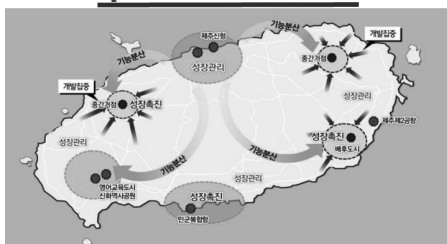
- 북부권역 인구 · 산업 적정수준 유지
- 동부 · 서부권역 거점개발을 통한 압축성장

##### ▪ 4대 핵심사업 중심의 균형발전

- 핵심사업과 주변지역 통합 발전 추진
- \* 4대 핵심사업: 제주신항(북부권역), 서귀포크루즈항(남부권역), 제2공항(동부권역), 영어교육도시/신화역사공원(서부권역)



#### 제주형 성장관리 방안



자료: 제주특별자치도, 제주4대권역 균형발전전략 수립연구, 2018.

#### 4대 핵심사업 성장거점



자료: 제주특별자치도, 제주4대권역 균형발전전략 수립연구, 2018.

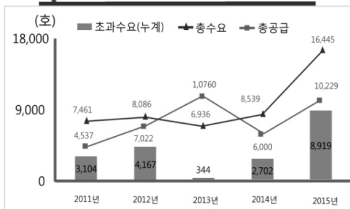
## 2. 발전 전략

### 2) 포용성장 전략

#### 정주환경 개선 및 생활불편 해소

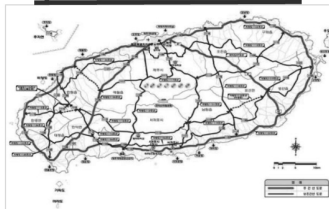
- **주거**
  - 1-2인가구 증가 등 가구 규모 변화, 체류인구 특성, 도시 및 비도시지역 특성을 감안한 주택공급
  - 공공임대주택의 지속적 공급, 원도심과 기성시가지의 소규모 생활권 단위 재생 등
- **교통**
  - 대중교통, 주차, 안전 부문 중점 대응
  - 취약계층·취약지역 교통서비스 강화, 차량총량제 검토, 교통정보 시스템 및 빅데이터 활용 등
- **생활 폐기물**
  - 배출-수거 운반-처리-처분 단계로 구분 관리
  - 생활폐기물 장기계획을 위한 모델링 구축, 분리 배출 상세 매뉴얼 작성 및 보급, 처리 처분시설 확충 등

제주지역 주택공급 및 수요



KRIHS 국토연구원

제주지역 광역간선도로망



제주지역 생활폐기물 처리시설 분포



자료: 제주연구원, 2017.11

23

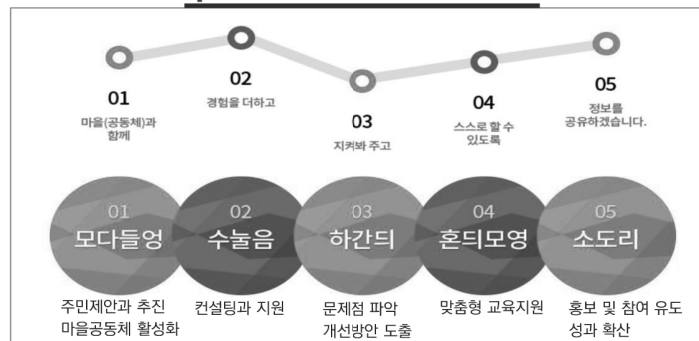
## 2. 발전 전략

### 2) 포용성장 전략

#### 제주형 마을만들기 정착 및 확산

- 마을단위의 주민 참여와 공동체 형성을 기반으로 균형발전정책 실천과 확산
- 도시재생 뉴딜 등 분야에 마을만들기 주요 사업 반영
  - 주민 삶의 질 향상을 위한 마을의 문화·복지·환경 부문 등 개선사업
  - 사회적 약자 및 취약계층을 위한 공동체 사업
  - 이주민과 원주민이 상생하는 공동체 사업 발굴·지원

제주 마을만들기 주요사업



KRIHS 국토연구원

자료: 제주 마을만들기종합지원센터 (<http://jejumaeul.or.kr>)

24

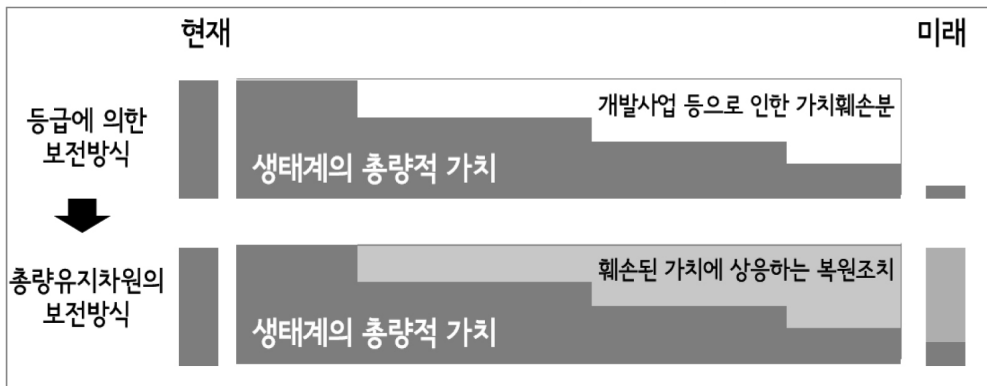
## 2. 발전 전략

### 3) 지속가능성장 전략

#### 회복력(Resilience) 강화

- 생태계 총량가치 보전 및 환경훼손에 대한 의무 복원조치 강화

#### 제주 생태계 총량가치 보전 방향



자료: 제주특별자치도, 제주미래비전, 2016.

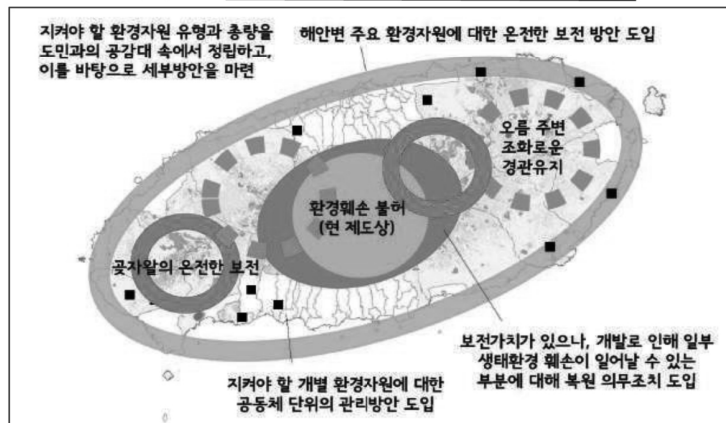
## 2. 발전 전략

### 3) 지속가능성장 전략

#### 한정된 자원의 보전과 활용

- 제주 자연환경과 공간특성을 감안한 환경관리 강화: 해안 지역, 오름과 곳자왈, 중산간 지역 등
- 제주 균형발전 사업 발굴 및 선정시, 환경측면 중점 고려

#### 제주 환경자원 총량보전을 위한 정책방안



자료: 제주특별자치도, 제주미래비전, 2016.

# 04

## 정책 제언

(균형발전계획 · 혁신도시발전계획 수립 및 추진 관련)

• 균형발전 · 혁신도시 전략과 제주 발전 •

### 1. 제주 특화발전을 위한 계획 수립

#### ‘청정과 공존’의 가치를 ‘사람-공간-산업’ 전략에 추가 반영

- ‘청정’의 실천 과제
  - 생태환경, 개발과 보전, 신재생에너지 등을 사람, 공간, 산업 전략에 각각 반영
- ‘공존’의 실천 과제
  - 주민 참여와 주도, 마을만들기 등은 사람 전략, 실행력 제고방안 등에 반영

#### 혁신성장을 위한 제주형 미래산업 선정 및 추진

- 기존의 다양한 제안을 토대로, 제주 미래산업 선정 및 일자리 창출방안 수립
- 융복합 신산업 육성: 문화-ICT, 농업-ICT, 대학-기업 등
- 제주의 지리적, 산업적 여건과 잠재력을 활용하여 도시 특화 브랜드 다각화
  - 빅데이터(Big data) 시범도시
  - 국제교류도시: 영어교육도시-대학(국제기능)-혁신도시(국제교류재단 등) 등을 패키지 브랜드화
  - Work-Vacation 도시 등
    - ※ 워라벨(work-life balance), 주52시간 근무제 도입, 디지털 노마드(digital nomad) 증가 등으로 ‘휴식-관광-업무’의 병행 현상 확대에 따라 리빙랩(living lab), 공유형 업무공간 등 수요 증가에 대응하여 제주를 work-vacation 특화도시로 발전

## 2. 정책 우선순위와 실천성 중심의 사업 선정

### 실천성을 고려한 선택과 집중에 의한 사업 선정 추진

- 균형발전 3대 전략 9대 과제별 제주 사업 선정

- 제주 균형발전과 혁신도시 발전을 연계한 로드맵에 기반하여, 사업 우선순위 및 재원조달 등 고려

#### ☀️ 균형발전 3대 전략 및 9대 과제별 제주 제안사업(안)

3대 전략	9대 핵심과제	제주도 주요사업
사람	지역산업 3대 혁신	- 스마트 리빙랩 생태계 조성사업 / 빅데이터 네트워크 구축 / C-ITS 구축사업
	지역인재-일자리 선순환 교육체계	- 창업선도대학육성 / 사회맞춤형 산학협력선도대학육성 / 스마트팩토리 전문인력양성 등
	지역자산을 활용한 특색있는 문화, 관광	- 맞춤형 생활문화예술 프로슈머 양성소 운영 / 문화예술 공공수장고 조성사업 등
	기본적 삶의 질 보장을 위한 보건, 복지체계 구축	- 생활문화센터 조성 지원사업 / 취약지 응급의료체계 구축 / 아동수당 지급 등
공간	매력 있게 되살아나는 농산어촌	- 제주 국가정원 조성 / 감귤의무자조금 조성 / 농촌인력지원 기숙센터 설립
	도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약	- 범죄예방 환경디자인(CPTED)사업 / 골목상권 활성화 / 공영주차장 복층화 사업 등
	인구감소지역을 거주강소지역으로	- 제주형 주거복지 실현 / 생활쓰레기 선진시스템 / 사회적경제 시범도시 조성 등
산업	지역 유희자산의 경제적 자산화	- 제주자산관리신탁공사 설립 / 제주형 공유재산 관리시스템 수정계획 추진 등
	혁신도시 시즌2	- 제주국제인재개발원 설립 / 스마트시티 실증단지 조성 등

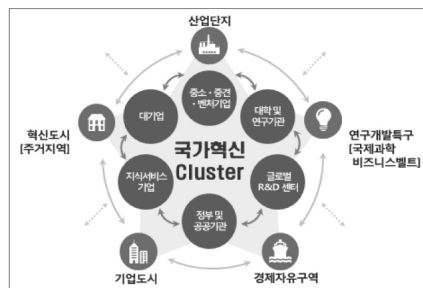
자료: 제주연구원, 2018

## 3. 지역간 차별성을 고려한 정책 추진 및 지원

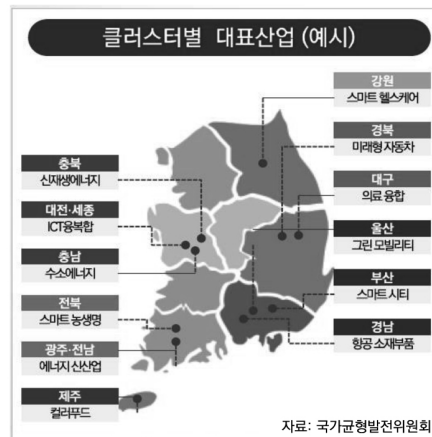
### 혁신도시 육성 지원

- 혁신도시, 산업단지 등을 포함하여 형성되는 국가혁신클러스터(국가혁신융복합단지)의 구성방법, 지원대상과 조건 등을 다양한 지역여건에 적용가능하도록 개선

※ 국가혁신클러스터는 혁신도시, 산업단지, 연구개발 특구, 지역대학 등 지역 핵심거점을 연계하여 기업을 유치하며, 투자 기업에 금융지원, 보조금, 세제, 규제 특례, 혁신프로젝트 등 지원



자료: 산업통상자원부



자료: 국가균형발전위원회

### 3. 지역간 차별성을 고려한 정책 추진 및 지원

#### 혁신도시 육성 지원

- 교육부 주관의 '지역선도대학육성사업'의 지원대상과 유형을 다양화하여, 제주 혁신도시 등 여건이 다른 지역도 적용대상이 되도록 개선

※ 지역선도대학육성사업(교육부, '14-'18): 지방대학이 지역사회와 상생발전하기 위해 공공기관, 지자체 등과 연계 협력을 지원하는 사업으로 현장실습, 맞춤형 강좌 등 운영 (18년 5개 내외 컨소시엄에 50억원 지원, 향후 확대 예정)

#### 대학-공공기관(출연연)-지자체 연계협력사업 내용

구분	협력 내용
맞춤형 강좌 전공 개설	• 선도대학과 협력대학(3~4개) 참여를 통해 공공기관 맞춤형 융합·연계전공 및 복수전공 개설 * SW학과, 바이오학과, IOT관련학과, 항공우주학과 클러스터 등
현장실습 및 교수요원 활용	• 계절학기·야간수업·현장실습 등에 공공기관 현·퇴직 임직원을 교수요원으로 활용
지역인재 대상 장학금 확대	• 공공기관 등 양질의 일자리 취업과 연계하는 사업추진에 대해 지역 우수인재 장학금 지원 * 공공기관 취업연계 트랙(전공·학과 신설)에 선발된 우수학생 장학금 지원 등

자료: 교육인적자원부

### 3. 지역간 차별성을 고려한 정책 추진 및 지원

#### 혁신도시 시즌2의 성과 제고 및 지역발전 촉진 사업 선정 지원

- 시즌2에서 강조하는 혁신 생태계 활성화, 특화 발전 등의 성과 조기 가시화 사업 선정
  - 제주형 시즌2 목표 정립 및 로드맵 수립
  - 다양하고 구체화된 협력활동 추진사업 제시
    - 유관 분야 융복합 미니클러스터 운영사업: 대학-공공기관, 국제교류, 관광, 스마트분야 등
- 혁신도시 주체간 협력방식과 협력분야, 대상지역 등을 탄력적으로 구성
  - 국제교류 및 교육연수 기능을 토대로 관광, 스마트 등 타 분야로 확산할 수 있는 사업
  - 혁신도시 지구와 서귀포, 제주 일원을 대상으로 연계 발전 가능한 사업
- 제주 발전 관련 추진주체 참여 및 협력적 거버넌스 체계 구축
  - 제주 혁신도시발전지원센터 구성 및 활성화 방안

## 4. 정책 실천과 계획의 연계

국가균형발전정책을 토대로  
제주의 혁신 · 포용 · 분권 · 지속가능성장 달성  
제주 균형발전계획과 혁신도시발전계획이 정책추진 기반 역할 하도록  
시 · 도, 관계부처, 균형위 협력과 역량 결집



# 감사합니다



주제발표

---

# 제주 균형발전 추진전략

---

엄 상 근

---

(제주연구원 연구위원)



제주 균형발전과 혁신도시 발전 전략 정책토론회

# 제주 균형발전 추진전략

2018. 7.20



## CONTENTS

---

1. 균형발전이론과 계획
2. 제주의 여건 분석
3. 제주균형발전 비전과 방향
4. 제주균형발전 추진전략

# 1.

## 균형발전이론과 계획

### 1. 균형발전이론과 계획

#### 01 이론



#### 균형성장이론

- 균형성장이론(theory of balanced growth) : 모든 부분을 발전시키자는 개념
- 부문 간 보완적 투자 → 동시적인 발전 → 국가발전을 도모하는 전략
- 부문 간에 주어진 자원을 적정 배분(김용웅 외 2인, 2009)
- 로젠스타인 로단(P. Rosenstein-Rodan,1961), 너시(R. Nurkse,1953), Lewis(1954)  
→ 경제 내 모든 산업부문이 일률적으로 성장할 수 있도록 발전 정책 주장

# 1. 균형발전이론과 계획

## 02 도입 필요성

### 대내외 여건변화(균형위, 2018)

- 글로벌 저성장과 뉴 노멀 시대 도래  
→ 국내 잠재성장률이 지속적으로 하락, 지역 간 발전격차에도 악영향 초래
- 4차 산업혁명과 혁신성장 부상  
→ 첨단기술과 제조업이 융합한 혁신성장, 수도권과 비수도권의 수용능력 격차
- 지역 간 발전격차와 양극화 심화  
→ 수도권과 비수도권 간에 경제적 격차 심화, 삶의 질 격차도 지속
- 인구절벽과 지방소멸 위기 → OECD 최하위 출산율(16년, 1.17명), 지방소멸 위기
- 지방분권과 참여·소통의 욕구 증대 → 지방정부의 역할론 강화와 지방분권의 요구 확대
- 삶의 질과 여가·문화 향유 수요 확산  
→ 일상생활에서 체감할 수 있는 삶의 질의 중요도 증가, 향유권의 지역별 격차 존재

# 1. 균형발전이론과 계획

## 03 국가균형발전계획

### 구성의 기본 틀(균형위, 2018, 문재인정부 국가균형발전 비전과 전략)

목표	기본 전략	전략 설계	3대전 략	9대 핵심과제
지역 주도 + 성장 기반	일자리 창출 및 주민 소득 증대	·지역산업 3대 혁신	사람	3-지역산업 3대 혁신
		·농림·산림·해양생태계 활용	공간	2-①매력있게 되살아나는 농산어촌
		·맞춤형 귀농귀촌	공간	2-①매력있게 되살아나는 농산어촌
	지역 내 자원·인력 활용	·지역인재·일자리 선순환	사람	1-①지역인재-일자리 선순환 교육체계
		·지역 유희자산 활용	산업	3-지역 유희자산의 경제적 자산화
		·지역특화 도시재생	공간	2-도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약
		·웰니스관광 클러스터 육성	사람	1-지역자산을 활용한 특색있는 문화·관광
	참여정부 창조적 계승	·혁신도시 시즌2	산업	3-①혁신도시 시즌2
	낙후지역 배려	·인구감소지역 대응	공간	2-인구감소지역을 거주강소지역으로
		·기본적 삶의 질 보장 보건·복지	사람	1-③기본적 삶의 질 보장을 위한 보건·복지체계 구축
지역 내 균형발전	·도시재생뉴딜	공간	2-도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약	

# 1. 균형발전이론과 계획

## 04 비전 및 전략

비전

“ 지역이 강한 나라, 균형잡힌 대한민국 ”

목표

“ 지역주도 자립적 성장기반 마련 ”



5

# 1. 균형발전이론과 계획

## 05 제주 균형발전계획

### 계획의 배경

- 『국가균형발전특별법』 제4조 → 5년 단위의 『국가균형발전 5개년 계획』 수립 규정
- 『국가균형발전특별법』 제7조 → 『시·도 발전계획의 수립』 수립 규정
- 국가균형발전특별법 제4조, 제7조에 따라 → 『제주특별자치도 균형발전계획』 수립
- **제주특별자치도 균형발전계획 → 5년간의 지역발전정책을 구체화하는 계획으로**
- 문재인정부 “지역이 강한 나라, 균형 잡힌 대한민국” 비전과 연계한 제주의 계획 구체화

### 계획의 목적

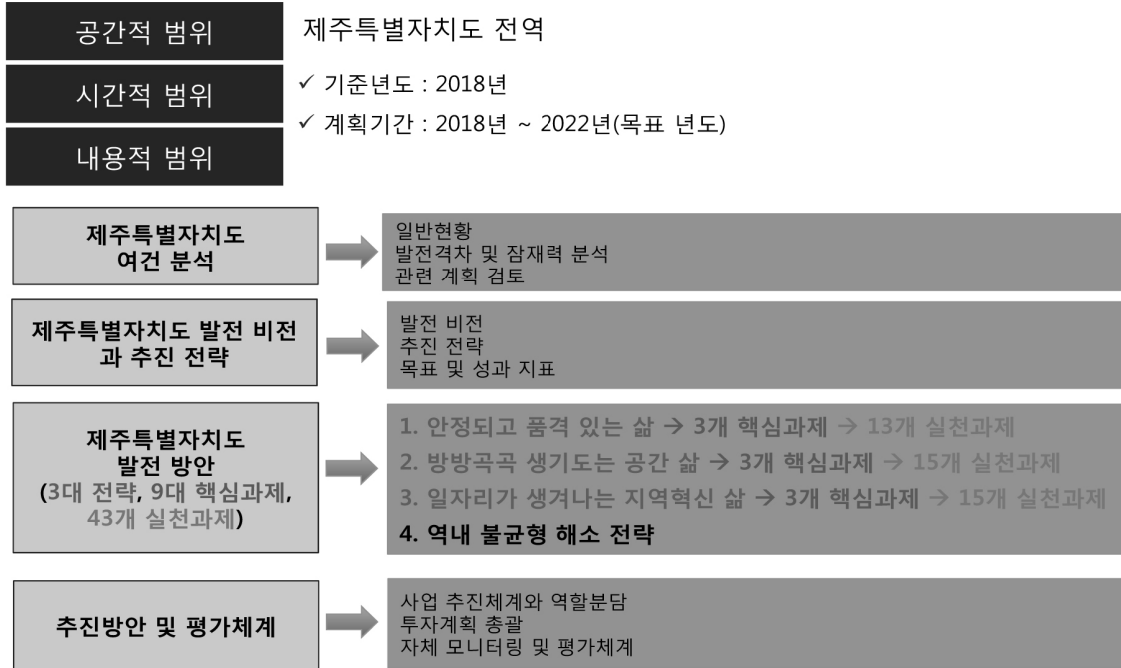
#### 국가 균형발전정책 향후 5년간의 『제주특별자치도 균형발전계획』 수립

- 법정 계획으로 지역발전을 제시하는 최상위 종합계획
- 5년마다 수립하는 중기 계획으로 연차별 시행계획의 준거계획

6

# 1. 균형발전이론과 계획

## 05 제주 균형발전계획



# 2.

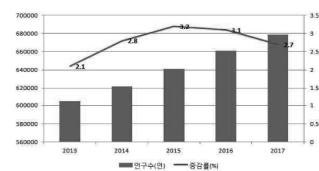
## 제주의 여건 분석

## 2. 제주의 여건 분석

### 01 일반 현황

#### 사람

- ▶ 상주인구 증가 추세
- ▶ 최근 5년 간 3%(전국 0.5% 이내)
- ▶ 인구 순이동률 2%(전입초과)

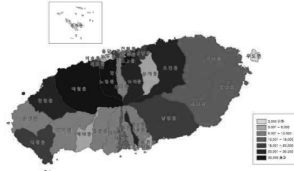


- ▶ 관광객의 지속적 증가 추세
- ▶ 최근 10년 간 연 10% 이상
- ▶ 체류인구 추정 18만명('15)

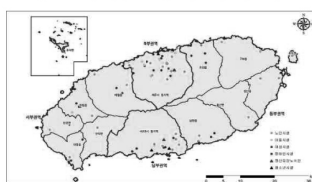


#### 공간

- ▶ 인구의 공간적 불균형
- ▶ 제주시 집중(제주인구의 73%)
- ▶ 제주 인구증가, 원도심 감소

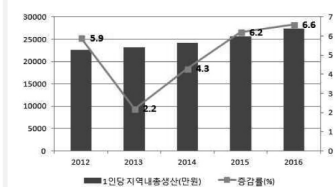


- ▶ 교육시설, 문화시설, 사회복지시설의 제주시 집중
- ▶ 공간적 불균형과 과밀/과소



#### 산업

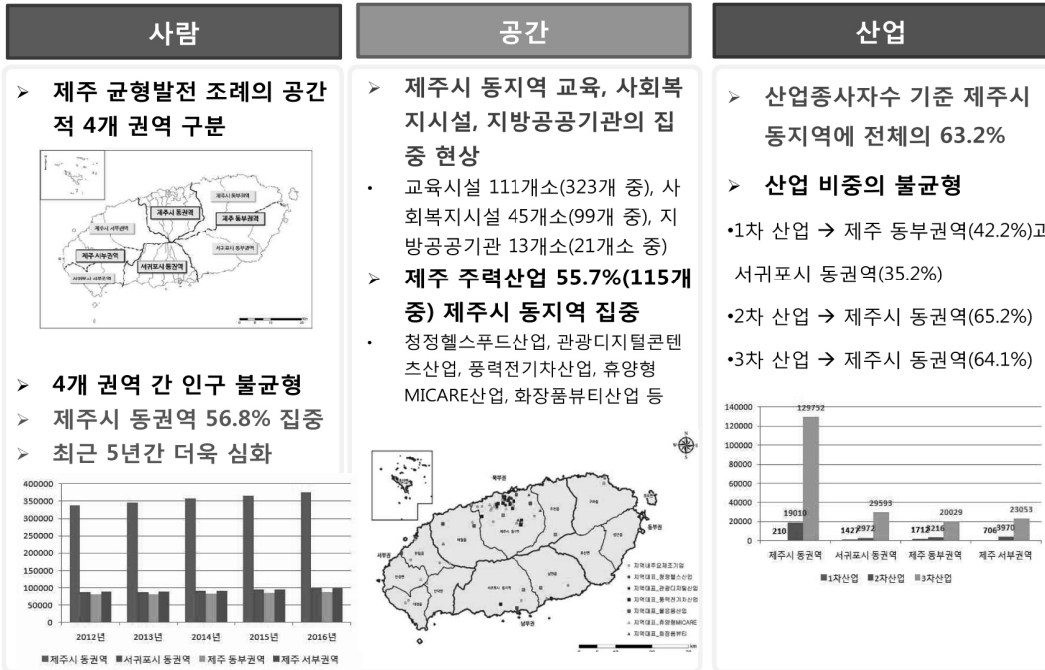
- ▶ 제주GRDP 지속적 성장세
- ▶ 2012년 이후 5%대 성장(전국 평균 2.8%)의 2배 수준
- ▶ 제주 1인당 GRDP
- ▶ 2012년 대비 2016년에 약 23% 성장
- ▶ 2,734만원으로 전국 평균(3,191만원)의 85.7% 수준



- ▶ 경제활동참가율(2017년 기준) : 72.3%, 전국(63.2%)보다 높음
- ▶ 고용률 : 70.9%로 전국(60.8%)보다 높음
- ▶ 실업률 : 1.9%로 전국(3.7%)보다 낮음

## 2. 제주의 여건 분석

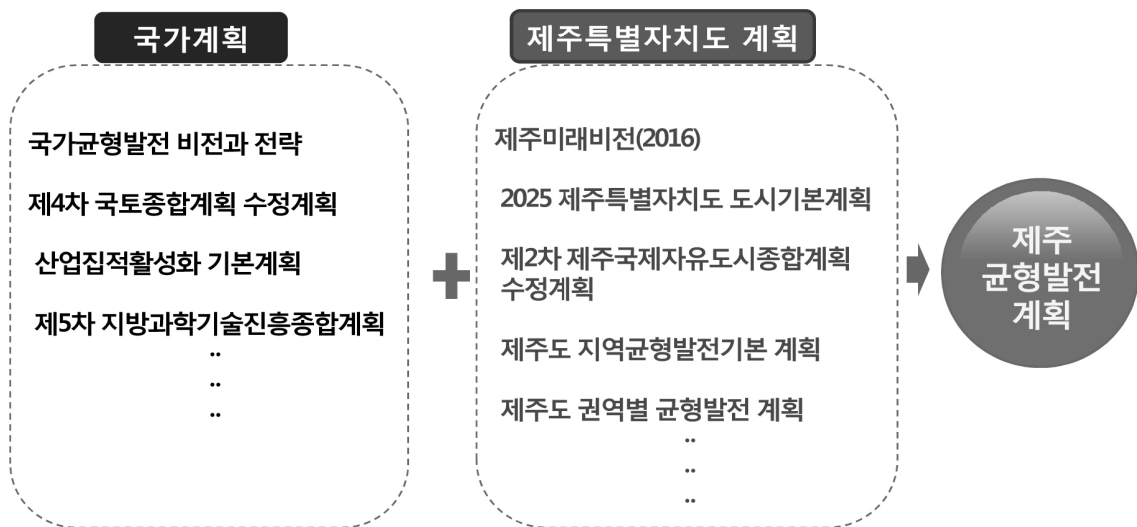
### 02 발전격차



10

## 2. 제주의 여건 분석

### 03 관련 계획 검토



11

## 2. 제주의 여건 분석

### 04 발전 잠재력 분석

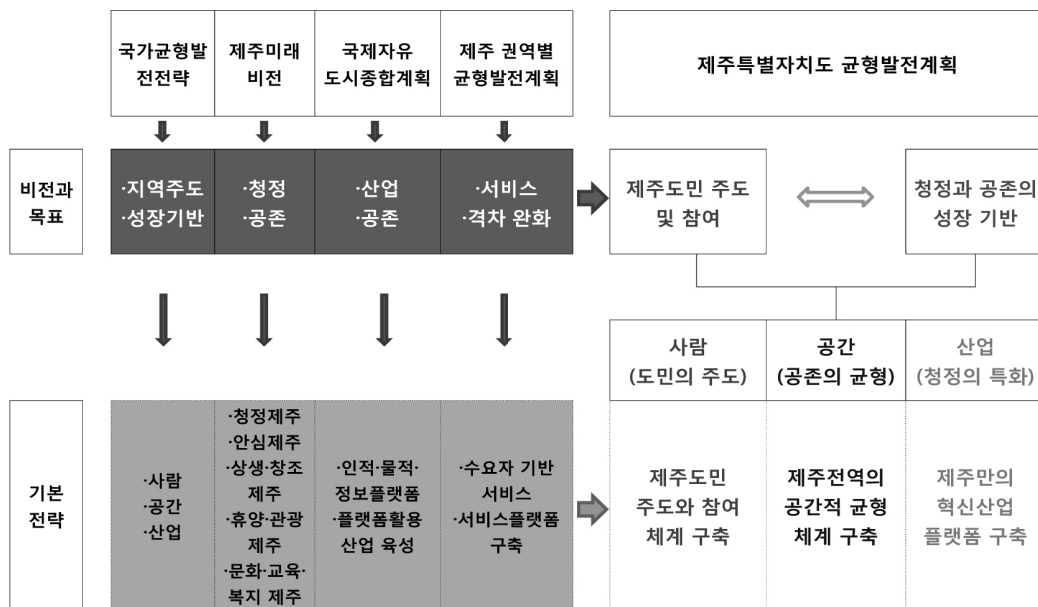
	강점(Strength)	약점(Weakness)
<b>내부적 요인</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 제주특별자치도 분권 모델지역</li> <li>· 세계적 청정 자연환경 보유(유네스코 세계자연유산 3관왕)</li> <li>· 이주민의 증가 지속</li> <li>· 제주방문 관광객 증가</li> <li>· 해양잠재력 보유</li> <li>· 독특한 제주문화 보유</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 자연환경의 지속적 훼손</li> <li>· 토지와 주택가격 급증</li> <li>· 농어촌 미래 먹거리 부재</li> <li>· 낮은 에너지 자립률</li> <li>· 불안정한 접근 교통</li> <li>· 새로운 성장산업 미약</li> <li>· 빠른 고령화 추세</li> </ul>
<b>외부적 요인</b>		
기회(Opportunity)	S-O전략	W-O전략
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 동북아 관광시장의 성장</li> <li>· 휴양 및 힐링산업 부각</li> <li>· 청정 스마트산업 출현</li> <li>· 해양산업 잠재력 증대</li> <li>· 청정 신재생에너지 확대</li> <li>· 4차 산업혁명 시대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 제주에 적합한 제도 개선</li> <li>· 청정 휴양관광산업 육성</li> <li>· 고품질 제주관광상품 개발</li> <li>· 제주문화의 세계적 브랜드화</li> <li>· 청정 스마트산업 육성</li> <li>· 해양자원의 산업화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 청정소재 2차산업 육성</li> <li>· 에너지자립형 도시 조성</li> <li>· 자연환경 보전 정책 추진</li> <li>· IT·BT산업 육성</li> <li>· 항공·해양 교통 인프라 확충</li> <li>· 세대별 맞춤형 일자리 정책</li> </ul>
위협(Threat)	S-T전략	W-T전략
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 농수산물 국제적 개방 흐름</li> <li>· 아시아 관광도시 개발</li> <li>· 중국관광객의 감소세</li> <li>· 국제적 환경 문제 지속(미세먼지, 해양쓰레기)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 제주특화 농수산물 개발</li> <li>· 청정자원(물, 산림) 활용 건강산업 육성</li> <li>· 다양한 아시아관광객 유치</li> <li>· 해양관광도시 프로그램 개발</li> <li>· 아시아 환경 이니셔티브 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 친환경 농산물 생산·판매체계 구축</li> <li>· 제주유휴자산 활용 관광지 조성</li> <li>· 제주형 도시재생뉴딜사업</li> <li>· 아시아와 관광도시 간 연계 관광프로그램 개발</li> <li>· 동남아시아 항공로 개설</li> </ul>

# 3.

## 제주균형발전 비전과 방향

### 3. 제주균형발전 비전과 방향

#### 01 비전 설계

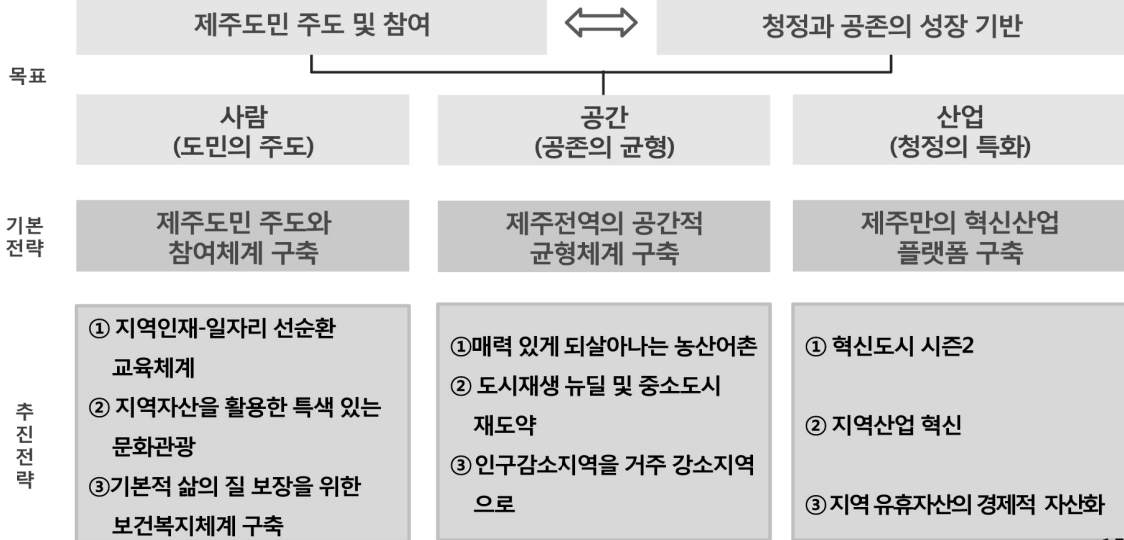


### 3. 제주균형발전 비전과 방향

#### 02 비전(안)

비전

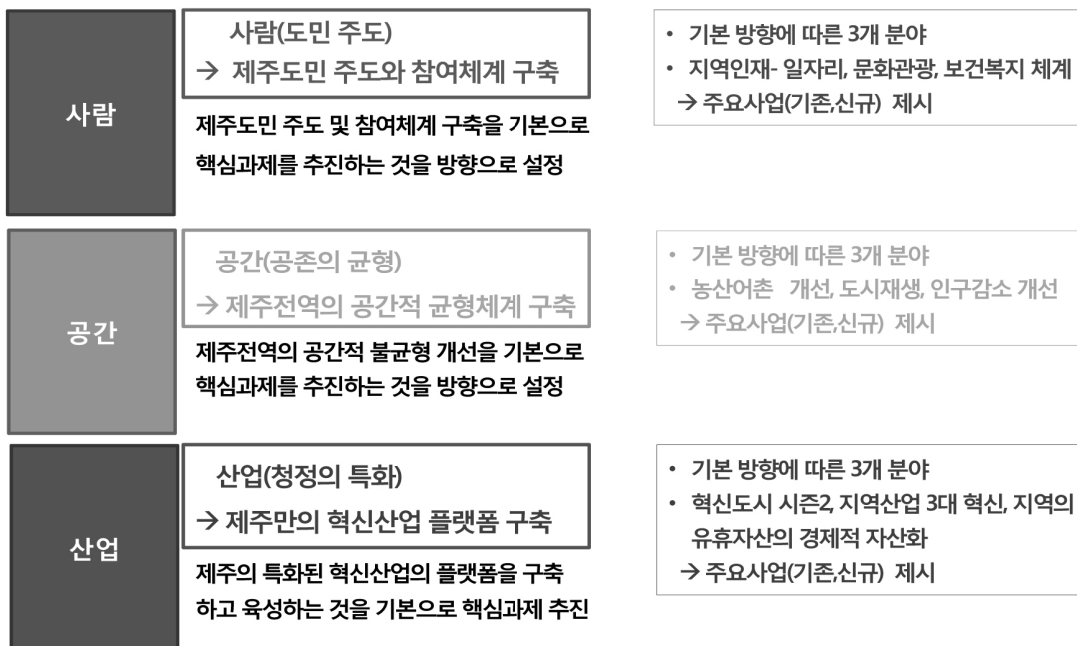
제주도민 주도의 공존과 청정의 균형 도시



15

### 3. 제주균형발전 비전과 방향

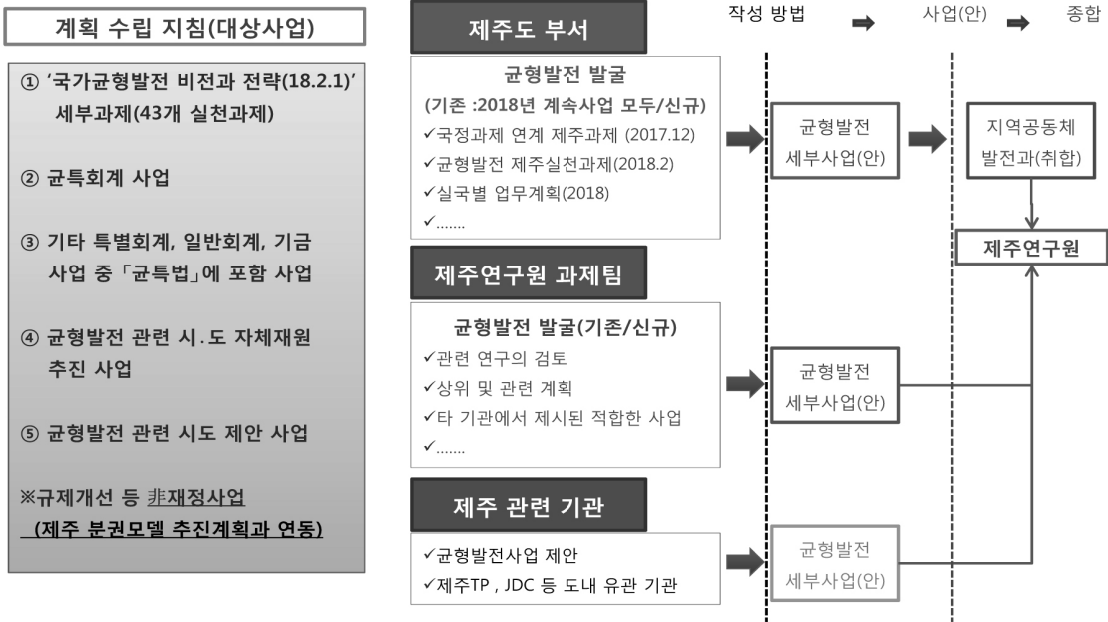
#### 03 기본 방향



16

### 3. 제주균형발전 비전과 방향

#### 04 사업 발굴 방법



# 4.

## 제주균형발전 추진전략

### 4. 제주균형발전 추진전략

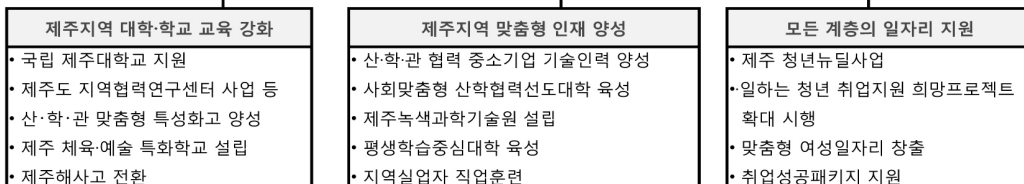
#### 1. 안정되고 품격 있는 삶 (1)지역인재·일자리 선순환 교육체계

##### 현재 진단

- 전국 시도 중 고용률(70.2%)은 가장 좋으나 → 양질의 일자리 부족 현상 지속
- 낮은 임금과 노동환경 등으로 중소기업 장기근속 기피 → 일자리 미스매치 발생
- 지방대학 영역 예산 집행률 저조 및 학습자 확보 관련 목표치 달성 미달

##### 추진 전략

#### 제주 교육-일자리 맞춤형 창조 인재 양성



##### 성과 지표

- ✓ 전문대학 취업률
- ✓ 청년(20~39세) 경제활동참가율
- ✓ 평생교육 기관수
- ✓ 직업훈련 취업자수

##### 중점 특화 사업(안)

- 산학관 맞춤형 특성화고 양성사업
- 사회맞춤형 산학협력선도 대학 육성
- 제주형 청년 뉴딜사업

## 4. 제주균형발전 추진전략

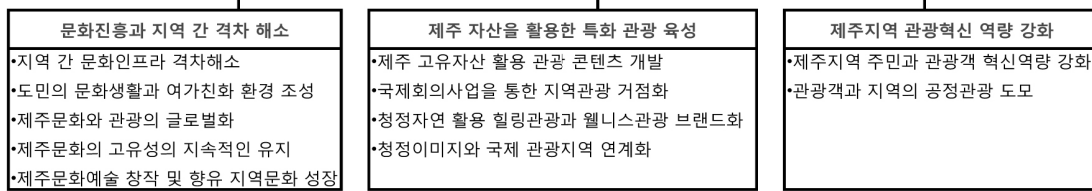
### 1. 안정되고 품격 있는 삶 (2) 지역자산을 활용한 특색있는 문화관광

#### 현재 진단

- 제주문화의 정체성과 문화예술의 우수성을 나타낼 수 있는 정책 및 사업 부족
- 제주도민이 일상의 생활 문화활동 지원 및 참여 부족
- 자연관광 위주의 관광콘텐츠의 한계, 관광과 연계한 MICE 등 고부가가치 관광에 대한 대응 미흡

#### 추진 전략

#### 제주문화 진흥과 격차 해소, 제주자산을 활용한 관광 특화



#### 성과 지표

- ✓ 문화예술 예산 비중
- ✓ 스포츠대회 유치(전국/국제)
- ✓ 국제 MICE 유치
- ✓ 외국인 투자유치

#### 중점 특화 사업(안)

- 글로벌 문화콘텐츠 제작 지원
- 한라에서 백두로 남북교차문화관광 사업
- 스마트관광시티 조성 사업

20

## 4. 제주균형발전 추진전략

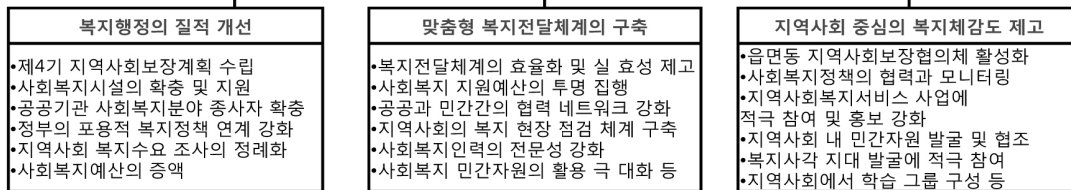
### 1. 안정되고 품격 있는 삶 (3) 삶의 질 보장을 위한 보건복지 체계 구축

#### 현재 진단

- 제주지역 2018년 노인인구 비율이 14.0%를 넘어 → 고령사회로 진입
- 복지수요자의 다양한 특성 등을 반영하지 못하는 복지행정 → 지원 및 관리체계의 미흡
- 사회복지 예산은 꾸준히 증가하고 있으나 → 복지서비스의 지역 간 불균형이 여전히 존재

#### 추진 전략

#### 보건복지체계 구축을 통한 도민의 기본적인 삶의 질적 향상



#### 성과 지표

- ✓ 국공립 아동보육시설 수
- ✓ 노인여가복지시설 수
- ✓ 공공기관 사회복지 인력 수
- ✓ 수요응답형 교통수단

#### 중점 특화 사업(안)

- 제주고령친화도시 시범지구 조성
- 국립청소년치료재활센터 건립
- 수요응답형 대중교통체계 구축

21

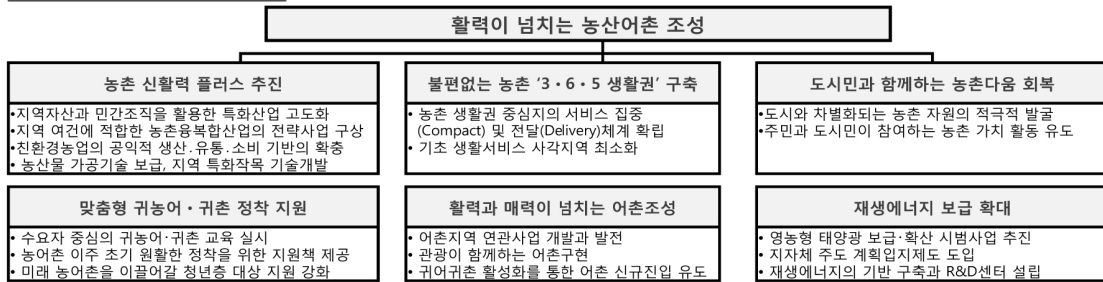
## 4. 제주균형발전 추진전략

### 2. 방방곡곡 생기도는 공간 (1) 매력있게 되살아나는 농산어촌

#### 현재 진단

- 제주 GRDP 중 농림어업 생산액 비율이 감소 지속 → 2017년 농림어업 분야 -7.6%
- 제주로 귀농 및 귀촌인 수는 지속적으로 증가 → 2013년 6,877명에서 2016년 12,448명(연평균 21.9%)
- 어업가구 및 인구가 감소, 고령화 등 심화 → 2011년 어가인구 13,414명에서 2016년 9,457명

#### 추진 전략



#### 성과 지표

- ✓ 읍면 지역 고령인구(65세 이상) 인구 비중
- ✓ 청년(39세 이하) 농업종사 가구원수
- ✓ 농가소득
- ✓ 어촌 소규모 항·포구 수산시장 운영

#### 중점 특화 사업(안)

- ICT 융·복합 스마트팜 기술 보급
- 귀농·귀촌종합지원센터 건립 및 운영
- 용암해수산업단지 에너지 자립(ECO-산업단지)

22

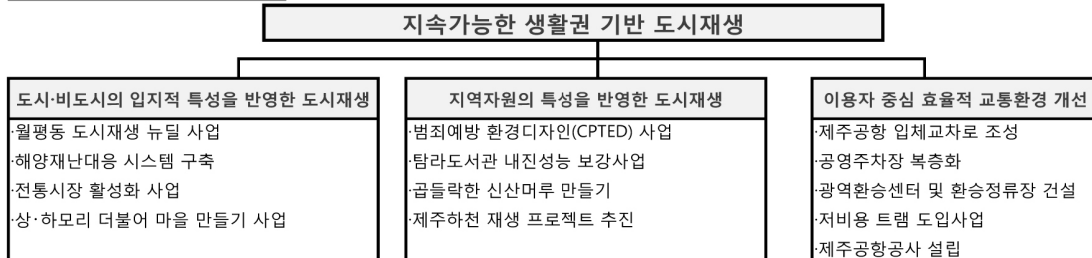
## 4. 제주균형발전 추진전략

### 2. 방방곡곡 생기도는 공간 (2) 도시재생뉴딜 및 중소도시 재도약

#### 현재 진단

- 제주시, 서귀포시의 외연적 확산과 신도심으로 인구유출 현상 지속
- 원도심 지역의 인구는 감소 지속 → 2017년 기준 2006년 대비 6.2% 감소(동기간 신도심 18.7% 증가)
- 제주시 원도심 지역 주택 노후화 심화 → 2030년 추정한 결과, 30년 이상 공동주택이 32% 이상 예상

#### 추진 전략



#### 성과 지표

- ✓ (신)주택보급률
- ✓ 인구천명당 주택수
- ✓ 공공임대주택 공급수
- ✓ 도시재생 뉴딜사업 지원건수

#### 중점 특화 사업(안)

- 시민회관 구도심 랜드마크 조성
- 야시장과 연계한 융합형 시장조성
- 저비용 트램 도입

23

## 4. 제주균형발전 추진전략

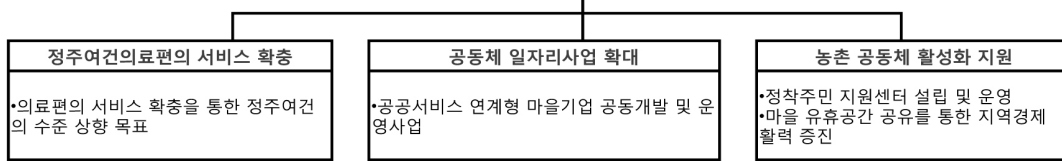
### 2. 방방곡곡 생기도는 공간 (3) 인구감소지역을 거주 강소지역으로

#### 현재 진단

- 제주는 시도간 전입인구가 지속적 증가하나, 시도간 전출인구도 증가 → 이주율 8년간 평균 75%
- 전입한 인구들이 지역생활 적응의 어려움의 사례들로 판단(제주여성가족연구원, 2017)
- 재이주할 가능성이 높다는 인식 → 지역의 공동체 결속에 부정적 영향

#### 추진 전략

균형적인 서비스 제공을 통한 도내 인구유출 최소화



#### 성과 지표

- ✓ 공동체 마을기업 일자리 수
- ✓ 마을공동체 건설팅
- ✓ 청년인구(20~39세)비율
- ✓ 의료편의서비스 만족도

#### 중점 특화 사업(안)

- 읍면동 우리동네 의료협동조합 사업
- 정착주민 지원센터의 설립 및 운영
- 공공서비스 연계형 마을기업 공동개발 및 운영 사업

24

## 4. 제주균형발전 추진전략

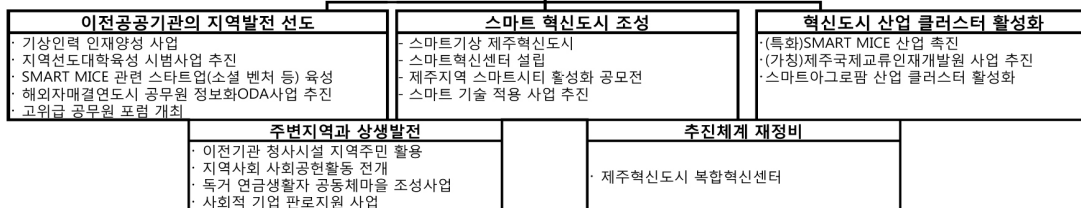
### 3. 일자리가 생겨나는 지역혁신 (1) 혁신도시 시즌2

#### 현재 진단

- 제주혁신도시 내 산학연 클러스터 용지는 분양 완료 → 연구시설이나 기업의 입주는 여전히 미 추진
- 혁신도시의 정주여건 미흡 → 이전공공기관 직원의 가족동반 이주의 장애요인
- 안전한 환경 조성, 교통환경 개선, 응급의료체제 조성, 문화·체육 인프라 확충 등 부족의견 제기

#### 추진 전략

지속가능한 국제교류·교육연수의 거점, 스마트 제주혁신도시



#### 성과 지표

- ✓ 유입인구 규모
- ✓ 편의시설 규모
- ✓ 지역인재 양성사업 참여 이전공공기관
- ✓ 이전공공기관 종사자 가족동반 이주율

#### 중점 특화 사업(안)

- 기상인력 인재양성 사업
- 스마트시티 실증단지 조성
- (가칭)제주국제인재개발원 프로젝트

25

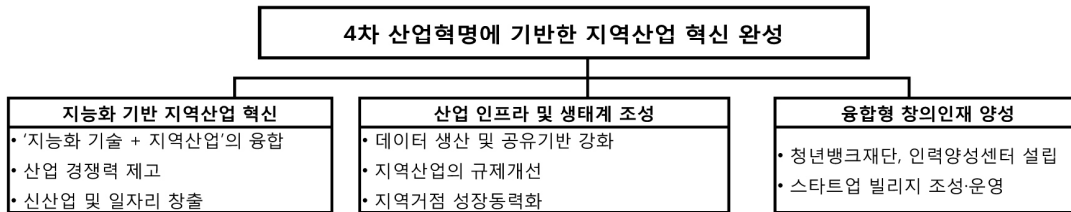
## 4. 제주균형발전 추진전략

### 3. 일자리가 생겨나는 지역혁신 (2) 지역산업 3대혁신

#### 현재 진단

- 선도기업 육성을 위한 정책의 지원제도 부족 및 역외 대기업 유치 위한 인센티브 차별성 미약
- 제주기업 대부분의 업체가 아직도 단순 생산 및 가공에 치중
- 제주의 R&D 기술수준의 낮은 성장과 대다수 기업이 연구개발보다 마케팅에 의존하는 산업구조 한계

#### 추진 전략



#### 성과 지표

- ✓ 중소기업 수
- ✓ 혁신형(벤처)기업 수
- ✓ 혁신형(이노비즈)기업 수
- ✓ 혁신형(경영혁신)기업 수

#### 중점 특화 사업(안)

- 전기자동차특구 조성 및 연관산업 육성
- 제주 첨단 농식품 단지 조성사업
- 청년뱅크재단 설립 사업

26

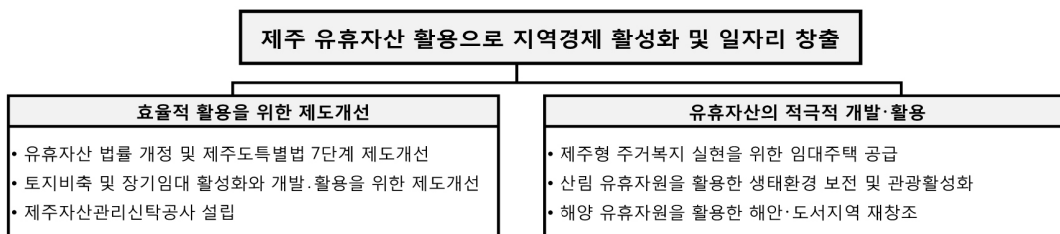
## 4. 제주균형발전 추진전략

### 3. 일자리가 생겨나는 지역혁신 (3) 지역유휴자산의 경제적 자산화

#### 현재 진단

- 제주지역 국공유지의 지속적인 감소 → 제주투자진흥지구(14개소) 국공유지 787만㎡ 매각
- 토지의 외부자산화 → 마을공동목장 1943년 123개소(2004년까지 골격 유지), 2014년 56개소로 감소
- 산림자원 및 해양자원 등 특화자원을 활용한 내생적 발전기반 보유

#### 추진 전략



#### 성과 지표

- ✓ 제주자산관리신탁공사 설립
- ✓ 유휴자산 활용을 통한 임대주택 공급
- ✓ 유휴자산 토지개발·복합사업 추진
- ✓ 유휴자산 대부수입 확충

#### 중점 특화 사업(안)

- 제주형 주거복지-공공임대주택 공급
- 제주자산관리신탁공사 설립
- 제주해양특화사업(해양관광 우선 추진)

27

**감사합니다.**

**skeom@jri.re.kr**



---

# 제주혁신도시 추진전략

---

이 중 화

---

(제주연구원 책임연구원)



# 제주 균형발전과 혁신도시 발전 전략 -제주혁신도시 추진전략-

이 중 화

제주연구원

2018.07.20

제주연구원 정책토론회

## 순서

- I. 계획의 개요
- II. 현황 및 여건분석
- III. 비전 및 목표
- IV. 제주혁신도시 발전방안



## 1. 계획의 개요

### 필요성

- 물리적 이전의 완성  
▷ 한국국제교류재단, 재외동포재단 이전완료(2018.07)
- 지역 불균형 성장 해소
- 제주혁신도시 연계발전 수립

### 목적

- 지역 내 파급효과 극대화
- 산학연 클러스터 활성화
- 정주환경 조성
- 스마트시티 구축
- 지역인재 양성전략

### 제주지역 이슈-A

- 제주형 스마트-아그로팜 산업 육성을 위한 오픈랩 구축과 기반기술 보급(2018.04)
- 지역선도대학 육성사업(2018.07)

### 제주지역 이슈-B

- 클러스터 분양률 : 100%, 입주율 : 0%
- 주택가격, 학교문제, 의료·복지 등 정주여건 만족도 低
- 긴 시간 내재된 恨

3

## 1. 계획의 개요

구분	고려 요인	연구 방향
지역 내 파급효과	지역특화산업, 전략산업 성장유망산업, 혁신자원 이전공공기관 연계형 지역산업육성정책	지역 내 파급효과 극대화
산학연 클러스터	기존 산학연 클러스터 구축 계획 여건변화	발전적 보완방향 제시
정주환경	주민 이용의 편의성 쾌적한 도시환경조성 주민 공동체 의식 고취	미래형 도시 조성
스마트시티	스마트시티 조성사례 기술개발 동향 제주혁신도시 여건	실제 적용 가능한 스마트시티 모델
인재 양성	이전공공기관과 제주지역 대학 교육·연구 분야 교류·협력 지역인재 채용관련 정부정책 방향	창조적 인재 양성체제 구축

4

## II. 현황 및 여건분석

### 일반현황

- 총면적 : 1,849.1km<sup>2</sup>
- 총인구 : 67만 8,772명(2017년 기준)  
1995년 대비 130.68배 증가
- 외국인규모 : 2006년 3,199명  
2016년 1만 9,593명  
약 6.12배 이상 증가, 인구대비 전국 최고
- 천 명당 외국인 수 : 2003년 2.84명  
2016년 30.54명  
약 10.75배 증가
- 총 자동차 수 : 37만 1,117대  
\* 역외세권 제외
- 전기자동차 등록대수 : 2017년 1월 6,252대(1.77%)  
2017년 12월 9,258대(2.49%)  
\* 제주지역 자동차 수 대비 전기자동차 비율



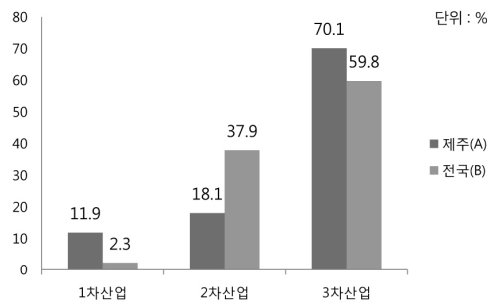
- 비행거리 2시간 이내 도시 인구규모  
▷ 100만 명 이상 60개, 500만 명 이상 18개
- 제주공항 국제선 운항 : 총 15개 국가, 60개 도시
- 2017년 관광객 규모 : 전년대비 관광객 규모 감소  
▷ 내국인 관광객 : 127만 2,673명(10.4% 증가)  
▷ 외국인 관광객 : 237만 2,417명(65.8% 감소)

5

## II. 현황 및 여건분석

### 지역경제현황

- 1인당 GRDP: 2,733만 9,000원(전국대비 85.66%)  
전국 평균 3,191만 6,000원  
\* 2016년 기준
  - 2016년 전(全)산업의 종사자 수  
▷ 25만 8,188명  
▷ 2012년 대비 4만 6,720명 증가(약 22.09%)
  - 비정규직 비율 : 2016년 41.5%(9만 6,000명)  
2017년 39.7%(10만 2,000명)  
전국 최하위인 16위  
\* 전국의 비정규직 비율 32.7%
  - 1인당 264만 9,000원(전국의 75.2%)  
▷ 전국에서 가장 낮음(2017.04)
- 제주지역은 낮은 임금, 높은 비정규직 비율 등 질 낮은 일자리가 문제**
- 2016년 제주지역 전문화지수 : 19.16%  
▷ 2012년 20.69% 대비 1.53%p 감소함



산업구조 요인 및 경쟁력 요인에 의한 분류(2001~2015)

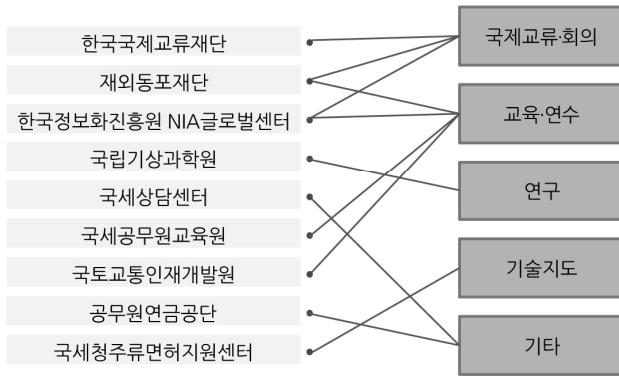
경쟁력	(+)	(-)
산업구조	(+)	(-)
경쟁력	(+)	(-)

산업구조	(+)	(-)
(+)	(성장유망산업, 6개) 건설업, 숙박 및 음식점업, 부동산업 및 임대업, 공공행정·국방 및 사회보장행정, 교육 서비스업, 문화 및 기타서비스업	(산업구조 우위산업, 1개) 농림어업
(-)	(경쟁력 우위산업, 6개) 전기·가스·증기 및 수도 사업, 도매 및 소매업, 운수업, 출판·영상·방송통신 및 정보서비스업, 사업서비스업, 보건업 및 사회복지서비스업	(열위산업, 3개) 광업, 제조업, 금융 및 보험업

6

## II. 현황 및 여건분석

### 이전공공기관 기능 분석



### 혁신자원

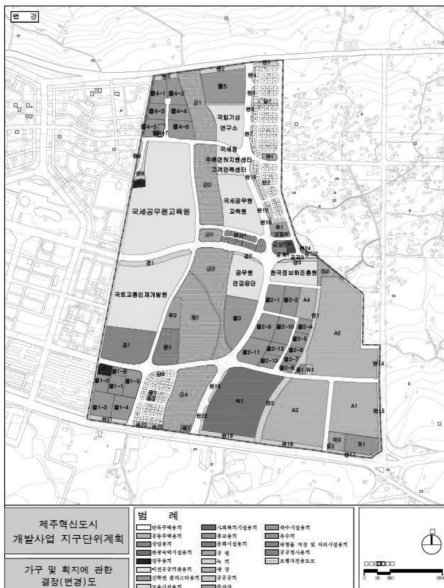
제주테크노파크	제주특별자치도개발공사
제주컨벤션뷰로	제주대학교
제주관광공사	제주관광대학교
제주에너지공사	제주국제대학교
제주창조경제혁신센터	제주한라대학교
제주국제자유도시개발센터	제주영어교육도시

### 산업단지

국가산업단지(2개)  
 -제주첨단과학기술단지, 제주첨단과학기술단지 2단지  
 일반산업단지(1개)  
 -제주용암해수일반산업단지  
 농공단지(3개)  
 -구좌농공단지, 금능농공단지, 대정농공단지

## II. 현황 및 여건분석

### 제주혁신도시 토지이용계획도



### 제주혁신도시 현황

**위치** 제주 서귀포시 서호동·법환동 일원

**면적** 113만 5,000㎡

**공급용지** 24필지, 150,848.0㎡/분양완료, 입주율 0%

**계획인구** 5,100명

### 제주혁신도시 이전공공기관

한국국제교류재단

재외동포재단

한국정보화진흥원 NIA글로벌센터

국립기상과학원

국세상담센터

국세공무원교육원

국토교통인재개발원

공무원연금공단

국세청주류면허지원센터

## II. 현황 및 여건분석

### 상위유관계획

#### 국가 측면

제4차 국토종합계획  
수정계획

산업집적활성화  
기본계획

지역발전 5개년계획



제주관광산업의 지속가능한  
발전 및 고부가가치화

#### 지역 측면

제주특별자치도  
지역균형발전기본계획

2025년  
제주광역시도시계획

제2차 제주국제자유도시  
종합계획

제주미래비전

제2차 제주국제자유도시  
종합계획 수정계획

제주도발전계획

제주특별광역경제권  
발전계획

제주혁신도시 산·학·연  
클러스터 구축 변경계획



제주 관광의 고부가가치 도약 및 제주  
MICE산업 발전 가능성 주목

## II. 현황 및 여건분석

### SWOT분석 및 전략

외부환경 내부역량	기회(Opportunity)	위협(Threats)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 정부의 높은 균형발전 의지</li> <li>- 제주국제자유도시 정책 방향</li> <li>- 해양·산림이 어우러진 청정환경</li> <li>- 특색 있는 문화·관광 콘텐츠 보유</li> <li>- MICE 산업의 발전</li> <li>- 혁신기관의 국제화 사업 추진</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 집중된 산업구조</li> <li>- 육지와 분리된 지리적 한계</li> <li>- 공항·항만·도로 등 인프라 부족</li> <li>- 전문인력 및 인재양성 기능 부족</li> <li>- 지역 내 균형발전 수준 취약</li> </ul>
강점(Strengths)	S-O 전략	S-T 전략
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국제교류·교육연수·과학기술 등 인적 인프라</li> <li>- 국토교통·국세 등 다양한 분야의 많은 전문가·연수생 방문</li> <li>- 다양한 지역관광 프로그램 활용 가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국제교류 협력체계 구축</li> <li>• 인적교류 및 네트워크 다양화</li> <li>• 더욱 전문화 된 MICE 산업 육성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역 관광산업 연계 및 활성화</li> <li>• 기상정보 활용 사업 추진</li> <li>• 이전공공기관 연계 지역인재 양성 기반 구축</li> <li>• 유휴지원 활용 도소재생사업 추진</li> </ul>
약점(Weakness)	W-O 전략	W-T 전략
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 동반이전 기관 및 기업체 부족</li> <li>- 산·학·연 클러스터 부지 미개발</li> <li>- 낮은 정주여건 만족도</li> <li>- 높은 지가로 생활비용 가중</li> <li>- 높은 이직률 및 전문인력 확보 어려움</li> <li>- 제주혁신도시협의체 기능 미흡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역 내 혁신기관과 연계사업 활성화</li> <li>• 정주환경 개선전략 및 사업 추진</li> <li>• 지역 내 혁신기관 연계 인재 양성</li> <li>• 제주혁신도시발전재단 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 편리한 이동 환경 구축</li> <li>• 지역 내 대학과 협력사업 추진</li> <li>• 전문인력 유치지원 방안</li> <li>• 제주혁신도시협의체 기능 강화</li> <li>• 공공임대주택 입주 방안 수립</li> </ul>

### III. 비전 및 목표

비전	<b>지속가능한 국제교류·교육연수의 거점, 스마트 제주혁신도시</b>			
목표	지표	단위	2017년	2022년
	산·학·연 클러스터 기업 입주율	%	0	100
	유입인구 규모	명	4,401	5,100
	편의시설 규모	개	18	30
	지역인재채용률	%	-	30
	이전공공기관 중시차 가족동반 이주율	%	46.3	60
	지역인재 양성사업 참여 이전공공기관	기관 수	0	7
정주여건 만족도	점	50.4	논의필요	
전략	▶ 이전공공기관·혁신기관 연계 사업추진을 통한 자생적 지역경제 성장기반 확충 ▶ 정보통신기술 기반 플랫폼 도시로서 스마트시티 환경 조성 ▶ 정주환경 개선을 통한 삶의 질 향상 ▶ 다양한 협력적 인재양성 환경 조성			
	과제	지역발전거점화 및 성과확산		정주환경 조성
산·학·연		SMART MICE 산업 특화를 통한 산·학·연 클러스터 제주국제인재개발원 활성화를 통한 산·학·연 클러스터 스마트-아그로팜 산·학·연 클러스터 지역주민과 이전공공기관 간 위화감 해소 지역문화 공유·향유 지역주민과 동질성(공감대, 동일주민 의식) 형성 및 고취 지역주민과 소통 강화 관광자원 창출로 지역경제 활성화 지역주민&이전공공기관 협의체 구성 제주혁신도시 복합혁신센터 설립	스마트시티 구축	혁신도시 지역생활권 형성(소생활권) 기존 생활권 연계 강화(중생활권) 제주혁신도시의 광역생활권 확장(대생활권) 제주형 스마트기상 혁신도시 통합적 스마트시티 서비스 제공 지역주민 참여형 스마트 거버넌스 안전한 스마트시티 살기 좋은 스마트시티 조성
지역인재 양성				
지역인재 역의 유출방지 공공기관 수요맞춤형 인력양성 공공기관 채용 확대 지원				

#### “지속가능한”이란?

지역발전거점화 및 성과확산(산·학·연, 상생), 정주환경 조성, 스마트시티 구축, 지역인재 양성, 추진체계 재정비 등 다양한 영역에서 지속가능한 환경을 조성하고자 함을 의미함

#### “국제교류·교육연수의 거점”이란?

이전공공기관 의 기능과 제주국제자유도시로서의 지역적 정책 방향을 의미함

#### “스마트 제주혁신도시”란?

첨단 IT기술 등 활용을 통해 미래시대에 대응하고자 함을 의미함

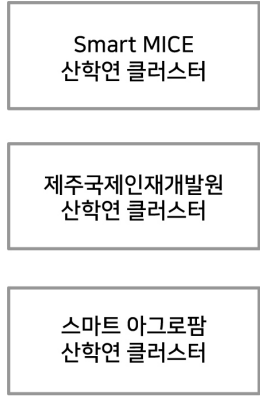
### IV. 제주혁신도시 발전방안

#### 제주혁신도시 산·학·연 클러스터 활성화

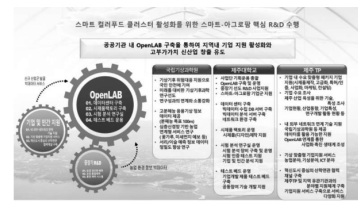
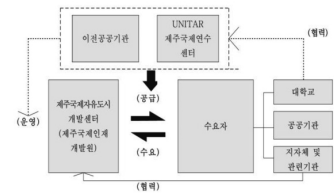
<b>특화: SMART MICE 활성화</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>고부가가치 관광산업 육성</li> <li>제주혁신도시 방문수요(교육연수생, 회의 참가자 등)를 관광수요로 전환</li> <li>신규로 창출된 MICE 수요를 관광수요로 전환</li> </ul> 제주컨벤션뷰로, 제주관광공사, 제주테크노파크, 제주창조경제혁신센터, 제주대학교, 제주한라대학교, 제주국제대학교, 제주관광대학교, 9개 이전공공기관	
<b>국제교류 및 교육·연수 기능 활성화</b>	<b>스마트 아그로팜 산·학·연 클러스터</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>전문인력 등을 양성하여 양질의 일자리 창출 기회 확대</li> <li>제주 국제통상 기능 활성화</li> <li>국제화 인력양성 프로그램 제공을 위한 교육 역량의 집중 및 체계화</li> </ul> 제주국제자유도시개발센터, 한국국제교류재단, 재외동포재단, NIA글로벌센터	<ul style="list-style-type: none"> <li>이전공공기관의 기능과 연계한 연계협력 사업 발굴 및 추진</li> <li>기업지원 프로그램을 통해 제주지역 기업 경쟁력 강화와 산·학·연 협력체계를 통해 지역기업 성장추구</li> </ul> 제주대학교, 제주테크노파크, 국립기상과학원, 제주지역 중소기업

IV. 제주혁신도시 발전방안

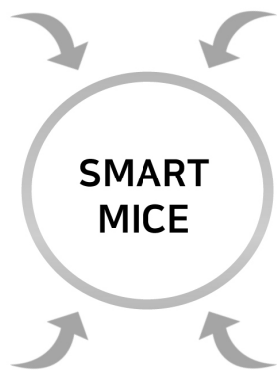
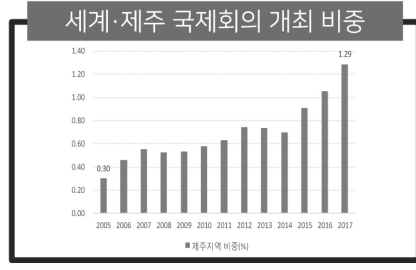
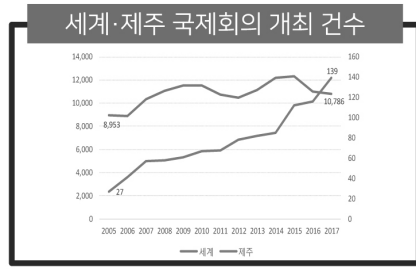
산학연 연계발전 전략



스마트 관광 육성 및 활성화	주요 통합형 스마트 관광플랫폼 구축 스마트 관광플랫폼 구축 스마트 관광플랫폼 구축	국제산업단지(첨단제조업) 유치 첨단제조업 유치 첨단제조업 유치	첨단제조업 유치 첨단제조업 유치 첨단제조업 유치	첨단제조업 유치 첨단제조업 유치 첨단제조업 유치
스마트 관광 육성 및 활성화	주요 통합형 스마트 관광플랫폼 구축 스마트 관광플랫폼 구축 스마트 관광플랫폼 구축	국제산업단지(첨단제조업) 유치 첨단제조업 유치 첨단제조업 유치	첨단제조업 유치 첨단제조업 유치 첨단제조업 유치	첨단제조업 유치 첨단제조업 유치 첨단제조업 유치
스마트 관광 육성 및 활성화	주요 통합형 스마트 관광플랫폼 구축 스마트 관광플랫폼 구축 스마트 관광플랫폼 구축	국제산업단지(첨단제조업) 유치 첨단제조업 유치 첨단제조업 유치	첨단제조업 유치 첨단제조업 유치 첨단제조업 유치	첨단제조업 유치 첨단제조업 유치 첨단제조업 유치



IV. 제주혁신도시 발전방안



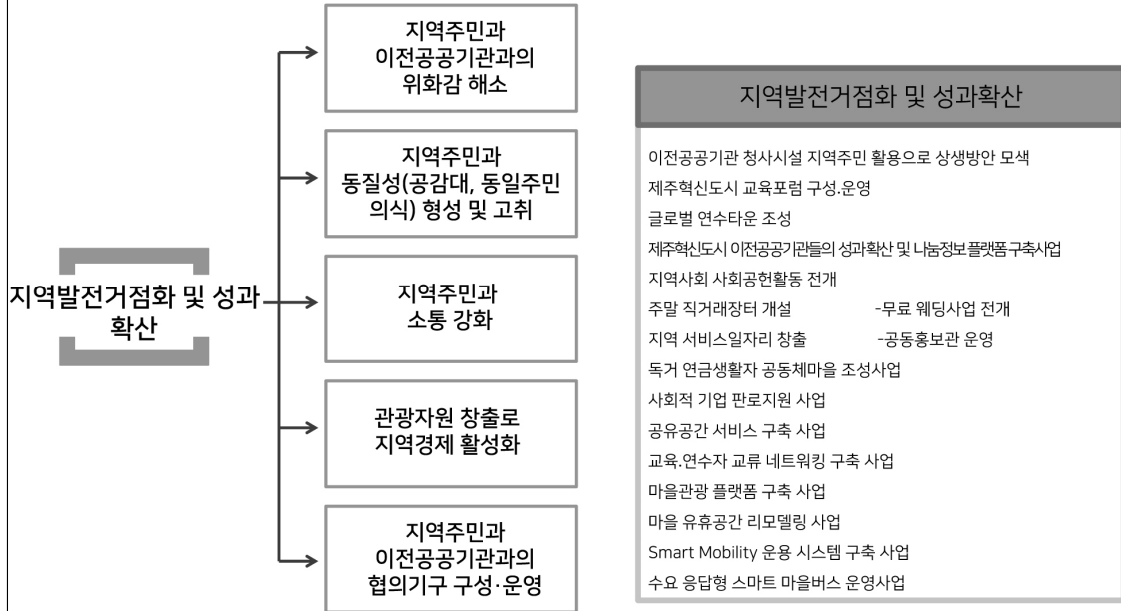
**국내·외 MICE 마케팅 강화**  
 MICE 전문박람회 및 로드쇼 참가  
 제주홍보관 운영  
 팸투어 실시  
 국내·국제회의 개최 지원  
 인센티브투어 지원  
 제주MICE산업대전 및 취업박람회 개최 계획

**지역특성에 맞는 전시회개발육성 지원**  
 ICC 주관 브랜드 전시회 개발 지원  
 제주 MICE 업체에 연 4개내외 전시회 발굴 및 지원

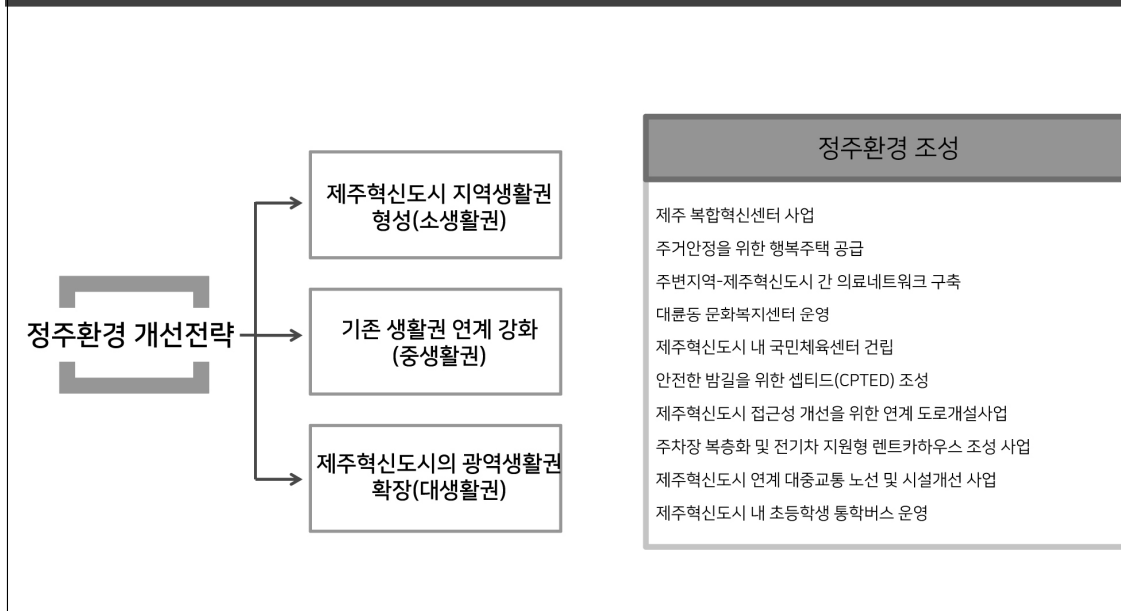
**MICE 인프라 시설 확충 추진**  
 ICC JEJU 인근 위치 및 2022년 3월 준공완료 계획

2016년 세계 17위, 아시아 7위, 국내 3위  
 2017년 세계 15위, 아시아 6위, 국내 3위

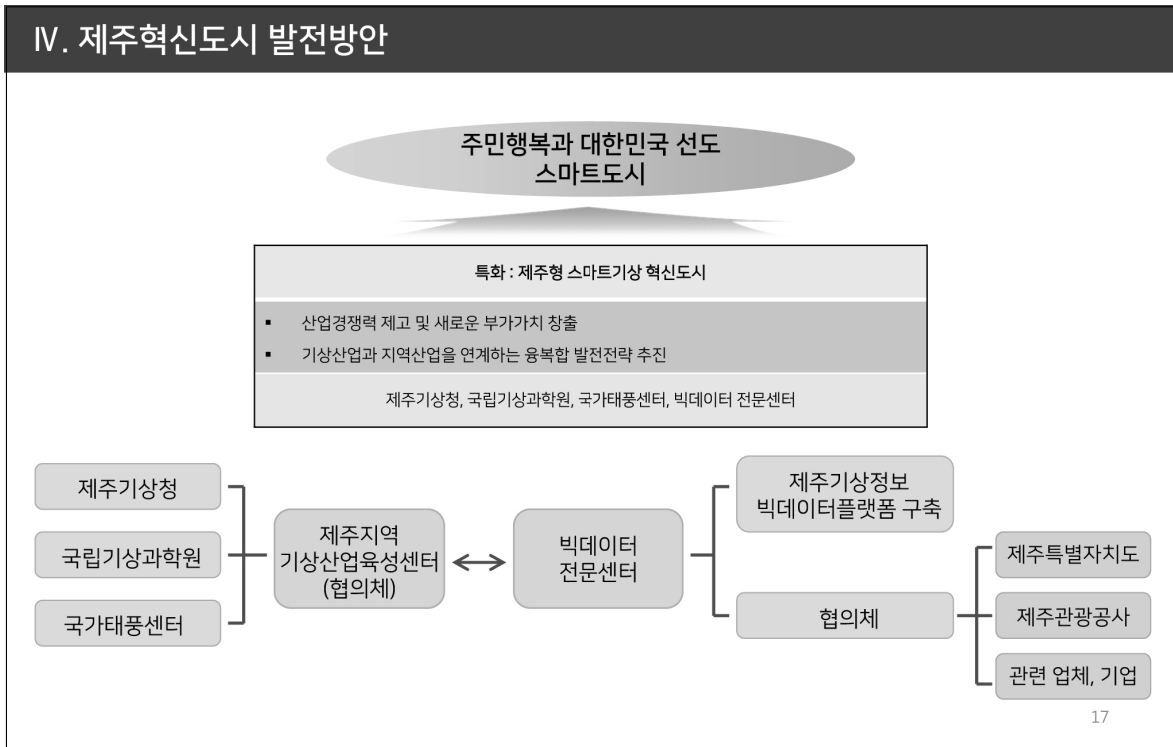
#### IV. 제주혁신도시 발전방안



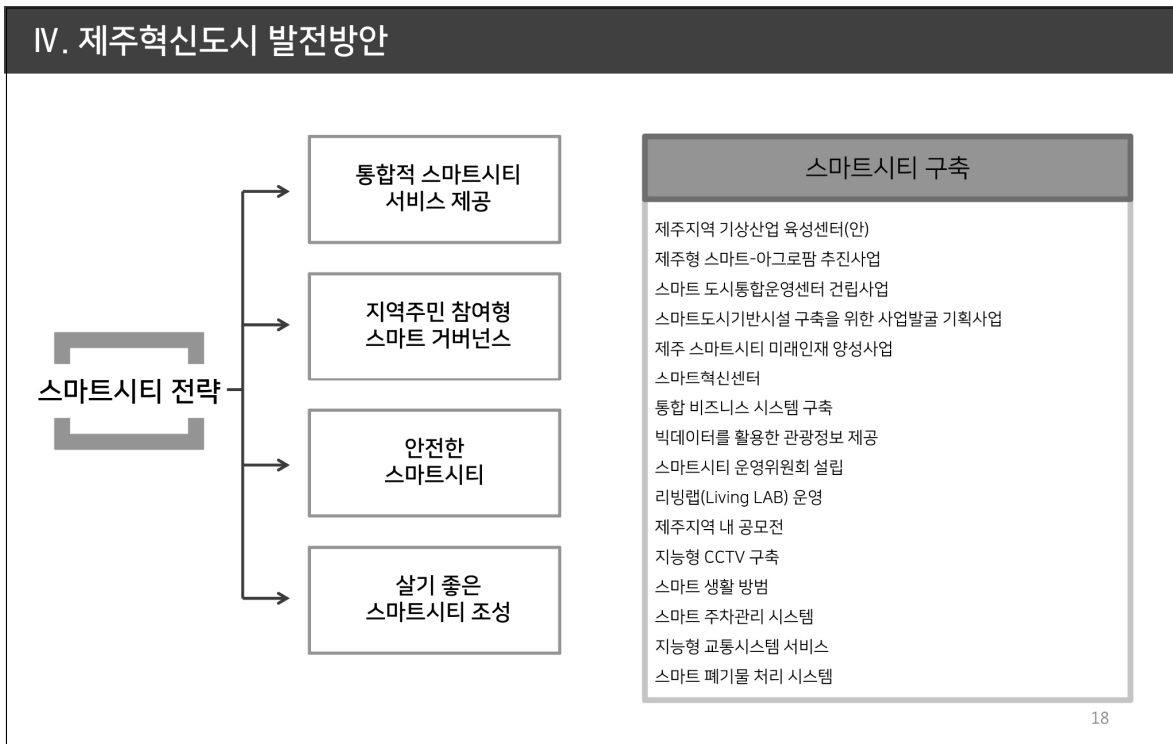
#### IV. 제주혁신도시 발전방안



### IV. 제주혁신도시 발전방안



### IV. 제주혁신도시 발전방안



#### IV. 제주혁신도시 발전방안

지역인재 양성 전략

인재 발굴 단계  
(지역인재 역외 유출 방지)

인재 육성 단계  
(공공기관 수요  
맞춤형 인력양성)

인재 채용 확대 단계  
(공공기관 채용 확대 지원)

#### 지역인재 양성

- 공공기관 견학 및 체험프로그램 운영
- 이전공공기관 업무관련 경연대회 및 장학금 지원
- 제주혁신도시 인재양성 총괄협의회 설립 및 운영
- 이전공공기관 및 대학, 도 협약(MOU) 체결 및 이행
- 이전공공기관-지역대학 연계 오픈캠퍼스 구축 및 운영
- 실무맞춤형 교육프로그램(대학 내 공공기관 트랙) 개발 및 운영
- 학생의 해외교류 연수 기회 확대
- 공공기관 현장실습 및 체험형 인턴제 확대
- 기상학 관련 연구인력 육성
- 스마트시티 미래인재 양성
- 계약학과 운영
- 이전공공기관 채용 관련 플랫폼 구축

소중한 시간 경청해주심에 감사드립니다