제주발전연구원 개원 19주년 기념

국제세미나

제주미래비전의 지속가능성 모색

○ 일　　시 : 2016년 5월 3일(화) 15시~18시

○ 장　　소 : 라마다프라자 제주호텔

○ 주최·주관 : 제주발전연구원


JDI
제주발전연구원
Jeju Development Institute

제주발전연구원 개원 19주년 기념 국제세미나

제주미래비전의 지속가능성 모색

▌일시 : 2016년 5월 3일(화) 15:00~18:00 ▌장소 : 라마다프라자 제주호텔
▌주최·주관 : 제주발전연구원

□ 배경 및 필요성

○ 제주특별자치도는 2016년 2월 '제주미래비전 – 청정과 공존사회를 향한 제주의 전략–'을 수립함

○ 선진 국가·지역의 유사한 미래전략을 비교·분석함으로써 향후 '제주미래비전'의 정책 실행도를 높일 수 있는 방안을 모색하고자 함

○ 미래전략을 수립한 국가 및 지역의 책임자를 초청하여 국가 및 지역의 비전 기획 취지와 주요 전략, 비전계획 관리방안 등에 대해 듣고자 함

□ 개최 개요

○ 주제 : 제주미래비전의 지속가능성 모색

○ 일시 및 장소
- 일시 : 2016년 5월 3일(화) 15시~18시
- 장소 : 라마다프라자 제주호텔

○ 발표 주제
- 주제 1 : 2050 Hawaii Sustainability Plan
- 주제 2 : 중국 해남 중장기 발전 목표와 실현 조건
- 주제 3 : 제주 미래비전

□ 프로그램

시 간	내 용	
15:00~15:05	개 회 식	내빈 소개 등(사회자)
15:05~15:15	개 회 사	강 기 춘 제주발전연구원장
	축 사	원 희 룡 제주특별자치도지사
15:15~16:30 (각 25분)	주제발표	주제발표 1 : 2050 Hawaii Sustainability Plan 이 덕 희 소장(미국 하와이 한국이민연구소)
		주제발표 2 : 중국 해남 중장기 발전 목표와 실현 조건 QI YA HUI 부원장(중국 해남성 사회과학원)
		주제발표 3 : 제주 미래비전 강 창 민 연구위원(제주발전연구원)
16:30~16:40	휴 식	
16:40~18:00	토 론	좌 장 : 강 병 근 교수(건국대학교) 강 호 진 공동대표(제주주민자치연대) 고 창 덕 협치정책기획관(제주특별자치도) 김 동 욱 교수(제주대학교) 김 성 균 이노베이션 담당관(주한덴마크 대사관) 김 황 국 의원(제주특별자치도의회) 이 성 모 교수(서울대학교) 토론자(가나다 순)
18:00	폐 회	

목 차

▣ 주제발표

• 2050 Hawaii Sustainability Plan

이 덕 희 (미국 하와이 한국이민연구소 소장) ····· 9

• 중국 해남 중장기 발전 목표와 실현 조건

QI YA HUI (중국 해남성 사회과학원 부원장) ····· 17

• 제주 미래비전

강 창 민 (제주발전연구원 연구위원) ····· 31

주제발표 1

2050 Hawaii Sustainability Plan

이 덕 희

(미국 하와이 한국이민연구소 소장)

2050 Hawaii Sustainability Plan

2050 하와이 지속가능 계획

하와이 역사

- 1500년 전: 폴리네시아인 도착
- 부락 체제 (8개 유인도)
- 하와이 왕국 (1695 ~ 1893)
- 1852 중국인 이민; 1872: 포르투갈인; 1885 일본인;
- 1903 조선인; 1905 필리핀
- 1893: 미국 하와이 왕국 합병
- 1898: 미국 영토 (1900 미국법 시행)
- 1959: 50번째 주
- (1986년 11월 하와이-제주 자매결연)

하와이 발전 관련법과 계획

- 1957: 토지사용법 (State Land Use Law)
- 1961: 주 토지 사용지 구분 (미국 첫번째 주)
  도시용, 농업용, 보존용
- 1970: 주 환경정책법 (1969 미 환경정책법)
- 1975: Hawaii State Plan (12 Functional Plans)
  보존, 교육, 고용, 에너지, 건강, 고등교육,
  사적지 보존, 주택, 서비스, 관광, 교통
- 1985: Hawaii State Plan 재검토

2050 Hawaii (제주 미래 비전)

- 2005 주 의회 Act 8 채택 (제주 2014년 도정)
- 하와이 2050 Sustainability Task Force
- 25명 (각 카운티 대표 3명씩 포함)
- Hawaii State Plan 재검토할 것
- 주 감사원 2005 ~ 2007년
- Hawaii 2050 Sustainability Plan 작성
- (2015년 국토연구원 컨서시움 작성)
- 하와이 계획 작성 과정에 시민 10,500명 이상 참여 (제주 시민 참여 전무)

2050 Hawaii

- 2008 계획서 (주 감사원)
- 5개 목적:

1) 지속가능한 삶
2) 복합적이고, 세계적으로 경쟁할 수 있는 경제구축
3) 자연재 (natural resources) 보호, 재충전
4) 약자 (필요한 자)를 위한 안전망
5) 하와이 원주민 문화/가치 지속

2050 Hawaii / 다른 장기계획들과의 관계

- 지속가능 실현 활동지침 포함
- State Functional Plan과 각 카운티 (호노룰루, 마우이, 하와이, 카우아이) general plan & development plan을 대신하지 않음
- 각 카운티 계획 목적 달성과 지속가능을 위한 지침서 (각 카운티 대표 3명씩 TF 포함)
- 해안선 보전/수자원 보호 관리/경제발전과 관광산업 발전 계획 등 존속

하와이 지속가능을 위한 지침

- 경제, 사회, 자연환경 등의 우선 순위 균형
- 각 섬의 자연환경 존중
- 복합적 경제 유형 발전
- 하와이 원주민 문화 존중
- 현재와 미래 필요 욕구
- 하와이 원주민 ahupua'a 제도 원칙 고수

(자연자원 확보 자립을 위한 산부터 바다까지 토지 분할/관리 제도)

제주 미래 비전

- 생태, 환경자원 총량 보존
- 해안변 종합적 관리방안
- 중산간지역 종합적 관리방안
- 에너지 자립정책
- 보전과 이용 조화의 계획허가제 도입
- 신 택지 공급방식 원칙
- 일자리 연계 투자유치 활성화
- 도민체감형 관광개발사업
- 제주도 원도심 지역 문화적 재생
- 갈등관리 및 조정

하와이 2020년 중간 목표

- 저소득층 가족을 위한 주택 증가
- 공교육 강화
- 석유 (탄산화) 유존량 축소
- 재활용 강화
- 복합적 경제유형 개발/발전 (현: 군사/관광)
- 농산물 생산 증가
- 노인 주택/ 장기 의료
- 하와이 원주민 문화/ 가치 존속
- (제주: 시기 구분/ 중간 목표 없음)

다음 단계

하와이	(제주)
• Sustainability Council 조직	(비전추진기획단 구성)
• 목표 우선순위 결정	(미래비전 도민계획단 운영)
• 지속성 계량 기준 책정	(외부 전문가 평가위원회)
• 진행사항 보고서	(갈등관리조정협의회 구성)

하와이 에너지 자립

- 하와이 주 경제국 산하 에너지 부
- 목표: 2030년까지: 40% 청정 에너지
  2045년까지: 100% 청정 에너지
- 재생 소재 (바이오, 지열, 태양광, 풍력, 해양, 수력)
- 전력망(grid) 현대화

- (제주: 풍력)

하와이 청정 교통에너지

- 2015년 청정 교통에너지 분석
  1) 전기차(주 보조금, 충전료 절충,
  공무원 전기차 임대 우선)
  2) 항공기 (날개 변경 보조,
  공항 인프라 개선 보조)
  3) 선박 (저행, 프로펠러/선체 세척)
- (제주: 2030년까지 37, 700대 전기차)
- (현 제주 총 등록차량 44만대)

주제발표 2

중국 해남 중장기 발전 목표와 실현 조건

QI YA HUI

(중국 해남성 사회과학원 부원장)

【演讲提纲】

中国海南：中长期发展目标与实现条件

祁亚辉·中国海南省社会科学院

(2016年05月03日)

一、海南是中国最年轻的省份

1988年4月建省。下辖19个行政区划，其中4个地级市，15个县和县级市(其中6个自治县)。常住人口910万(2015)。主要民族有汉族、黎族、苗族、回族等。语言通行汉语(普通话)，日常交流还有海南话、黎话、儋州话、临高话、粤语、客家话、军话等方言。

海南岛地理处中国大陆南端，南中国海区域北端。本岛面积约3.4万KM^2。地形呈中间高、四周低的锥体形状。岛上最高峰五指山海拔1867.1M。年光照为1,750~2,650小时，光照率为50%~60%。年平均降水为1639毫米，最高可达2,600毫米。夏秋季有台风。

二、海南建省以来经济社会快速发展

海南建省28年，是海南历史上发展最快最好的阶段。体现在：经济发展、产业结构调整、生态环境保护、基础设施建设、社会发展、改革开放政策等方面。

1. 经济发展

项　　目	“十二五”期末数值（人民币￥）	年均增长率
地区生产总值（GDP）	3,702.8（亿元）	9.5%
其中：第三产业增加值	1,971.8（亿元）	10.6%
人均生产总值（GDP/人）	40,818　（元）	8.4%
固定资产投资	3,355.4（亿元）	22.8%
地方一般公共预算收入	627.7（亿元）	18.3%
社会消费品零售总额	1,325.1（亿元）	13.6%

2. 产业结构调整

项　　目	基期（2010）	报告期（2015）
三次产业比重	26.1：27.7：46.2	23.1：23.6：53.3
服务业占GDP比重	46.11%	53.25%
海洋产业占GDP比重	25%	28.4%
常住人口城镇化率	50.1%	55.1%

3. 社会发展

项　　目	期末数	年均增长
财政对民生投入占比	70%	18.1%
城镇居民人均可支配收入	26,356元	11.6%
农村居民人均可支配收入	10,858元	14.3%
新增城镇就业人数	46.9万人	
转移农村劳动力	45.8万人	
建成保障性住房	23.7万套	
完成农村危房改造	16.8万户	
实现农村贫困人口脱贫	35.2万人	

4. 基础设施建设

已建成项目		已开工项目	
高铁	环岛高铁，全长653公里	高速公路	中线、横线和文博高速公路
机场	琼海博鳌机场	机场	海口美兰国际机场二期扩建、三亚凤凰国际机场三期改扩建
大桥	洋浦大桥、清澜大桥	大桥	铺前大桥
邮轮母港	三亚凤凰岛邮轮母港一期	邮轮母港	三亚凤凰岛邮轮母港二期
发电	东方电厂二期、西南部电厂、昌江核电首台机组	发电及输变电工程	跨海联网二回工程、琼中抽水蓄能电站
天然气	300万吨LNG站线	输气管道	环岛天然气管网
水利工程	红岭水利枢纽	水利工程	红岭灌区、南渡江引水工程
航天发射场	文昌航天发射场		
码头	洋浦小铲滩码头、新海港区客货滚装码头一期		

5. 生态环境保护

项　　目	成　　效
新增造林面积	93万亩
更新改造低效林	66万亩
森林覆盖率	62%
空气质量良好天数比例	97.9%
达到国家地表水Ⅲ类标准	监测河段95.4%；检测湖库88.9%
近岸海域一二类海水占比	92.8%
城镇污水集中处理率	80%
城市垃圾无害化处理率	94%
环境监测站	全省有环境监测站20个，其中国家一级站1个，国家二级站3个，国家三级站16个。

6. 改革开放政策及实施

改革开放政策	省域“多规合一”改革成为全国试点。
	持续推动行政审批制度、农垦管理体制、司法体制、文化体制、医药卫生体制、国资国企管理、农村金融体制、教育体制等改革。
	整合建立了全省统一的公共资源交易服务平台。
	国家批准设立三沙市、三亚市撤镇设区、儋州市升格为地级市。
	国家批准设立博鳌乐城国际医疗旅游先行区。
	国家“一带一路”规划将海口、三亚作为战略支点，三亚凤凰国际机场列为国际门户机场。

三、海南“十三五”经济社会发展规划

1. 规划总目标：与全国同步全面建成小康社会；基本建成国际旅游岛；将海南建设成为全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂；谱写美丽中国海南篇章。

具体规划指标：

序号	项　目	发 展 指 标
1.	GDP增长	比2010年翻一番以上，年均增长7%
2.	城乡居民收入	比2010年翻一番以上。
3.	三次产业结构	20 ： 20 ： 60

序号	项　目	发 展 指 标
4.	社会消费品零售总额	年均增长8%
5.	固定资产投资	年均增长10%
6.	地方一般公共预算收入	年均增长8%
7.	常住人口城镇化率	60%
8.	每万人发明专利拥有量	4.5件
9.	农村居民人均可支配收入	年均增长8%
10.	城镇居民人均可支配收入	年均增长7%
11.	城镇登记失业率	4.0%以下
12.	确保全部贫困人口脱贫	47.7万人
13.	陆域生态保护红线区占比	33.5%
14.	近岸海域生态保护红线区占比	12.3%
15.	湿地保护面积	480万亩以上
16.	森林覆盖率	62%以上
17.	非化石能源占一次能源消耗比	15%以上

2．在科技创新上，明显提高创新驱动能力。

加快形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重逐年提高，每万人口发明专利拥有量提高到4.5件。

3．在民生保障上，稳步提高保障水平。

确保居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，完善工资水平决定机制，缩小收入差距，中等收入人口比重明显上升。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全。

4．在环境保护上，巩固提高生态环境质量。

倡导绿色低碳生产生活方式，节约集约使用土地，能源和水资源消耗、碳排放和主要污染物排放的总量和强度严格控制在国家下达的计划目标之内。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。

5．在社会进步上，大幅提高治理管理能力和文明程度。

社会文明程度普遍提高，向上向善、诚实互助的社会风尚更加浓厚。人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。全社会法治意识不断增强，法治政府基本

建成，司法公信力明显提高。人民民主更加健全，人权得到切实保障，产权得到有效保护。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬。

四、海南中长期发展目标的实现条件

(一)、机遇

1. 中国倡议并推动实施“一带一路”建设。发展定位。
2. 中国组织实施“十三五”规划。
3. 中国经济发展转型升级。供给侧结构性改革。“双高发展”：经济发展保持中高速，产业发展迈向中高端。跨越“中等收入陷阱”。

(二)、优势

1. 背负中国大陆宽广腹地。发展动力带动。市场需求旺盛。
2. 生态环境优良。
3. 自然资源和人文资源丰厚。原始热带雨林，热带植物多样性资源，海洋资源。古人类遗址考古。黎族苗族文化。地域性传统民俗文化。
4. 政策引导。经济特区。国际旅游岛。实践范例。

(三)、挑战

1. 本岛发展基础较为薄弱。以旅游业为龙头的现代服务业尚未形成体系，技术水平和管理水平有待提升。高端人才数量不足，尚未形成有效的各级各类人才梯次结构。
2. 周边国家（地区）产业竞争激烈。热带农业。旅游业。航空、航海运输业。

作者：祁亚辉
中国·海南省社会科学院
经济学博士 研究员 副院长
T: +86-898-65361853
M: +86-13907669666
E: qiyahui@126.com

【연설 개요】

중국 해남성 : 중장기 발전 목표와 실현 조건

치야후이 · 중국 해남성 사회과학원

(2016년 5월 3일)

一. 가장 마지막으로 성(省)으로 지정된 해남

1988년 4월 성으로 지정되었다. 19개 행정구역으로 4개 지급시(地级市), 15개 현(县)과 현급시(县级市) (6곳은 자치현임)로 나뉜다. 상주인구는 910만 명이다(2015년 기준). 주요민족은 한족, 리(黎)족, 먀오(苗)족, 회(回)족 등이고, 공용언어는 표준한어(보통화)를 사용하며, 일상생활에서는 해남어, 리(黎)어, 단저우(儋州)어, 린가오(臨高)어, 광동어, 하카(客家)어, 쥔방언(軍話) 등 방언을 사용한다.

해남은 중국대륙 남단, 남중국해 북단에 위치한다. 섬의 총 면적은 약 34,000km^{2}이다. 지형은 가운데가 우뚝 솟아있고 사방이 낮은 타원형이다. 섬에서 가장 높은 오지산(五指山)은 해발 1,867.1m이다. 연 일조시간은 1,750~2,650시간이며, 일조율은 50~60%이다. 연평균 강우량은 1,639mm이며, 최고 강우량은 2,600mm이다. 여름과 가을에는 태풍이 분다.

二. 해남 성(省) 지정 이후 경제 사회의 급속한 발전

해남이 성으로 승격된 후의 28년은 해남 역사상 발전이 가장 빠른 시기이다. 경제발전, 산업구조조정, 생태환경 보호, 기초 인프라 건설, 사회발전, 개혁개방 정책 등 분야를 통해 살펴볼 수 있다.

1. 경제발전

항 목	“12·5”기간 완료시의 수치 (위엔화)	연평균 성장율
지역총생산 (GDP)	3,702.8 (억위엔)	9.5%
그 중 : 3차산업 증가치	1,971.8 (억위엔)	10.6%
1인당 GDP (GDP/人)	40,818 (위엔)	8.4%
고정자산투자	3,355.4 (억위엔)	22.8%
지방 일반공공예산 수입	627.7 (억위엔)	18.3%
사회 소비재 총 매출액	1,325.1 (억위엔)	13.6%

2. 산업구조 조정

항 목	기준년도 (2010)	보고년도 (2015)
1, 2, 3차 산업비중	26.1 : 27.7 : 46.2	23.1 : 23.6 : 53.3
GDP중 서비스업 비율	46.11%	53.25%
GDP중 해양산업 비율	25%	28.4%
상주인구 도시화율	50.1%	55.1%

3. 사회발전

항 목	기말수치	연평균성장율
민생 재정 투입 비율	70%	18.1%
도시주민 1인 평균 가처분소득	26,356위엔	11.6%
농촌주민 1인 평균 가처분소득	10,858위엔	14.3%
도시 신규 취업자수	46.9만명	
농촌 노동력의 이동	45.8만명	
보장성 주택 건설	23.7만호	
농촌 위험가옥 재건축	16.8만호	
농촌 탈빈곤 인구	35.2만명	

4. 기초인프라 건설

완성 프로젝트		착공 프로젝트	
고속철	해남 일주 고속철도, 총길이 653km	고속도로	중간선, 횡단선 및 원보(文博) 고속도로
공항	쵱하이 보아오 공항	공항	하이커우 메이란국제공항 2차 확장공사, 싼야 퐁황국제공항 3차 개조확장 공사
교량	양푸대교、칭란대교	교량	푸첸대교
크루즈항	싼야크루즈항 1차 공정	크루즈항	싼야 크루즈항 2차 공정
발전	동방발전소 2기, 서남부 발전소, 창장원자력발전소 1호기 공사	발전 및 변전 공정	대륙 연결 공동전력망 2차 공사、쵱중수력발전소
천연가스	300만톤 LNG터미널	가스파이프라인	섬 일주 가스 파이프망
수리(水利) 공정	홍링 수리중추시설	수리공정	홍링 관개、남두강 인수 공정
우주센터 발사장	원창 우주센터 발사장		
부두	양푸 샤오찬탄 부두 건설, 신해항구 여객선 부두 1기 공사		

5. 생태환경보호

항 목	성 과
신규조림면적	93만묘 (1묘 = 666.7평방미터)
저효율 산림 재조림	66만묘
산림 복개율	62%
대기 품질 양호 일수 비율	97.9%
국가지표수 3등급 도달 기준	모니터링 구간 95.4% ; 저수지 검사 88.9%
연안해역 1~2등급 해수 비율	92.8%
도시 오수 집중 처리율	80%
도시 쓰레기 무해화 처리율	94%
환경모니터링 센터	성(省) 전체 20개 환경모니터링 센터 설치, 국가 1급 센터 1곳, 국가 2급 센터 3곳, 국가 3급 센터 16곳임.

6. 개혁개방정책 및 실시

개 혁 개 방 정 책	성 “다규합일(多规合一: 다양한 규정의 통합)” 개혁이 전국시범지역으로 지정됨.
	행정심사제도 지속 추진, 농업 개간 시스템, 사법시스템, 문화체제, 의료위생체제, 국유자본 및 국유기업 관리, 농촌 금융 시스템, 교육 시스템 등 개혁 추진.
	성 전체의 통일된 단일화 공공자원 거래 서비스 창구 건립.
	국가에서 산사(三沙)시 설립 허가, 산야시 진(鎭) 철폐 구(區) 설치 허가, 단저우(儋州)시 지급시로 승격 허가.
	국가에서 보아오-러청 국제의료관광 시범지역 설립 허가.
	국가의 “일대일로(一带一路)”계획에서 하이커우, 산야를 전략 지점으로 지정하고, 산야 퐁황국제공항을 국제문호공항으로 지정함.

三. 해남 “13·5”경제 사회 발전 계획

1. 계획 총목표: 전국 동시 전면적 소강사회 건설. 국제 관광의 섬 건설. 해남을 전국 인민의 행복한 보금자리, 중화민족의 사계절 화원, 국내외 관광객의 휴양지로 건설하여 아름다운 중국 해남의 새로운 장을 여는 것이다.

구체적 계획 지표 :

	항 목	발 전 지 표
1.	GDP 성장	2010년 대비 2배 이상, 연평균 7% 성장
2.	도농주민소득	2010년 대비 2배 이상
3.	1, 2, 3차산업 구성	20 : 20 : 60
4.	사회소비재 판매 총액	연평균 8% 성장
5.	고정자산투자	연평균 10% 성장
6.	지역 일반 공공 예산 수입	연평균 8% 성장
7.	상주인구 도시화율	60%
8.	1만명당 발명특허 보유량	4.5건
9.	농촌주민 평균 가처분소득	연평균 8% 성장

	항 목	발 전 지 표
10.	도시주민 평균 가처분소득	연평균 7% 성장
11.	도시 등록 실업률	4.0% 以下
12.	빈곤 탈퇴 인구	47.7万人
13.	육지 생태환경 레드라인 보호구역 비율	33.5%
14.	근해 연안 생태환경 레드라인 보호구역 비율	12.3%
15.	습지보호면적	480만묘 이상 (1묘=666.7평방미터)
16.	산림복개율	62% 이상
17.	1차 에너지 소비 중 비화석에너지 비율	15% 이상

2. 과학기술혁신 분야에서 창조 혁신 추진 능력을 현저하게 향상시킨다.

창조를 추진할 수 있는 시스템을 마련하고, 창조에 의해서 구동되고 선발 주자의 우위를 발휘할 수 있는 견인형 발전 모델을 만든다. 목표는 과학 기술 발전의 경제성장에 대한 기여도를 대폭 상승시키고, GRDP(지역내 총생산) 중 R&D경비 지출 비중 증가, 인구 1만명 당 발명특허 보유량을 4.5건으로 증가하는 것이다.

3. 민생보장 분야에서는 보장수준을 안정적이고 점진적으로 향상한다.

주민의 소득 증가 속도가 경제 성장 속도와 보조를 같이 하는 것을 보장하고, 노동 임금의 향상과 노동생산성 향상이 같은 비율로 이루어질 수 있도록 한다. 임금 수준 결정 시스템을 완비하고, 소득격차를 축소하고, 중등소득인구의 비중을 현저하게 증가시킨다. 취업, 교육, 문화, 사회보장, 의료, 주택 등 공공 서비스 시스템을 완비한다.

4. 환경보호 분야에서는 생태환경의 품질을 확고히 향상시킨다.

친환경 저탄소 생산 및 생활 방식을 권장하고, 토지의 절약 및 집약적 이용을 유도한다. 에너지 및 수자원의 소모, 탄소 배출 및 주요 오염물 배출 총량 및 정도는 국가 계획 목표 내로 엄격하게 규제한다. 주체기능(主體機能) 지역과 생태 안전장벽은 기본적으로 형성된다.

5. 사회 발전 분야에서는 관리 능력 및 문화(의식) 수준을 대폭 향상시킨다.

사회의 문화의식(시민정신) 수준의 보편적인 향상으로 더욱 수준 높고 성실하고 서로 돕는 사회 분위기를 조성한다. 인민의 사상과 도덕적 소양, 과학적·문화적 소양, 건강한 삶을 영위하려는 소양을 제고한다. 사회 전반적인 법치 의식이 강화되고, 법치 정부의 건설은 기본적으로 완성될 것이며, 사법공신력도 향상될 것이다. 민주 정신은 더욱 완비하게 되고, 인권을 확실하게 보장하며, 재산권도 확실하게 보호받을 것이다. 중국의 꿈과 사회주의 핵심 가치관이 더욱 확고해지고, 애국주의, 집체주의, 사회주의 사상은 광범하게 선양될 것이다.

四. 해남성 중장기 발전 목표 실현 조건

(1) 기회

1. 중국정부가 '일대일로' 건설을 제시하고 추진하고 있다. 발전의 큰 방향은 설정되었다.
2. 중국은 '13·5' 계획을 제정 실시하였다.
3. 중국의 경제발전은 구조 전환 및 업그레이드 단계에 있다. 공급측 구조개혁을 추진하고 있다.
   "쌍고발전(双高发展)": 경제 중고속 성장 유지, 산업 발전 중고급 단계 진입.
   "중진국 함정" 탈피。

(2) 우세

1. 광활한 중국 내륙 시장 보유. 발전동력 및 시장수요가 풍부하다.
2. 우수한 생태환경.
3. 풍부한 자연자원 및 인문자원. 원시열대우림, 다양한 열대식물자원, 해양자원. 고대인류 고고학 유적, 이(黎)족·먀오(苗)족의 문화, 지역 전통민속 문화.
4. 정책적 유도. 경제특구. 국제 관광 섬. 실천사례。

(3) 도전

1. 해남 섬의 발전 기반이 다소 열악하다. 관광산업을 중심으로 하는 현대식 서비스업 시스템이 아직 마련되지 않아 기술 및 관리 수준의 향상이 필요하다. 고급인력이 부족하고, 효율적인 등급별·분야별 인재 분류 시스템이 없는 실정이다.
2. 주변국가(지역)의 산업 경쟁이 치열하다. 열대농업. 관광업. 항공, 해상운수업.

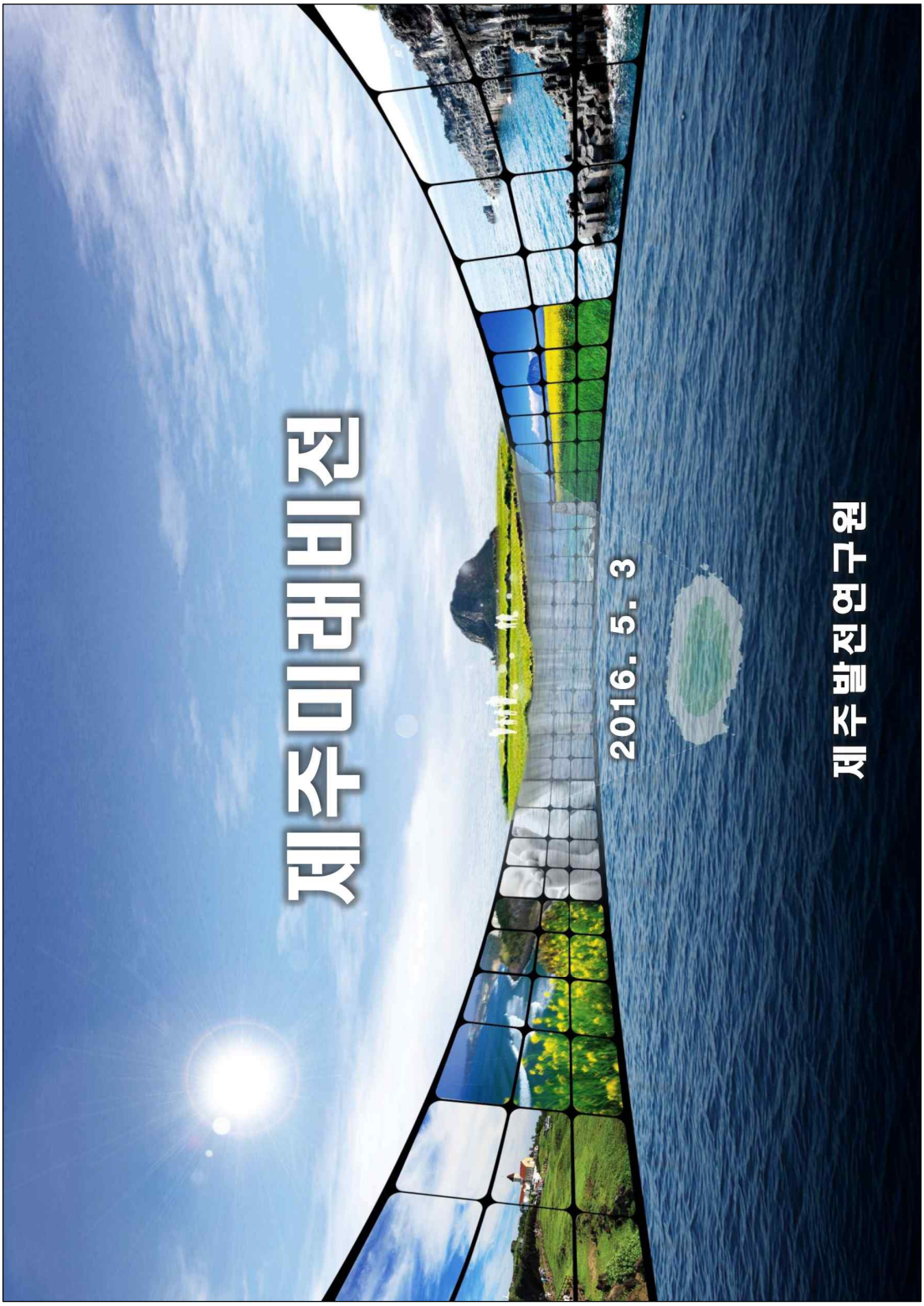
발표자 : 치야후이(祁亚辉)
중국·해남성사회과학원
부원장, 경제학박사
T: +86-898-65361853
M: +86-13907669666
E: qiyahui@126.com

주제발표 3

제주 미래비전

강 창 민

(제주발전연구원 연구위원)


제주미래비전
2016. 5. 3
제주발전연구원

제주미래비전에 관하여

세계가 인정한 제주의 자산

"제주는 세계에서 얼마 남지 않은 자연을 간직한 섬이며, 하늘에서 자연과 인간을 이어주는 실이 있는 곳이다" 르 클레지오 (노벨상 수상 작가)

2002년 12월 생물권보전지역 인증

2007년 2월 세계자연유산 등재

2010년 10월 세계지질공원 인증

세계 유일 UNESCO 3대 환경보호제도 등재 · 인증

2

제주미래비전에 관하여

제주가 걸어온 길

- '사람, 자본, 상품의 자유로운 이동'을 목적으로 하는 **국제자유도시체제 지향**
- 적극적인 외부자본과 관광객 유치와 함께 **대규모 관광개발정책 추진**
- 외부자본 투자증가, 내·외국인 관광객 증가, 인구의 증가 등 **외형적 성장 달성**

제주가 겪고 있는 문제

- 세계가 인정한 제주 천혜의 자연을 파괴하는 **난개발 발생**
- 무분별한 대규모 관광단지 유입으로 인한 제주 **정체성의 훼손**
- 개발편익의 도외 유출로 인한 도민의 **삶의 질 저하**

제주 경쟁력의 근본이 되는 제주다움 훼손에 대한 쟁점화

제주미래비전에 관하여

제주와 유사한 발전역사를 겪은 나라의 정책전략

홍콩	싱가포르	스페인 마요르카
• 기존 저가 쇼핑관광 형태에서 관광수지 적자 지속 • 국제관광도시 건설을 목표로 주변국의 개별방문 허용정책과 고부가가치 관광상품 개발을 통하여 관광객 1인당 지출규모 증가	• 관광객의 양적 증가 중심의 정책으로 대규모 개발과 부동산 가격상승 문제 유발 • 좁은 국토면적에 수용가능한 외래관광객의 적정숫자를 유지하고 고부가가치 관광객 유치	• 관광과 외국인투자지원 중심의 정책으로 무분별한 개발, 환경파괴 유발 • 문제인식 후 청정자연과 문화가치를 지키며 발전하는 정책전환 추진

환경중심의 양적에서 질적으로의 성장
소유에서 공유 시대로의 도래

4

제주미래비전에 관하여

제주에 필요한 정책전략

- 기존 정책과 계획에 대한 정합성이 고려된 전략
- 향후 100년에도 유지되고 일관성이 있는 전략
- 대외환경에 유연하게 대응할 수 있는 전략
- 도민이 공감하는 핵심가치를 원칙으로 하는 전략

제주미래비전의 획기적인 계획방법

도민계획단	공무원, 전문가
도민이 직접 핵심가치 ‘청정과 공존’ 도출	핵심가치 ‘청정과 공존’을 실현하기 위한 실행수단 마련

5

제주미래비전에 관하여

제주미래비전이 가져올 변화

□ 제주도정의 변화

- 도민의 시각에서 출발한 공통 핵심가치의 발굴을 통해 제주의 지향점 제시
- 각 분야별 도정이 지향해야 할 공통의 가치를 통해 도정운영의 일관성과 종합성 제고
- 도민이 공감하는 가치를 바탕으로 도민참여를 이끌어 정책결과에 따른 도민체감도 제고

□ 제주사회의 변화

- 21세기 인류의 가치와 부합하는 청정과 공존의 제주
- 대규모 저가·단체관광객 중심의 관광에서 전세계인이 찾는 세계인의 제주
- 자연 ·문화 ·사람에 바탕을 두고 정체성을 갖는 제주
- 미래 대한민국을 이끌고 나갈 새로운 발전모델을 제시하는 제주

*지속가능한 제주의 번영을 위한 **청정** 과 **공존** 사회의 실현*

6

CONTENTS
Ⅰ. 제주의 핵심가치와 미래비전
Ⅱ. 미래비전 실현을 위한 부문별 기본구상
Ⅲ. 비전 실행방안
Ⅳ. 제주의 미래모습
'나' 와 더불어 숨쉬고, '너' 와 어울려 춤추고
'우리' 와 함께 더불어 살아가는 희망의 섬 을 꿈꾸며…



Ⅰ. 제주의 핵심가치와 미래비전

제주미래비전 왜 필요한가?

제주미래비전 수립의 배경

- 미래가치에 기반한 도민이 공감하는 일관된 계획·정책 부재
- 여건변화로 인한 기존 성장일변도 정책을 개선
- 미래 제주를 이끌어갈 제주의 새로운 미래 성장동력 필요

제주미래비전 수립의 목적

- 도민이 참여하고 도민이 공감하는 미래비전 제시
- 미래가치에 기반한 미래비전 설정 : 청정, 공존
- 지역현황 진단과 잠재력 분석을 통한 현안이슈 대응

협치기반
일관된 정책방향

제 주
미래비전

도민이 공감하는 개방과 소통의 주민중심 참여형 미래비전 수립

기존 계획과 무엇이 다른가?

제주미래비전 수립의 성격

개방·소통의 주민참여형 계획

- 도민(청소년)계획단, 온라인 소통방 등을 통한 **도민중심의 계획**
- 핵심가치, 중심가치를 기반으로 미래비전 **공감 및 합의 형성**
- 다양한 분야의 전문가 참여로 계획의 **전문성 확보**

정책계획 지침계획

- 청사진적 계획을 지향하는 주요 이슈에 기반한 **정책계획**
- 총량 중심의 성장계획에서 도민 삶의 질 중심의 **정책적 기본방향 설정**
- 비전, 목표, 실천전략, 핵심과제 등 **중요정책의 원칙설정**

10

비전 및 목표 설정

비전 및 목표설정 과정

제주의 주요 현안이슈 분석

국내외 관련계획 및 사례분석

핵심가치·중심가치 도출

제주 미래비전 도민(청소년)계획단 제시

메가트렌드



주민의식과 바람



대안에 대한 광범위한 논의

제주 미래비전과 목표 설정

11


12
비전 및 목표 설정
제주의 주요 현안이슈
주요 현안이슈 도출
친환경 · 에너지
· 중산간, 해안지역 등 난개발
· 환경질 악화 우려
· 수자원의 양적, 질적 관리 필요
· 불안정한 에너지 수급
· 기후변화
생활환경 인프라
· 재해, 재난 대응 위기관리 취약
· 교통혼잡도 증가
· 공항시설 편의성 저하
· 기반시설 수요 증가
· 교통사고 범죄 발생 증가
· 취약계층 도시기반 부족
도시 성장관리
· 부동산 가격 급등
· 원도심 침체
· 제주 경관의 정체성 훼손
· 지역간 격차
산업 · 경제
· 외국인 투자 급증
· FTA 대응방안 마련
· 경제구조의 경직성
· 일자리의 질적 미스매치
휴양 · 관광
· 관광산업의 도민체감 약화
· 자연관광 위주
· 편중된 관광수요
· 융복합 관광산업 마련
문화 · 복지
· 공공시민의식 약화
· 전통문화 보존
· 갈등관리 조정 미흡
· 사회복지 서비스
전달 체계 구축

핵심가치 및 미래비전

설정과정 | 핵심가치 | 비전슬로건 및 목표

도민과 함께 만들어가는 실천하는 제주미래비전 수립

1단계 사전준비
- 지원위원회 운영(5회)

2단계 본 회의 개최
- 1차 : 자산 및 가치찾기
- 2차 : 현안이슈 나누기
- 3차 : 미래상 찾기
- 4차 : 미래비전 정하기
- 5차 : 정책방향 찾기
- 6차 : 비전 전달식

3단계 모니터링
- 지속적인 모니터링 (계획 수립 후 실행력 담보)

4단계 의견수렴
- 중간보고회 참석과 의견제시
- 도민계획단 설명회 개최
- 온라인소통방 의견수렴







13


14
핵심가치 및 미래비전
설정과정
핵심가치
비전슬로건 및 목표
"청정"과 "공존"
청정
• 제주의 산물인 농·수산물은 청정자연에서 나오는 것, 소비자 역시 제주의 청정이미지를 소비
• 제주를 찾는 관광객은 제주의 대규모관광지를 보기 위함보다는 제주의 청정자연을 향유하기 위하여 제주를 방문
• 청정자연은 제주의 유일한 자원이며, 청정을 잃는다는 것은 제주를 다 잃는 것
공존
• 제주의 역사의 수눌음 정신 및 현재 제주도민의 정신(긍정적 의미의 삼촌정신, 권당정신 등)
• 내부지향적인 것에서 외부적으로 확대되어야할 제주의 고유 가치
• 이주민과 제주도민은 공동의 운명체이며, 공존의 가치는 더욱 더 필요한 시점
• 평화의 이미지까지 연장되어야 할 가치
제주미래비전 중심가치
자연
치유
휴양
건강
평화
문화
사람
세계화

핵심가치 및 미래비전

설정과정 | 핵심가치 | 비전슬로건 및 목표

사람과 자연이 공존하는 청정 제주

건강하고 지속가능한 청정도시

맑고 깨끗한 환경을 최고 수준으로 보전하여 가치를 키우며,
건강하고 활력 있는 제주



모두가 행복한 공존도시

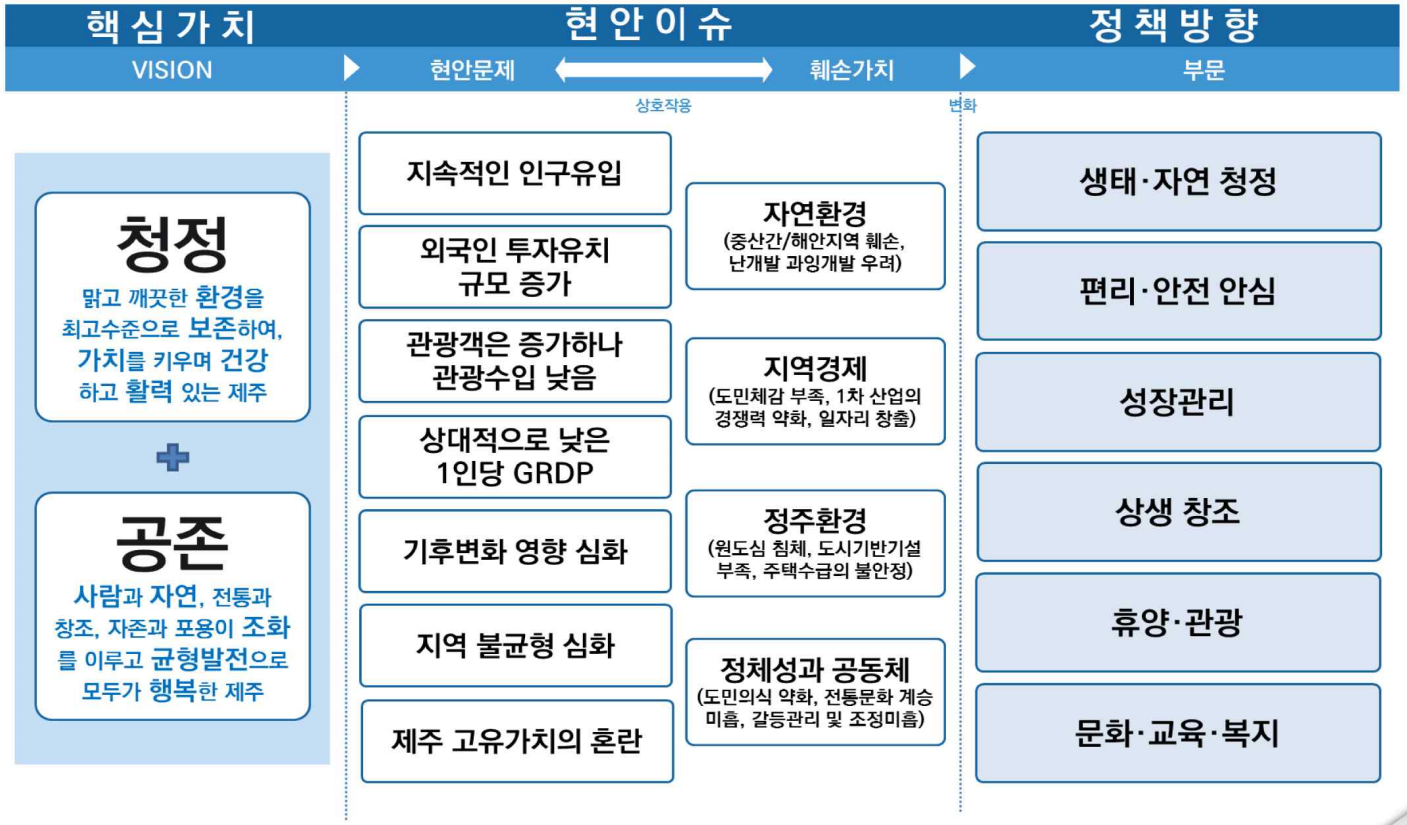
사람과 자연, 전통과 창조, 자존과 포용이 조화를 이루고
균형 발전으로 모두가 행복한 제주

15

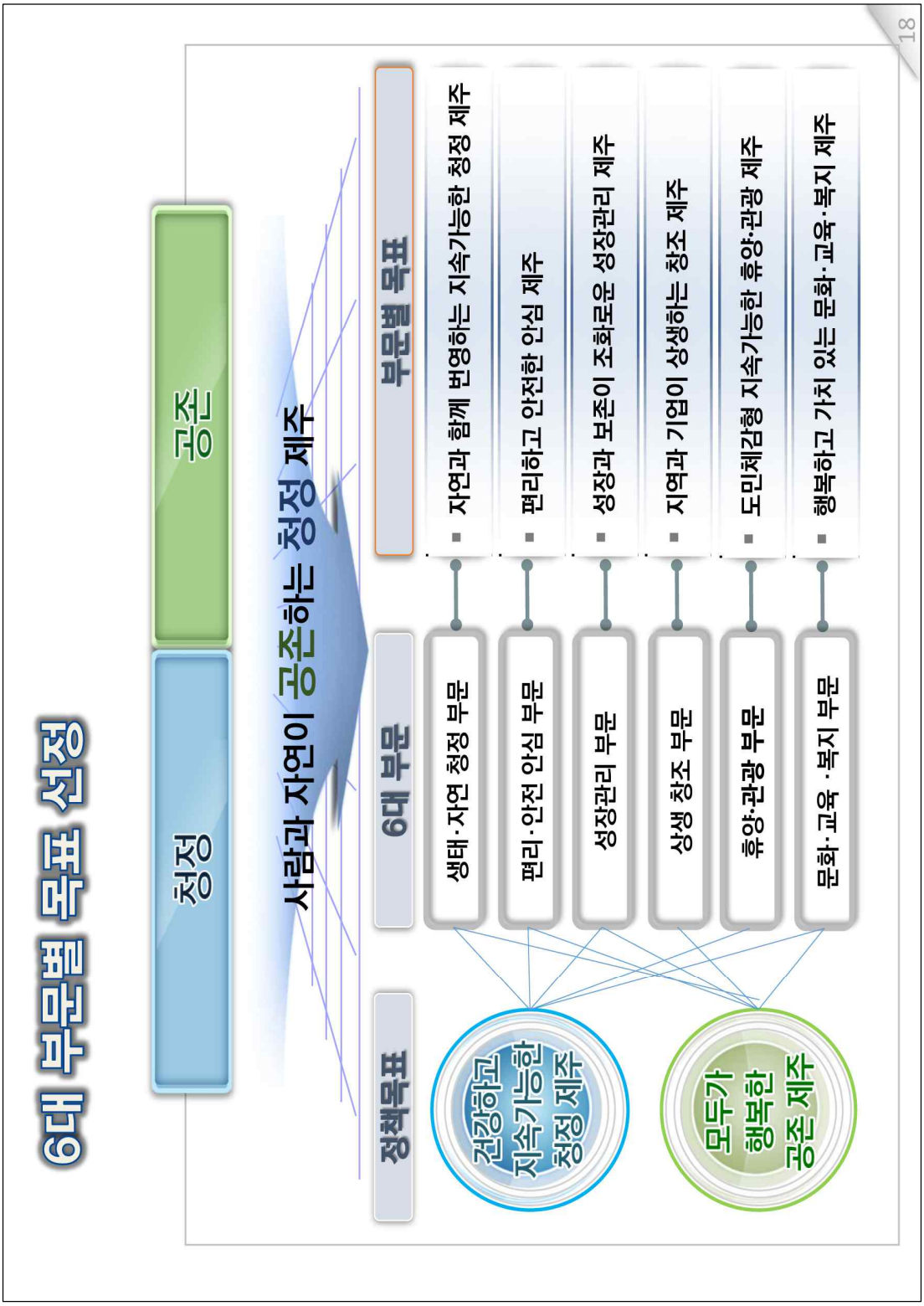

여건 및 미래전망
최근 여건변화 등에 따라 지속가능한 정책방향 마련 필요
청정과 공존에 기반한
도민이 공감하는 지속가능한 정책방향 마련
청정 공존
지속성장
쇠퇴위협
• 친환경 지속발전
• 융복합 신성장동력 발굴
• 도민 공감 삶의 질 개선
• 인력양성 및 일자리 창출
• 원도심 재생·균형발전
• 제주문화 가치제고
• 지속적인 인구유입
• 관광객 증가
• 투자유치 증가
• 부동산가격 급등
• 중산간 해안지역 난개발
• 정체성 훼손
성장관리
정체성강화
환경보전
환경훼손
정체성상실
투자유치증가
인구유입
성장기
성숙기
쇠퇴기
16

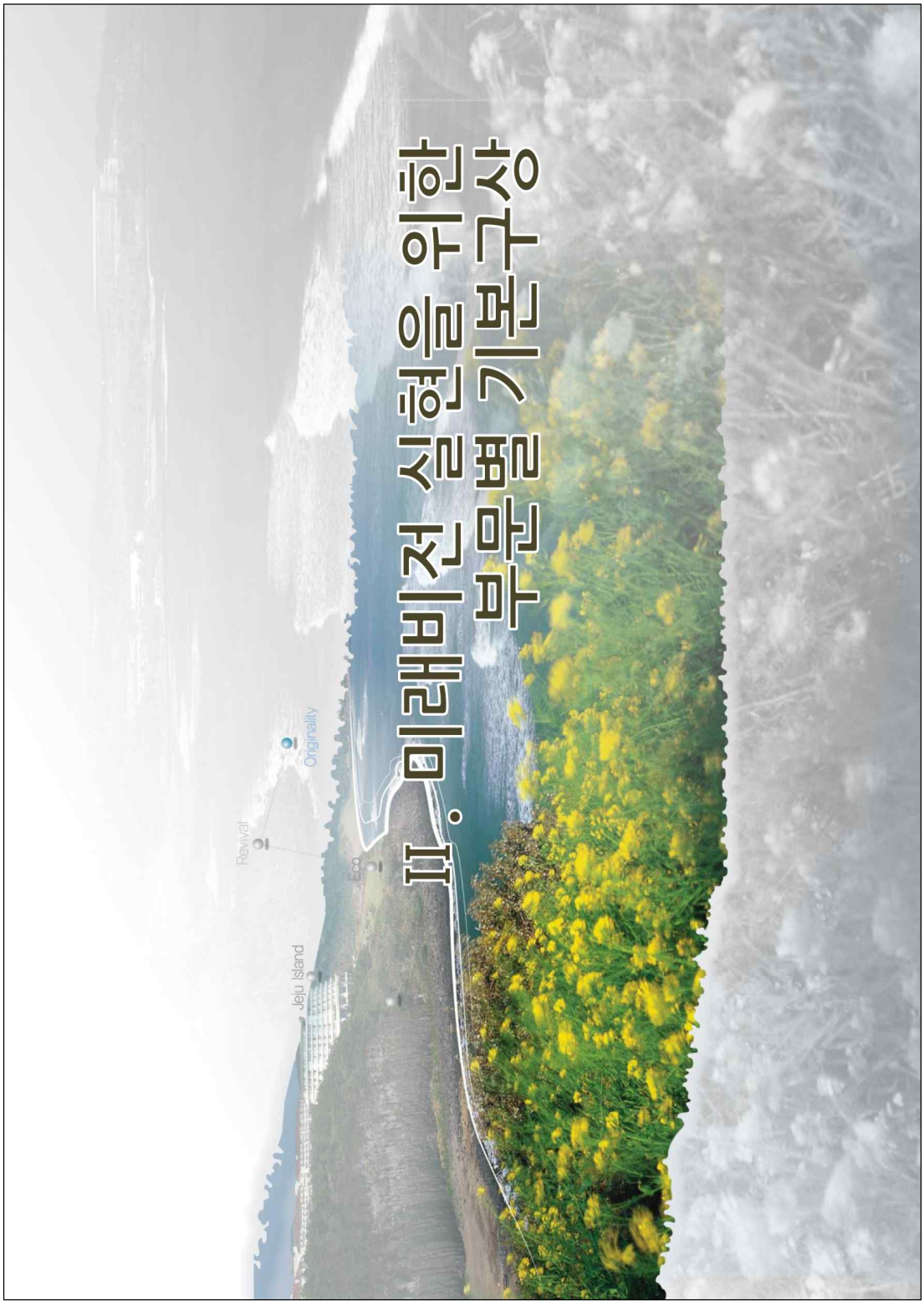
6대 부문별 목표 선정

핵심가치(청정과 공존)에 기반한 현안이슈 및 정책방향



17


6대 부문별 목표 선정
청정
공존
사람과 자연이 공존하는 청정 제주
정책목표
6대 부문
부문별 목표
건강하고 지속가능한 청정 제주
모두가 행복한 공존 제주
생태·자연 청정 부문
편리·안전 안심 부문
성장관리 부문
상생 창조 부문
휴양·관광 부문
문화·교육 ·복지 부문
자연과 함께 번영하는 지속가능한 청정 제주
편리하고 안전한 안심 제주
성장과 보존이 조화로운 성장관리 제주
지역과 기업이 상생하는 창조 제주
도민체감형 지속가능한 휴양·관광 제주
행복하고 가치 있는 문화·교육·복지 제주
18



Ⅱ. 미래비전 실현을 위한 부문별 기본구상

01 생태 · 자연 청정 부문

기본방향

01 제주가 「지켜야 할 자원」과 생태적 총량가치를 온전하게 유지
- 도민공감대 속에서 「지켜야할 자원」을 정립하고, 도민과 함께 이를 관리
- 개발주체가 훼손되는 생태적 가치를 복원하도록 조치함으로서 생태적 총량가치 유지

02 수변과 중산산의 종합적 관리방안 도입으로 환경가치와 이용가치를 극대화
- 해안변과 중산간이 무분별한 개발로 인해 전반적인 가치가 저하되지 않도록 보전할 영역은 강력히 보전하되 이용할 영역은 보다 제대로 이용할 수 있는 틀을 마련함

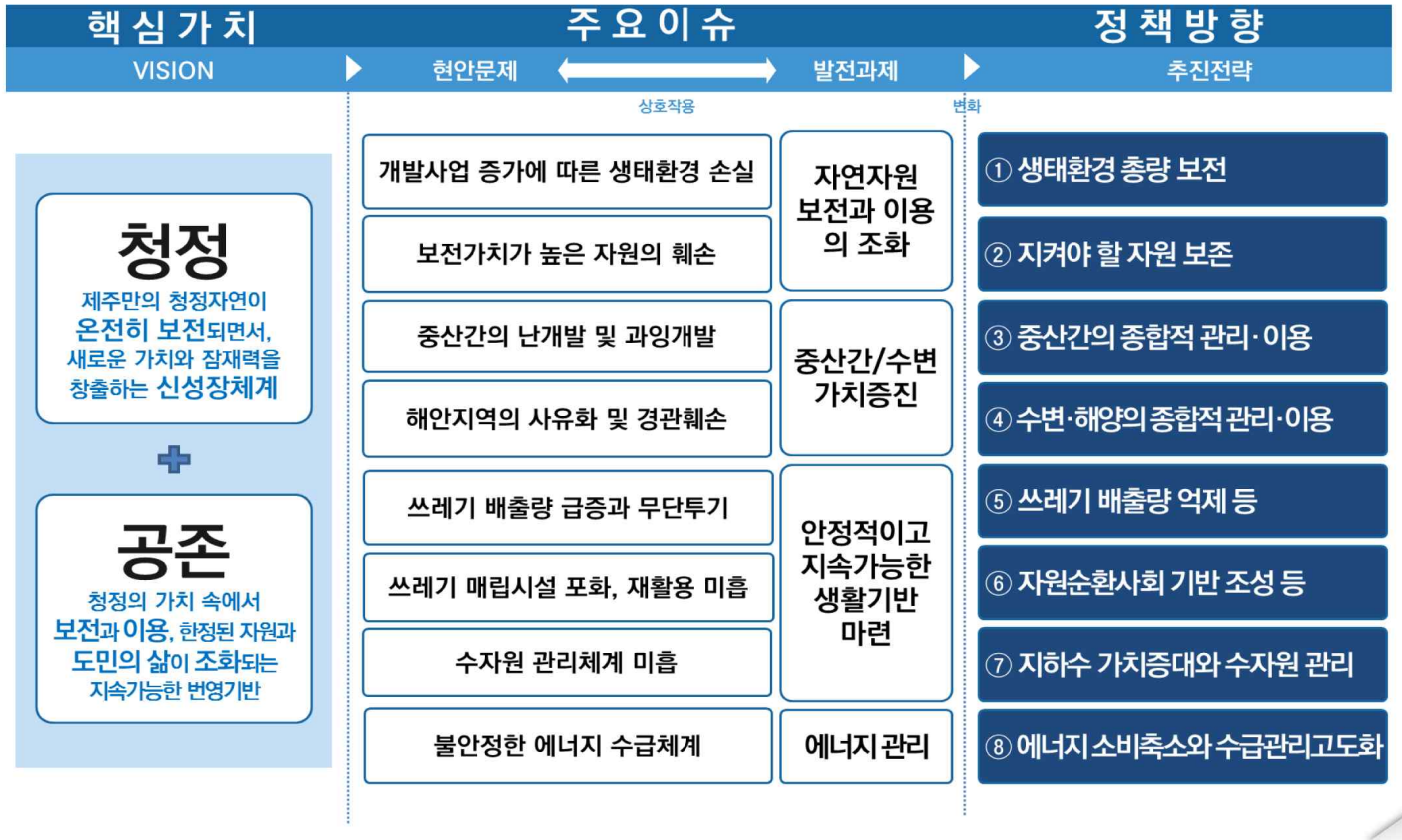
03 청정에너지산업의 자립기반 강화
- 에너지의 정책부터 실천까지 전 과정에 제주도민이 적극 참여하고 제주의 협력적 에너지 공동체 자본을 기반으로 한 청정 제주 구현

자연과 함께 번영하는 지속가능한 청정 제주

20

생태 · 자연 청정 부문

생태·자연 청정 부문과 핵심가치와의 관계



생태 · 자연 청정 부문

목표	8대 추진전략	실천전략(24개)
자연과 함께 번영하는 지속가능한 청정 제주	① 생태환경총량 보전	1-1 환경훼손에 대한 의무적 복원조치 도입
	② 지켜야할 자원의 보전	2-1 도민참여를 통한「지켜야할 자원」정립 및 관리 2-2 곶자왈 등 핵심자원에 대한 보전 강화
	③ 중산간의 종합적 관리 및 이용	3-1 소규모 개발사업에 대한 개발행위허가기준 강화 3-2 중산간에 대한 보전·이용구상 수립 3-3 중점경관관리구역 설정을 통한 경관관리 강화
	④ 수변·해양의 종합적 관리	4-1 해안변 통합관리구역 및 종합관리계획 수립 4-2 해안변 그린벨트 도입 4-3 사유화 및 경관훼손 해안변의 기능복구 4-4 8개 유수하천에 대한 종합적 관리 4-5 해양 환경오염의 방지와 관리보전
	⑤ 쓰레기 배출량 억제 및 비양심적 배출행위 근절	5-1 음식물 쓰레기 자체처리 의무제 도입 및 지원 5-2 비양심적 쓰레기 배출 및 무단투기 강력처벌
	⑥ 자원순환사회 기반조성	6-1 재활용 폐기물 수거방식의 정상화 6-2 소각-매립-에너지 연계형 처리시설로 전환 6-3 재활용 가공·처리시설 구축
	⑦ 지하수 가치증대를 위한 수자원 이용관리 강화	7-1 지하수 청정가치 극대화를 위한 보전·관리 강화 7-2 안정적이고 효율적인 용수공급체계 마련 7-3 안전한 수자원 이용을 위한 인프라 정비·확충 7-4 스마트워터그리드를 통한 통합 물 관리체계 구현
	⑧ 청정 에너지의 공급확대와 소비수요 관리 고도화	8-1 에너지 자체충당제 도입 및 소규모 에너지공급 확대 8-2 신재생에너지원 다각화 및 에너지 안정화 8-3 스마트그리드 거점도시화 8-4 도민에게 편익이 제공되는 에너지 공급모델 확대

22

02 편리 · 안전 안심 부문

기본방향

01 활발한 교류와 소통을 통해 새로운 제주의 가치를 창출
- 대중교통중심 교통체계로의 전면 개편
- 목적과 테마에 적합한 보행네트워크 형성

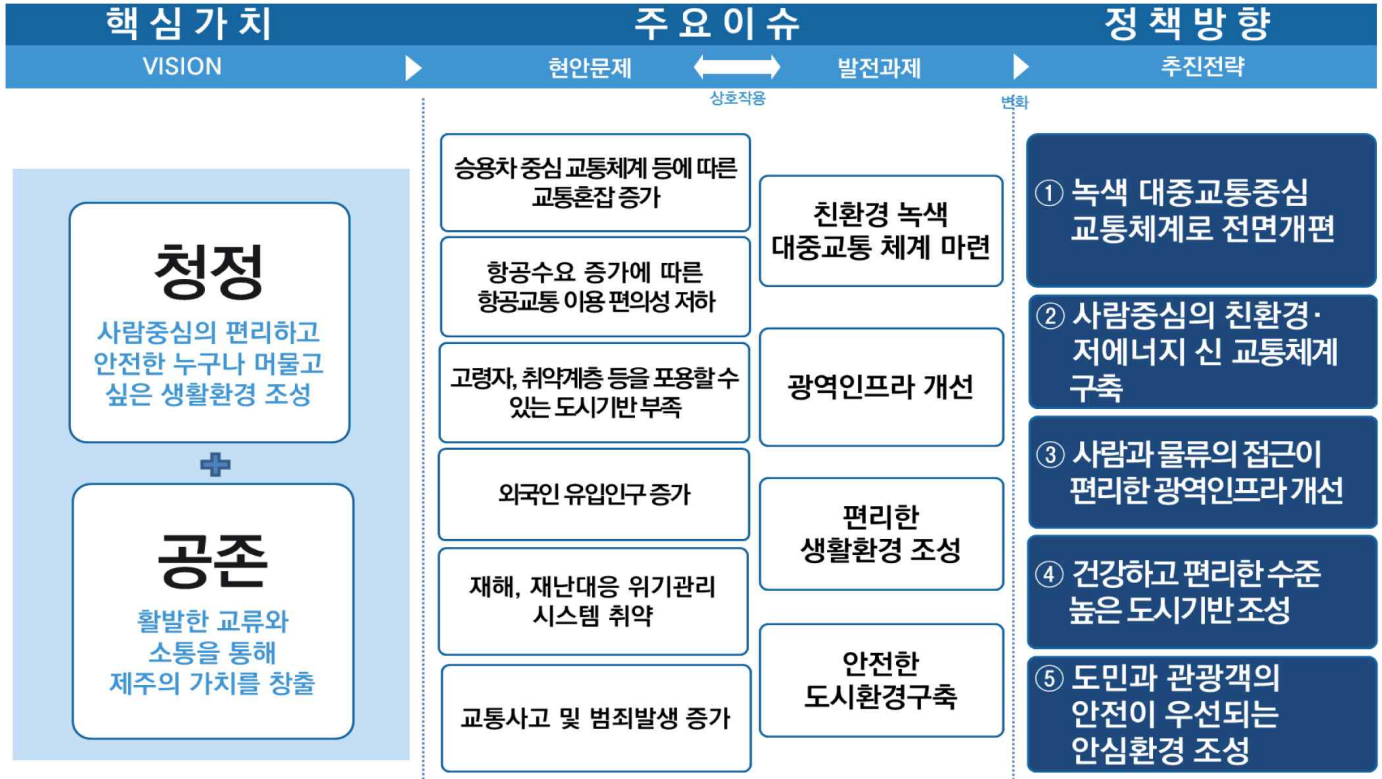
02 편리하고 포용력 있는 도시공동체 형성
- 누구나 편리하고 장애 없이 살수 있는 건강도시 육성
- 다양한 문화가 융합발전하는 문화융합도시 육성

03 도시 안전 통합 정보이용 및 대응체계 구축
- 재난발생시 신속한 대응을 통하여 주민의 생명과 재산 보호 요구
- 안전한 주거환경에 대한 사회적 요구가 증대하고 범죄발생률 증가에 대응

편리하고 안전한 안심 제주

편리 · 안전 안심 부문

편리·안전 안심 부문과 핵심가치와의 관계



24

편리 · 안전 안심 부문

목표	5대 추진전략	실천전략(16개)
편리하고 안전한 안심 제주	① 녹색·대중교통중심 교통체계로 전면개편	1-1 제주 남북간 광역급행 교통체계 구상 1-2 제주 도심부 대중교통체계 전면 개편 1-3 인구저밀도 지역 대중교통 서비스 개선
	② 친환경·저에너지 신 교통체계 구축	2-1 친환경·저에너지 신교통수단 도입 2-2 관광객 교통서비스 개선 2-3 마을 주민들이 교통공간 이용 계획 수립
	③ 사람과 물류의 접근이 편리한광역인프라 개선	3-1 제주공항 인프라 확충에 따른 지역발전 전략 마련 3-2 항만기능의 경쟁력 강화 및 배후지역간 기능 연계 3-3 거점별 특성을 고려한 스마트 물류 네트워크 구축
	④ 건강하고 편리한 수준 높은 도시기반 조성	4-1 근린환경 개선을 통한 건강도시 조성 4-2 누구나 편리한(Universal Design) 제주 만들기 4-3 다양한 문화를 포용할 수 있는 문화융합도시 조성
	⑤ 도민과 관광객의 안전이 우선되는 안심환경 조성	5-1 기후변화로 대응에 따른 재난예방 강화 5-2 도민 생활속 안전문화 확산으로 안심환경 조성 5-3 도민참여형 교통안전위해요소 사전예방 강화 5-4 협력체계에 기반을 둔 안전관리체계 구축

25

03 성장관리 부문

기본방향

01 제주도의 특성을 고려한 적정 인구목표 제시
- 섬이라는 지형적 특성으로 자원이용에 한계를 고려
- 개발과 보전이 조화를 이루는 스마트 성장정책으로 전환

02 개발과 보전이 조화를 이루는 성장관리
- 환경적 지속가능성, 경제·사회적 성장이 조화를 이루는 지속가능한 성장 정책 수립
- 합리적인 토지이용을 통한 청정 자연의 보존과 성장유지

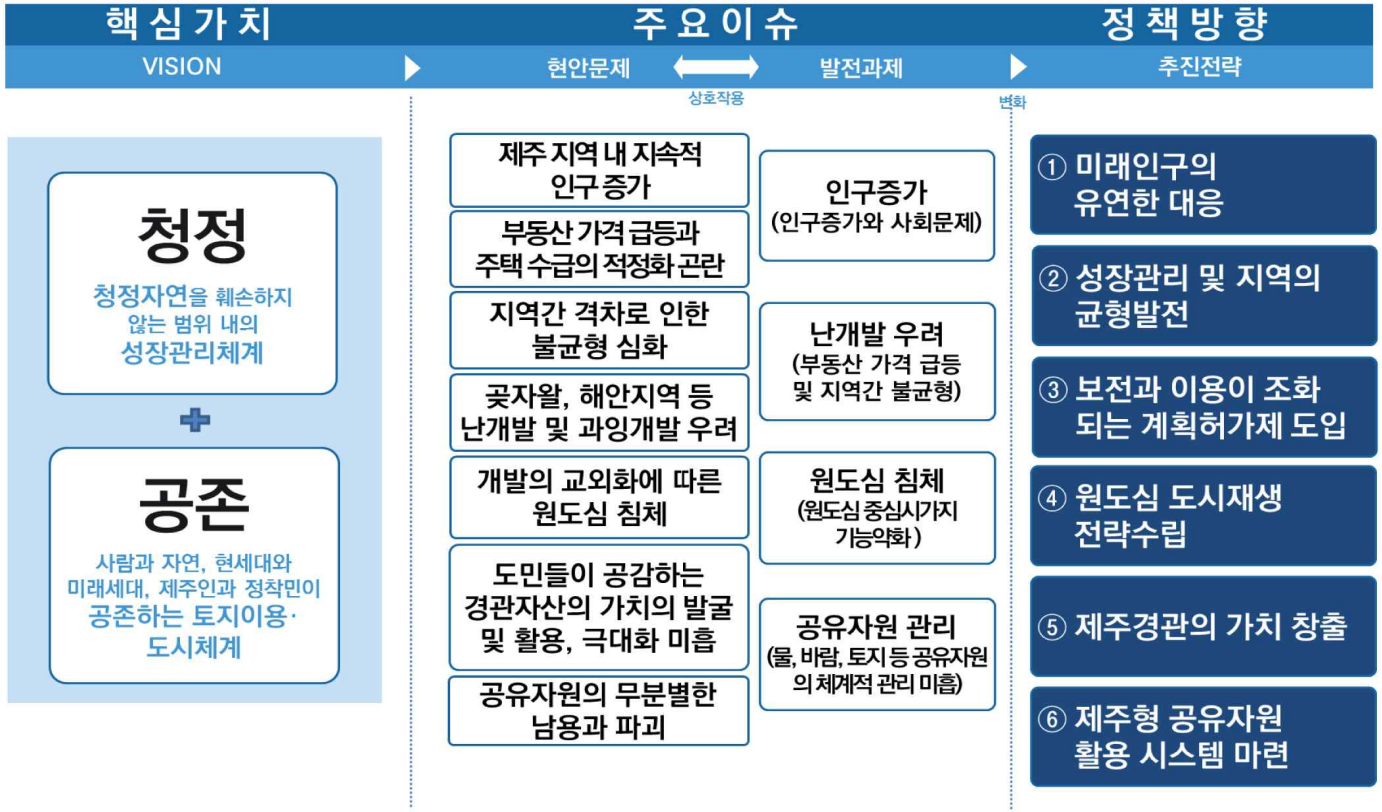
03 보전할 곳은 더욱 확실하게 보전하고, 이용할 수 있는 곳은 보다 바람직하게 이용
- 보전할 곳은 생태계연계성 등을 고려하여 주변까지 통합적으로 보존하고, 이용할 곳에서는 허가제를 통해 청정과 공존의 가치에 부합하는지를 기준으로 행위허가여부를 결정

성장과 보존이 조화로운 성장관리 제주

26

성장관리 부문

성장관리 부문과 핵심가치와의 관계



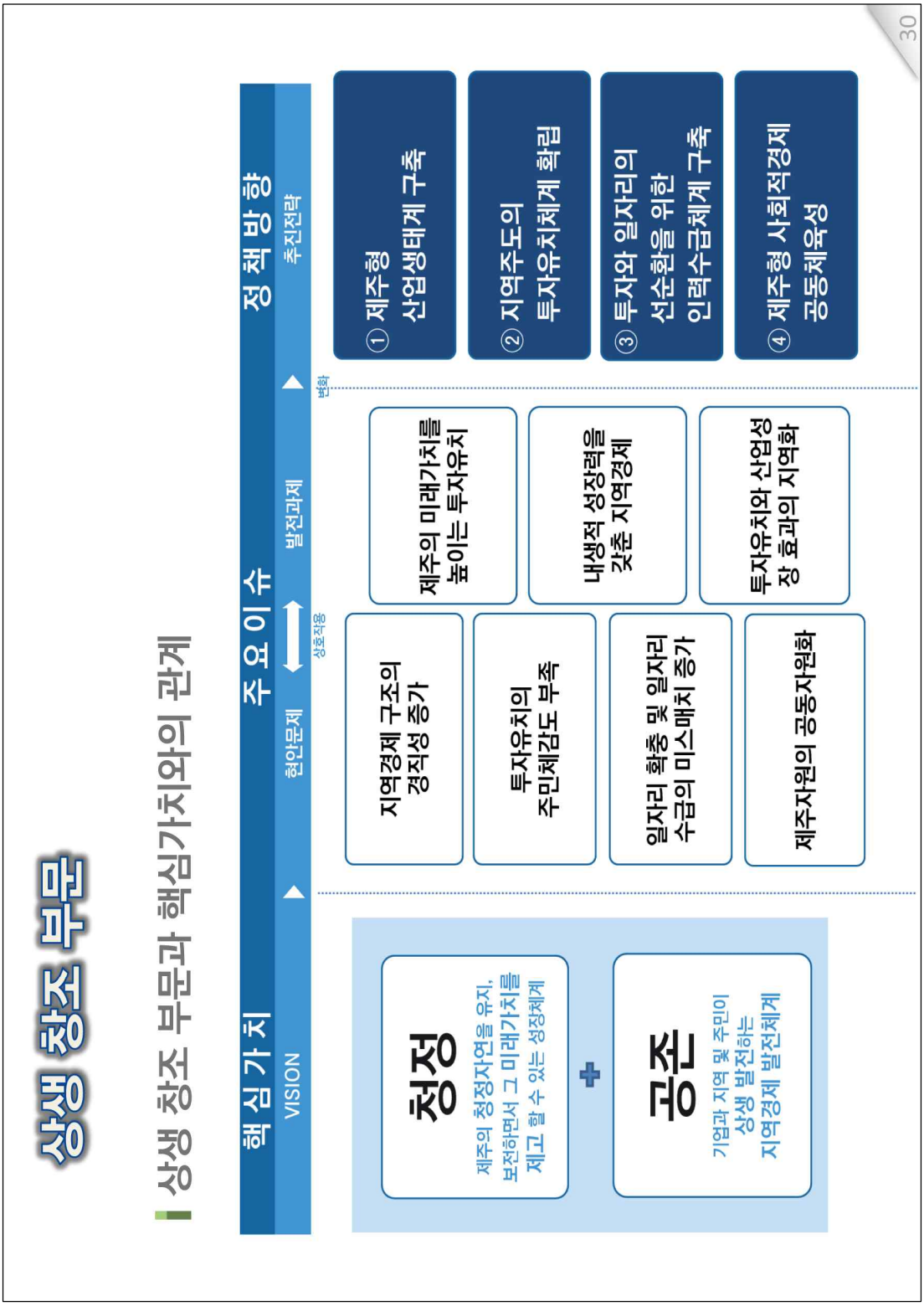
27

성장관리 부문

목표	6대 추진전략	실천전략(14개)
성장과 보존이 조화로운 성장을 관리하는 제주	① 미래인구의 유연한 대응	1-1 시나리오별 목표인구 설정
	② 성장관리 및 지역의 균형발전	2-1 제주형 성장관리방안 도입 2-2 新택지 공급체계 구축 2-3 우리동네 삶의 질 제고를 위한 인프라 구축
	③ 보전과 이용이 조화되는 계획허가제 도입	3-1 계획허가제 도입
	④ 원도심 도시재생 전략 수립	4-1 도시재생 및 활성화 4-2 신항만과 원도심을 연계한 도시 활성화 방안 4-3 도시재생 협업체계(거버넌스) 구축
	⑤ 제주경관의 가치 창출	5-1 도민참여를 통한 제주 경관가치 인식 확산 5-2 청정 경관의 종합적 보전·관리 형성에 관한 계획적 접근 5-3 실효성 높은 경관관리체계 확립 5-4 新 제주경관의 가치발굴 및 도민과 함께 경관산업 창출
	⑥ 제주형 공유자원 활용 시스템 마련	6-1 공유자원의 활용원칙 설정 6-2 공기업 및 출자·출연기관의 역할 확대와 체계화

28

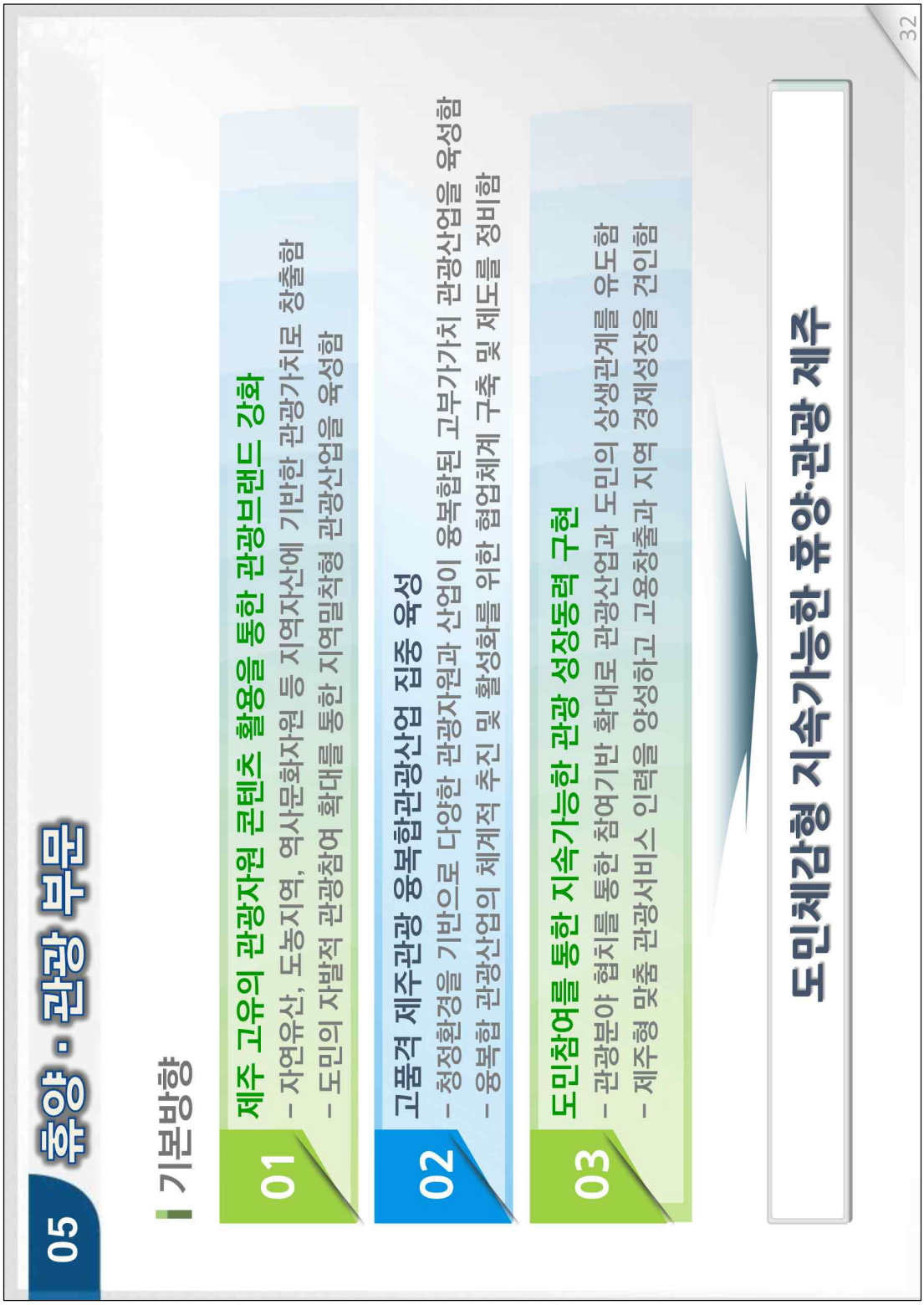
04 상생 창조 부문
기본방향
01
지역경제 및 주민복리 증대에 기여하는 투자유치 제도 마련
- 일자리 중심의 투자유치 정책 구축
- 투자자와 지역 및 주민의 상생발전을 위한 투자유치·관리 기준 마련
02
「제주형 산업생태계」 구축
- 제주의 입지조건과 산업기반에 바탕을 둔 융합적·내생적 산업발전체계 구축
- 超지역적 네트워크에 기반한 산업발전체계 구축
- 아이디어 중심의 다양하고 개방적인 산업발전 기반 구축
03
투자수요에 부응하는 인력수급체계 구축
- 산학연 협력에 의한 인력수급체계 구축
- 인력수급의 미스매치 완화를 위한 지원 기능 강화
지역과 기업이 상생하는 창조 제주
29


30
상생 창조 부문
상생 창조 부문과 핵심가치와의 관계
핵 심 가 치
VISION
주 요 이 슈
현안문제
발전과제
상호작용
정 책 방 향
추진전략
변화
지역경제 구조의 경직성 증가
투자유치의 주민체감도 부족
일자리 확충 및 일자리 수급의 미스매치 증가
제주자원의 공동자원화
제주의 미래가치를 높이는 투자유치
내생적 성장력을 갖춘 지역경제
투자유치와 산업성장 효과의 지역화
① 제주형 산업생태계 구축
② 지역주도의 투자유치체계 확립
③ 투자와 일자리의 선순환을 위한 인력수급체계 구축
④ 제주형 사회적경제 공동체육성
청정
제주의 청정자연을 유지, 보전하면서 그 미래가치를 제고 할 수 있는 성장체계
+
공존
기업과 지역 및 주민이 상생 발전하는 지역경제 발전체계

상생 창조 부문

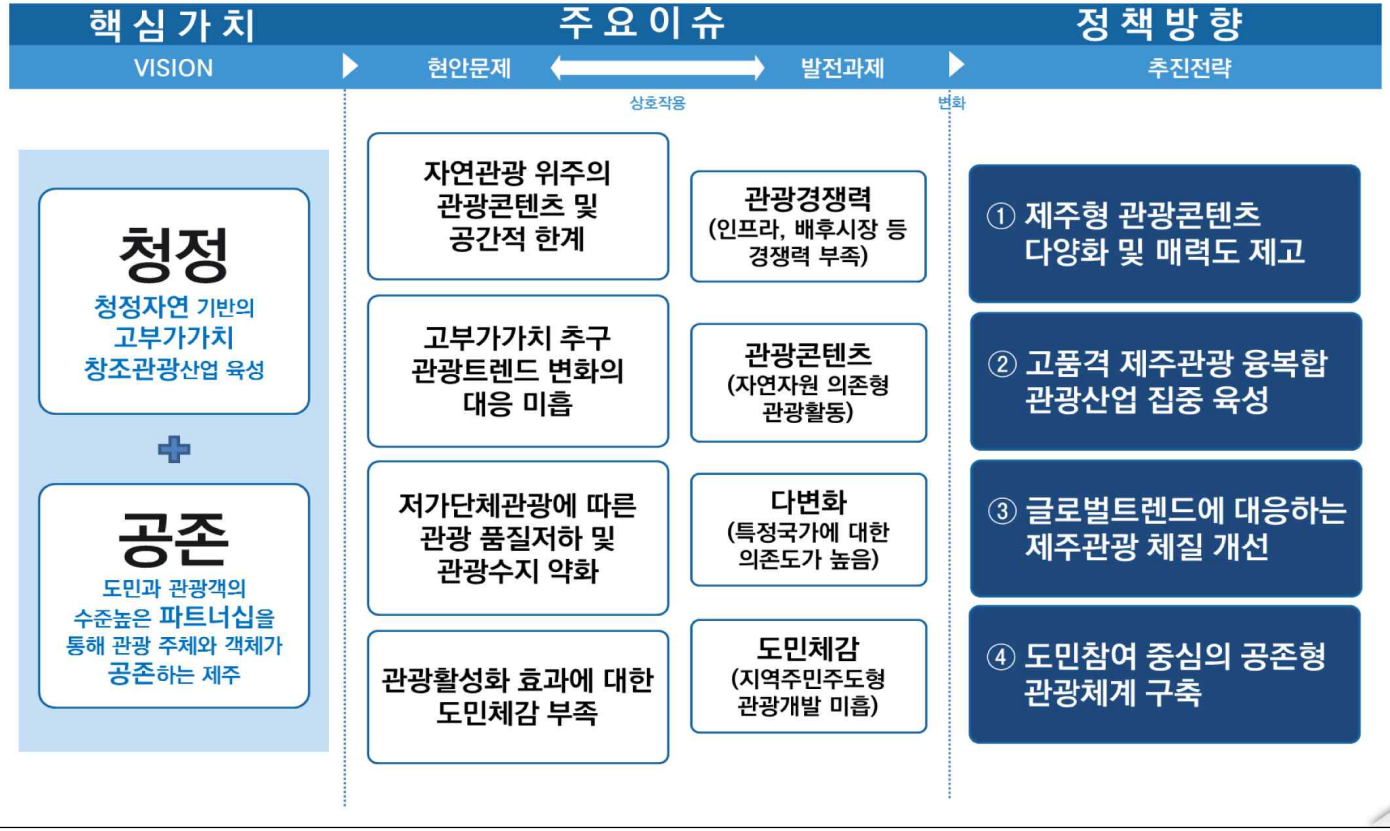
목표	4대 추진전략	실천전략(16개)
기업과 지역이 상생하는 창조 제주	① 제주형 산업생태계 구축	1-1 超지역적 네트워크, 산업간 융합 기반 발전체계 구축 1-2 지역내 창업 및 사업화 기반의 다양화 1-3 산업생태계에 입각한 산업별 발전전략 구상 1-4 1차산업의 성장견인력 회복 1-5 산업생태계에 부합하는 산업지원 및 추진체계 구축
	② 지역 주도의 투자유치체계 확립	2-1 일자리 중심 지역산업, 투자유치 정책 목표 설정 2-2 지역·주민체감형 투자유치체계 확립 2-3 일자리 창출과 투자유치의 연계 강화 2-4 일자리 연계 선별적·차등적 투자지원 제도 확립
	③ 투자와 일자리의 선순환 위한 인력수급체계 구축	3-1 산·학·관 협력에 의한 부문별 인력수급체계 강화 3-2 기업의 우수 전문인력 유치 등에 대한 지원 3-3 인력수급 미스매치 완화를 위한 정보제공 등 강화 3-4 교육훈련과 인력양성에 대한 인센티브의 확대
	④ 제주형 사회적경제 공동체 육성	4-1 수눌음경제공동체 기반 구축 4-2 공유자산 형성중심 수눌음경제공동체 사업모델육성 4-3 수눌음경제공동체 네트워크 구축

31

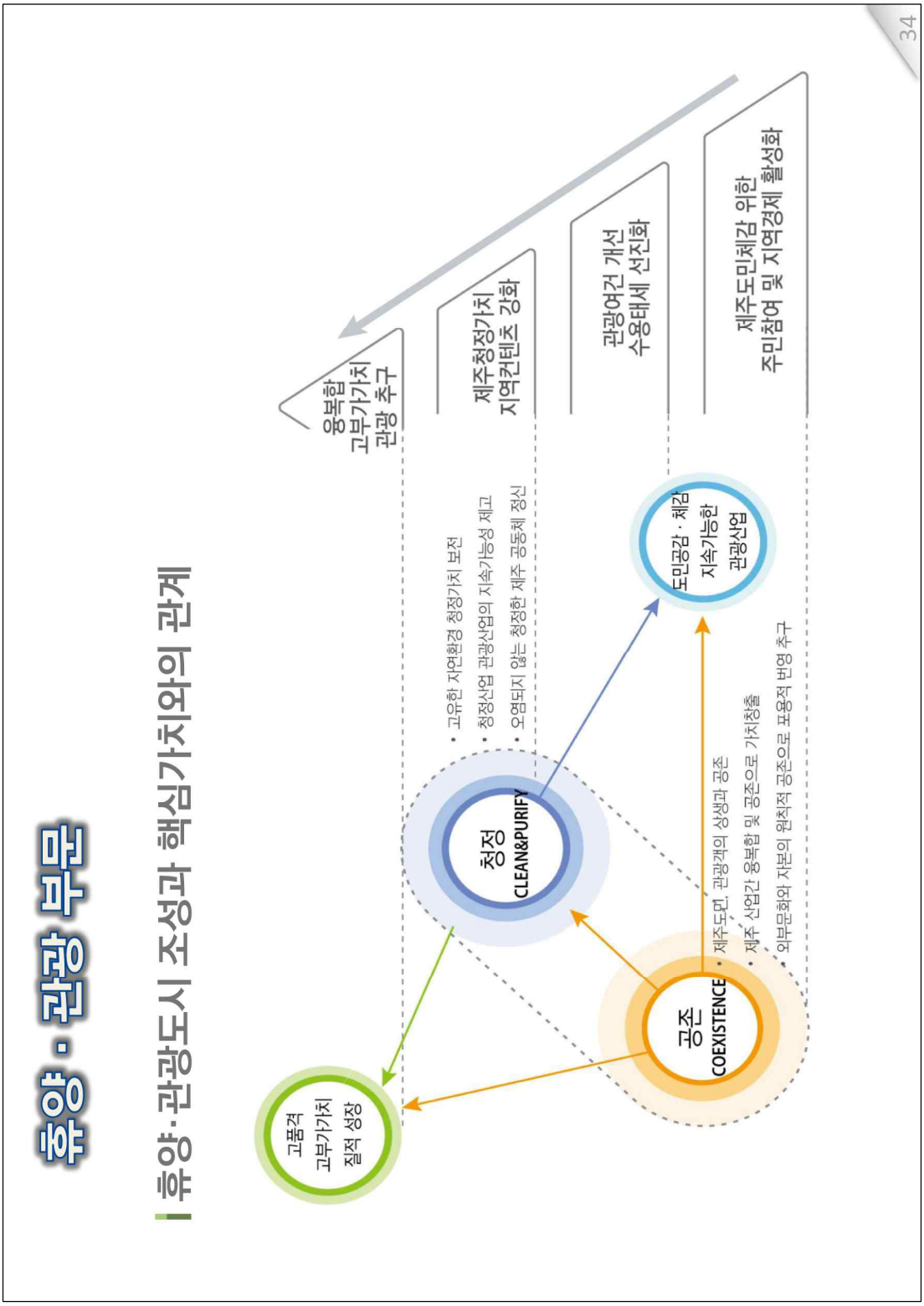

05 휴양 · 관광 부문
기본방향
01 제주 고유의 관광자원 콘텐츠 활용을 통한 관광브랜드 강화
- 자연유산, 도농지역, 역사문화자원 등 지역자산에 기반한 관광가치로 창출함
- 도민의 자발적 관광참여 확대를 통한 지역밀착형 관광산업을 육성함
02 고품격 제주관광 융복합관광산업 집중 육성
- 청정환경을 기반으로 다양한 관광자원과 산업이 융복합된 고부가가치 관광산업을 육성함
- 융복합 관광산업의 체계적 추진 및 활성화를 위한 협업체계 구축 및 제도를 정비함
03 도민참여를 통한 지속가능한 관광 성장동력 구현
- 관광분야 협치를 통한 참여기반 확대로 관광산업과 도민의 상생관계를 유도함
- 제주형 맞춤 관광서비스 인력을 양성하고 고용창출과 지역 경제성장을 견인함
도민체감형 지속가능한 휴양·관광 제주
32

휴양 · 관광 부문

휴양·관광 부문과 핵심가치와의 관계



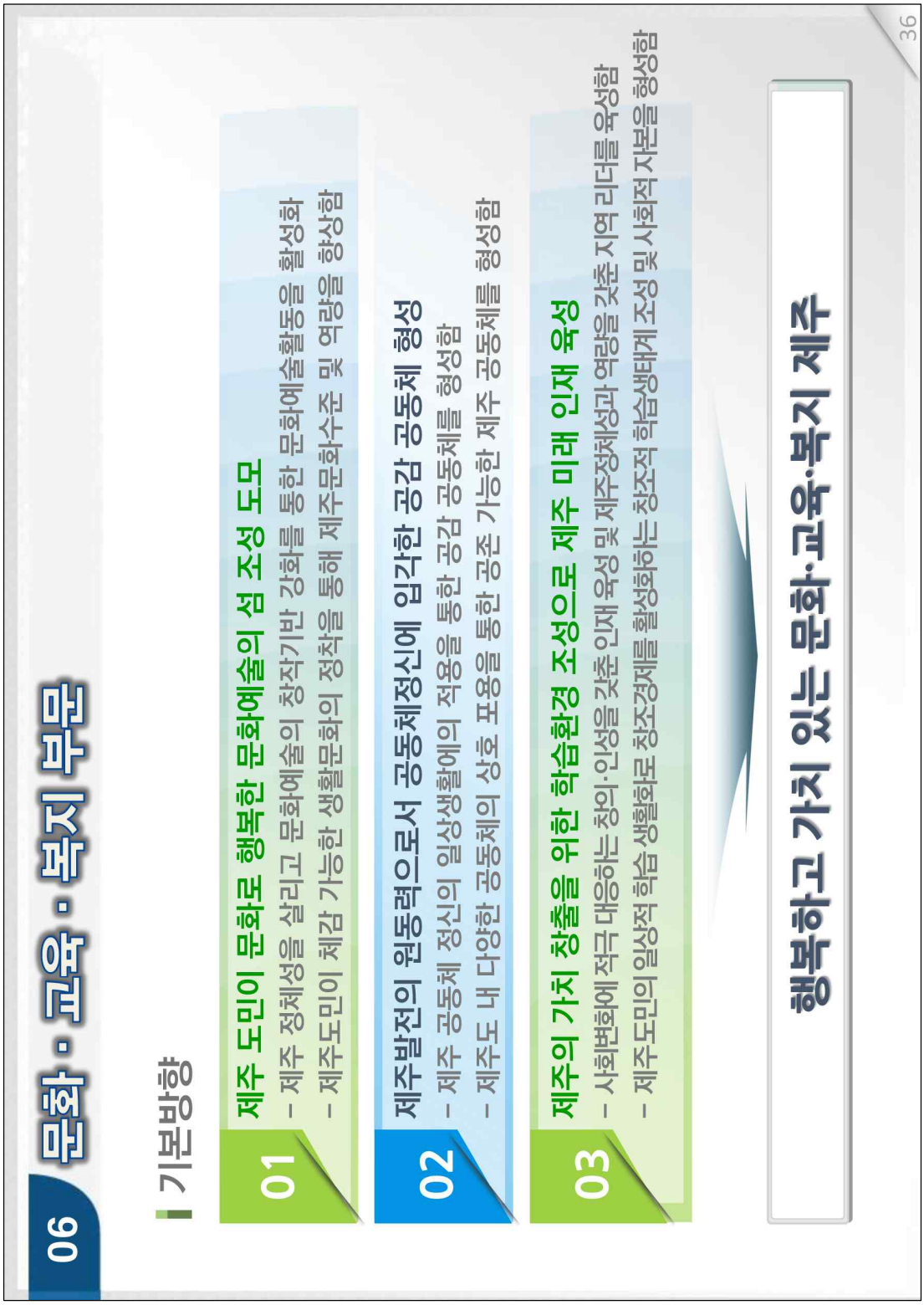
33


휴양 · 관광 부문
휴양·관광도시 조성과 핵심가치와의 관계
융복합
고부가가치
관광 추구
제주청정가치
지역컨텐츠 강화
관광여건 개선
수용태세 선진화
제주도민체감 위한
주민참여 및 지역경제 활성화
• 고유한 자연환경 청정가치 보전
• 청정산업 관광산업의 지속가능성 제고
• 오염되지 않는 청정한 제주 공동체 정신
청정
CLEAN&PURIFY
도민공감 · 체감
지속가능한
관광산업
고품격
고부가가치
질적 성장
공존
COEXISTENCE
• 제주도민, 관광객의 상생과 공존
• 제주 산업간 융복합 및 공존으로 가치창출
외부문화와 자본의 원칙적 공존으로 포용적 번영 추구
34

휴양 · 관광 부문

목표	4대 추진전략	실천전략(12개)
도민체감형 지속가능한 휴양·관광 제주	① 제주형 관광콘텐츠 다양화 및 매력도 제고	1-1 지역기반 청정 에코투어리즘 활성화 1-2 지역밀착형 문화예술관광 기반 구축 1-3 전천후 도시관광 콘텐츠 및 여건 조성
	② 고품격 제주관광 융복합 관광산업 집중 육성	2-1 휴양형 MICE산업 육성 및 활성화 2-2 힐링의 섬, 웰니스투어리즘 선진화 2-3 청정 레저스포츠 관광자원화
	③ 글로벌트렌드에 대응하는 제주관광 체질 개선	3-1 관광시장 다변화 위한 글로벌마케팅 실시 3-2 관광품질 개선을 통한 제주관광 세계화 3-3 ICT를 활용한 스마트관광 섬 기반 강화
	④ 도민참여 중심의 공존형 관광체계 구축	4-1 제주형 관광 협치체계 구축 4-2 지역커뮤니티 관광산업 참여역량 강화 4-3 제주관광 맞춤형 창의인력 양성

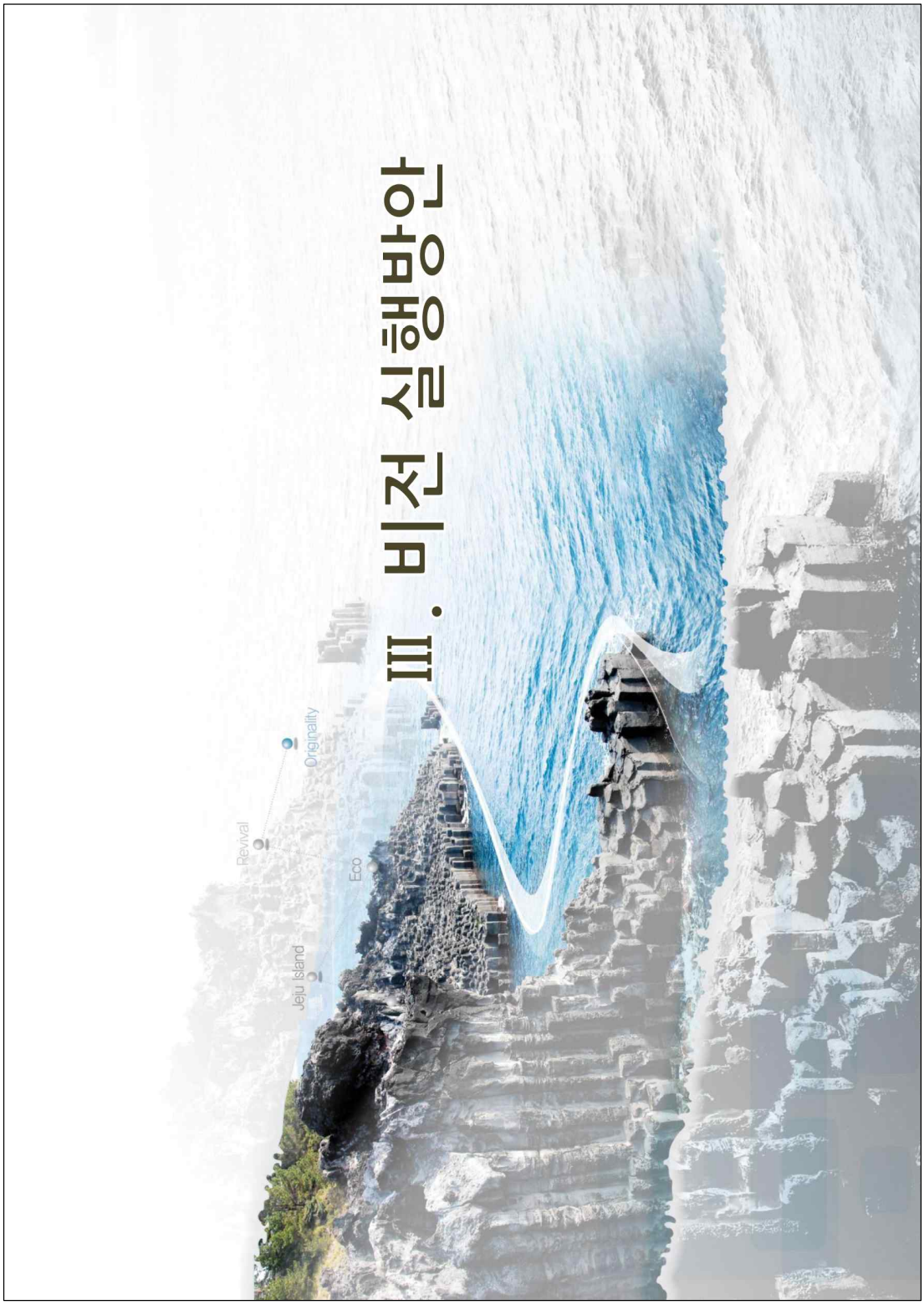
35


06 문화 · 교육 · 복지 부문
기본방향
01 제주 도민이 문화로 행복한 문화예술의 섬 조성 도모
- 제주 정체성을 살리고 문화예술의 창작기반 강화를 통한 문화예술활동을 활성화
- 제주도민이 체감 가능한 생활문화의 정착을 통해 제주문화수준 및 역량을 향상함
02 제주발전의 원동력으로서 공동체정신에 입각한 공감 공동체 형성
- 제주 공동체 정신의 일상생활에의 적용을 통한 공감 공동체를 형성함
- 제주도 내 다양한 공동체의 상호 포용을 통한 공존 가능한 제주 공동체를 형성함
03 제주의 가치 창출을 위한 학습환경 조성으로 제주 미래 인재 육성
- 사회변화에 적극 대응하는 창의·인성을 갖춘 인재 육성 및 제주정체성과 역량을 갖춘 지역 리더를 육성함
- 제주도민의 일상적 학습 생활화로 창조경제를 활성화하는 창조적 학습생태계 조성 및 사회적 자본을 형성함
행복하고 가치 있는 문화·교육·복지 제주
36


문화·교육·복지 부문
문화·교육·복지 부문과 핵심가치와의 관계
핵 심 가 치
VISION
주 요 이 슈
현안문제
발전과제
상호작용
변화
정 책 방 향
추진전략
청정
고유문화를 바탕으로 새로운것의 자연스러운 수용을 통한 청정한 제주문화
공존
다름의 인정과 수용, 도우며 함께 살기, 동등한 배분과 공동참여를 통해 공존하는 제주 공동체
제주 전통문화의 계승, 문화의 창장 및 향유를 위한 기반 미흡
도민의 공동체의식 약화
미래인재를 위한 학습 인프라구축 및 지원 필요
사회복지 서비스체계 미흡 및 복지체감도 낮음
제주 문화 정체성 및 문화역량 강화
공동체 정신 함양
평생학습 인프라 구축
맞춤형 복지구현
① 문화로 행복한 제주만들기
② 제주 공감공동체 만들기
③ 제주 미래를 밝히는 학습공동체 만들기
④ 모두가 행복한 맞춤형 복지 구현

문화 · 교육 · 복지 부문


목표
행복하고
가치 있는
문화·교육·
복지 제주
4대 추진전략
① 문화로 행복한 제주만들기
② 제주 공감공동체 만들기
③ 제주 미래를 밝히는 학습공동체 만들기
④ 모두가 행복한 맞춤형 복지 구현
실천전략(13개)
1-1 제주의 문화정체성 강화
1-2 제주 문화생태계 강화
1-3 제주문화의 영향력 확대
2-1 제주 공동체정신의 계승
2-2 행복한 공존을 위한 제주 공감공동체 형성
3-1 제주인 성장과 제주가치 창출을 위한 학습환경 조성
3-2 배움 기회를 균등 제공하는 제주 공동체 실현
3-3 학습역량 강화를 위한 평생학습생태계 조성
3-4 대학교육혁신을 통한 창의적 인재 양성
4-1 지역사회 중심의 보육서비스 질 향상
4-2 안정적인 노후생활 인프라 확충
4-3 배려계층을 위한 생활안정 복지체계 마련
4-4 취약지역 응급·고령환자 의료 인프라 강화
38



Ⅲ. 비전 실행방안

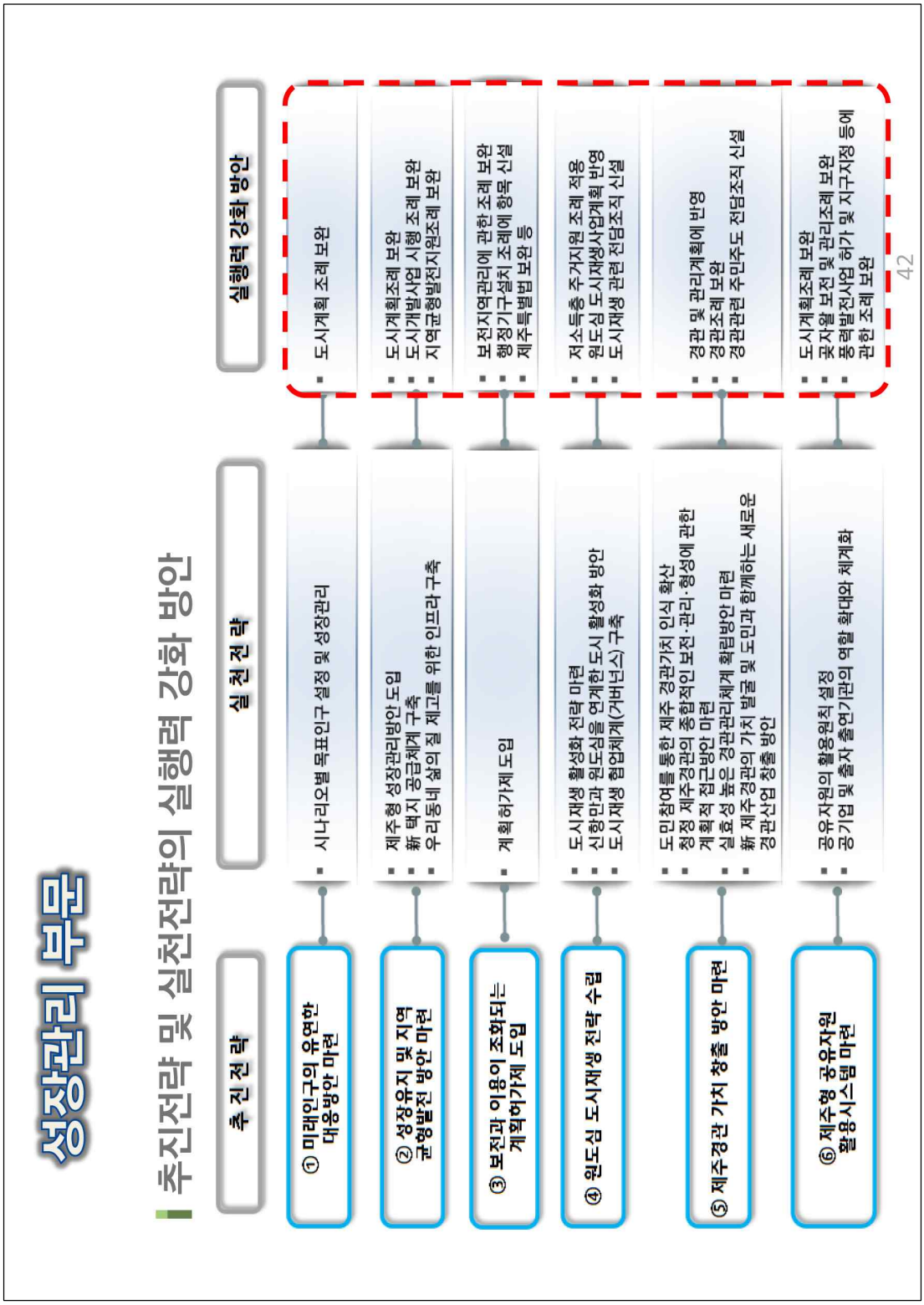

생태 · 자연 청정 부문
추진전략 및 실천전략의 실행력 강화 방안
추진 전략
실천 전략
실행력 강화 방안
① 생태환경 총량 보전
환경훼손에 대한 의무적 복원조치 도입
보존지역관리에 관한 조례 개정 등
② 「지켜야할 자원」 보존
도민참여를 통한 「지켜야할 자원」 정립 및 관리
곶자왈 등 핵심자원에 대한 보존 강화
보전지역관리에 관한 조례 개정
제주특별법 개정
③ 중산간의 종합적 관리·이용방안 마련
소규모 개발사업에 대한 개발행위허가기준 강화
주산간에 대한 보전·이용구상 수립
중점경관관리구역 설정을 통한 경관관리
도시계획조례 개정
연구용역을 통한 이용구상 마련
경관조례 중점경관관리구역선정 조항 신설
④ 수변·해양의 종합적 관리·이용방안 마련
해안변 통합관리구역 및 종합관리계획 수립
해안변 그린벨트 도입
사유화 및 경관훼손 해안변의 기능복구
8개 유수하천에 대한 종합적 관리방안 마련
해양 환경오염의 방지와 관리보전 방안 마련
연구용역을 통해 종합계획 수립
제주특별법 개정
통합정보시스템 구축용역 실시
해양오염 방지 홍보·교육조직의 신설, 운영
⑤ 쓰레기 배출량 억제 및 비양심적 배출행위 근절
음식물쓰레기 자체처리 의무제 도입 및 지원
비양심적 쓰레기 배출 미 무단투기 강력처벌
쓰레기 줄이기, 자원재활용 촉진 조례 신설
폐기물관리조례 개정
⑥ 처리시설 고도화 및 자원순환사회 기반 조성
재활용 폐기물 수거방식의 정상화
소각-매립-에너지 연계형 처리시설로 전환
재활용 가공·처리시설 구축기반 마련
쓰레기 수거 운영방안 조정
기존사업 지속 및 확대추진
재활용처리시설 장기계획 수립
⑦ 지하수 가치증대를 위한 수자원 이용관리 강화
지하수 청정가치 극대화를 위한 보전·관리 강화
안정적이고 효율적인 용수공급체계 마련
안전한 수자원 이용을 위한 인프라 정비·확충
스마트워터그리드를 통한 통합 물 관리체계 구현
제주특별자치도 지하수 관리조례 개정
상수기본계획 광역상수도공급체계전환 반영
하수도정비기본계획 반영
수자원종합관리계획물관리체계실행계획수립
⑧ 청정 에너지의 공급확대와 소비수요 관리 고도화
안정적인 에너지 자립을 위한 신재생에너지원 다각화 추진
지속적인 스마트그리드 거점도시 구축
건물 및 인프라의 에너지 자급 능력 확대
도민에게 편익이 제공되는 에너지공동체 공급모델 확대
에너지 기본조례 개정
에너지 전환마을 시범사업 추진
수소 에너지 및 지열에너지 확대
협동조합 활성화 지원 조례 보완 등
40

편리 · 안전 안심 부문

추진전략 및 실천전략의 실행력 강화 방안

추 진 전 략	실 천 전 략	실행력 강화 방안
① 녹색·대중교통중심 교통체계로 전면개편	▪ 제주 균형발전을 지원하는 광역급행 대중교통체계 구상 ▪ 제주 도심부 대중교통체계 전면 개편 ▪ 인구저밀도 지역 대중교통 서비스 개선	▪ 대중교통체계 통합 추진 TF 운영 ▪ 도시교통정비 촉진에 관한 조례 보완 ▪ 주차장 설치 및 관리조례 보완 등
② 사람중심의친환경·저에너지 신 교통체계 마련	▪ 친환경·저에너지 신교통수단 도입 ▪ 관광객 교통서비스 개선 ▪ 마을 주민들이 교통공간의 이용계획을 수립	▪ 전기자동차 활성화 계획 수립에 반영 ▪ 제주특별법 보완 ▪ 특별자치 마을만들기 지원조례 보완 등
③ 사람과 물류의 접근이 편리한 광역인프라 개선	▪ 제주공항 인프라 확충에 따른 지역발전 전략 마련 ▪ 항만기능의 경쟁력 강화 및 배후지역간 기능적 연계를 통한 상생발전 ▪ 거점별 특성을 고려한 스마트 물류 네트워크 구축	▪ 공항 인프라 확충 관련 계획에 지속적인 반영 ▪ 항만기본계획 반영 ▪ 관련 법정계획에 내용 추가로 체계개편사업 시행근거 마련 등
④ 건강하고 편리한 수준 높은 도시기반 조성	▪ 근린환경 개선을 통한 건강도시 조성 ▪ 누구나 편리한 제주 만들기 ▪ 다양한 문화를 포용할 수 있는 문화융합도시 조성	▪ 건강도시조성 기본 조례 제정 ▪ 장수노인수당 지급 및 100세 이상 노인 보호지원 조례 보완 ▪ 외국인자문위원회 설치운영 조례 보완 등
⑤ 도민과 관광객의 안전이 우선되는 안심환경 조성	▪ 기후변화로 인한 자연재해에 능동적이고 신속한 예방강화 ▪ 도민 생활 속 안전문화 확산으로 안심환경 조성 ▪ 도민참여형 교통안전 위해요소 사전예방 강화 ▪ 사람 중심의 안전정책 실현을 위한 협력적이고 창조적인 안전관리체계 구축	▪ 교통안전대책위원회 규칙 보완, 교육담당조직 신설 ▪ 안전도시 조성 및 운영에 관한 조례 보완

41

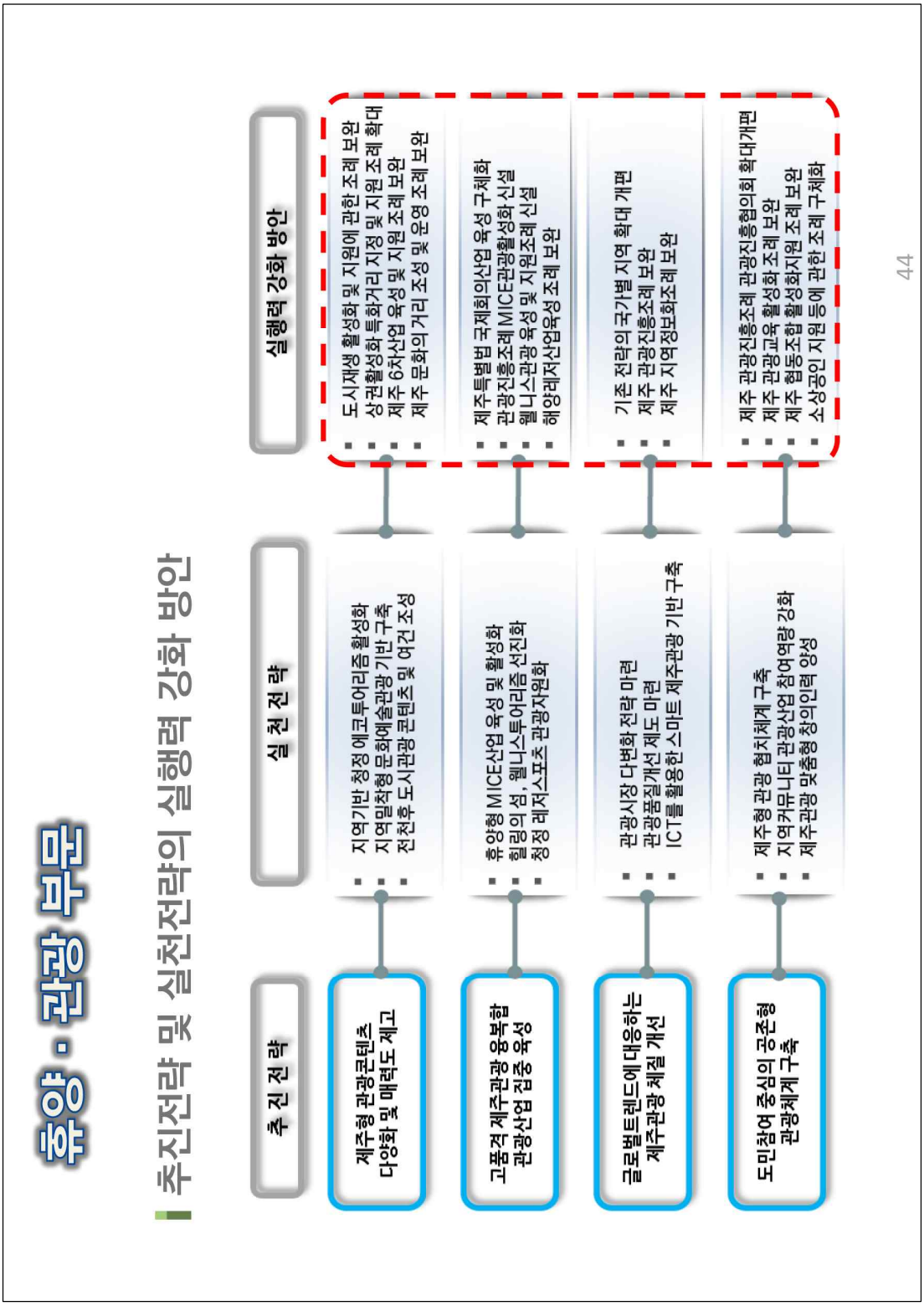

성장관리 부문
추진전략 및 실천전략의 실행력 강화 방안
추 진 전 략
실 천 전 략
실행력 강화 방안
① 미래인구의 유연한 대응방안 마련
시나리오별 목표인구 설정 및 성장관리
도시계획 조례 보완
② 성장유지 및 지역 균형발전 방안 마련
제주형 성장관리방안 도입
新 택지 공급체계 구축
우리동네 삶의 질 제고를 위한 인프라 구축
도시계획조례 보완
도시개발사업 시행 조례 보완
지역균형발전지원조례 보완
③ 보전과 이용이 조화되는 계획허가제 도입
계획허가제 도입
보전지역관리에 관한 조례 보완
행정기구설치 조례에 항목 신설
제주특별법 보완 등
④ 원도심 도시재생 전략 수립
도시재생 활성화 전략 마련
신항만과 원도심을 연계한 도시 활성화 방안
도시재생 협업체계(거버넌스) 구축
저소득층 주거지원 조례 적용
원도심 도시재생사업계획 반영
도시재생 관련 전담조직 신설
⑤ 제주경관 가치 창출 방안 마련
도민참여를 통한 제주 경관가치 인식 확산
청정 제주경관의 종합적인 보전·관리·형성에 관한 계획적 접근방안 마련
실효성 높은 경관관리체계 확립방안 마련
新 제주경관의 가치 발굴 및 도민과 함께하는 새로운 경관산업 창출 방안
경관 및 관리계획에 반영
경관조례 보완
경관관련 주민주도 전담조직 신설
⑥ 제주형 공유자원 활용시스템 마련
공유자원의 활용원칙 설정
공기업 및 출자 출연기관의 역할 확대와 체계화
도시계획조례 보완
곶자왈 보전 및 관리조례 보완
풍력발전사업 허가 및 지구지정 등에 관한 조례 보완
42

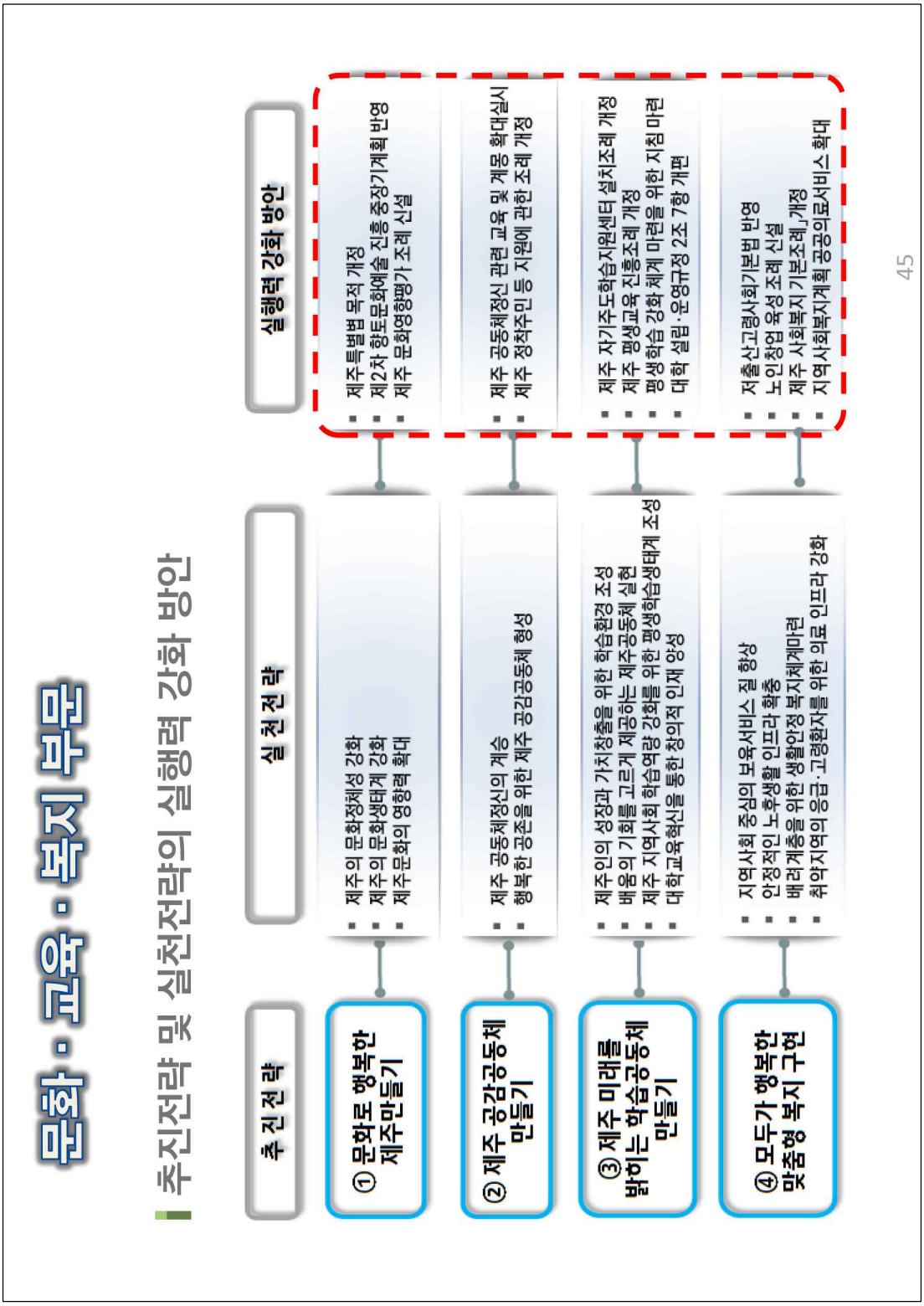
상생 창조 부문

추진전략 및 실천전략의 실행력 강화 방안

추진전략	실천전략	실행력 강화 방안
① 제주형 산업생태계 구축	▪ 超지역적 네트워크와 산업간 융합에 기반한 발전체계 구축 ▪ 지역내 창업 및 사업화 기반의 다양화 ▪ 산업생태계의 관점에 입각한 산업별 발전 전략 마련 ▪ 1차산업의 성장견인력 회복을 위한 미래성장산업화 ▪ 산업생태계에 부합하는 산업지원 및 추진체계 구축	▪ 전략산업조례 보완 ▪ 기존 인증제도 강화 운영 ▪ 중소기업육성기금 조례 포함 ▪ 관광진흥기금 운용조례 확대
② 지역 주도의 투자유치체계 확립	▪ 일자리 중심의 지역산업 및 투자유치 정책 목표 설정 ▪ 지역·주민체감형 투자유치체계 확립 ▪ 일자리 창출과 투자유치와의 연계 강화 ▪ 일자리와 연계한 선별적·차등적 투자지원 제도 확립	▪ 제주특별법 반영 ▪ 지역산업발전계획 등 관련계획 반영 ▪ 개발사업시행승인조례 보완 ▪ 투자진흥지구 조례 보완 ▪ 개발사업시행 승인 등에 관한 조례 보완
③ 투자와 일자리의 선순환을 위한 인력수급체계 구축	▪ 산·학·관 협력에 의한 부문별 인력수급체계 강화 ▪ 기업의 우수 전문인력 유치 등에 대한 지원 ▪ 인력수급 미스매치 완화를 위한 정보제공 등의 강화 ▪ 교육훈련과 인력양성에 대한 인센티브의 확대	▪ 전략산업육성조례 보완 ▪ 인적자원개발위원회 운영 보완 ▪ 투자조례 개편 ▪ TP등 지원서비스 강화
④ 제주형 사회적경제 공동체 육성	▪ 수눌음경제공동체 기반 구축 ▪ 공유자산 형성 중심의 수눌음경제공동체 사업모델 육성 ▪ 수눌음경제공동체 네트워크 구축 및 블록화 구상	▪ 사회적경제 특별보좌관 배치 및 관련조직 개편 ▪ 사회투자기금의 설치 및 운용에 관한 조례 신설 ▪ 협동조합 활성화 지원조례 보완

43


휴양 · 관광 부문
추진전략 및 실천전략의 실행력 강화 방안
추 진 전 략
실 천 전 략
실행력 강화 방안
제주형 관광콘텐츠 다양화 및 매력도 제고
지역기반 청정 에코투어리즘 활성화
지역밀착형 문화예술관광 기반 구축
전천후 도시관광 콘텐츠 및 여건 조성
고품격 제주관광 융복합 관광산업 집중 육성
휴양형 MICE산업 육성 및 활성화
힐링의 섬, 웰니스투어리즘 선진화
청정 레저스포츠 관광자원화
글로벌트렌드에 대응하는 제주관광 체질 개선
관광시장 다변화 전략 마련
관광품질개선 제도 마련
ICT를 활용한 스마트 제주관광 기반 구축
도민참여 중심의 공존형 관광체계 구축
제주형 관광 협치체계 구축
지역커뮤니티 관광산업 참여역량 강화
제주관광 맞춤형 창의인력 양성
도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례 보완
상권활성화 특화거리 지정 및 지원 조례 확대
제주 6차산업 육성 및 지원 조례 보완
제주 문화의 거리 조성 및 운영 조례 보완
제주특별법 국제회의산업 육성 구체화
관광진흥조례 MICE관광활성화 신설
웰니스관광 육성 및 지원조례 신설
해양레저산업육성 조례 보완
기존 전략의 국가별 지역 확대 개편
제주 관광진흥조례 보완
제주 지역정보화조례 보완
제주 관광진흥조례 관광진흥협의회 확대개편
제주 관광교육 활성화 조례 보완
제주 협동조합 활성화지원 조례 보완
소상공인 지원 등에 관한 조례 구체화
44


문화 · 교육 · 복지 부문
추진전략 및 실천전략의 실행력 강화 방안
추 진 전 략
실 천 전 략
실행력 강화 방안
① 문화로 행복한 제주만들기
제주의 문화정체성 강화
제주의 문화생태계 강화
제주문화의 영향력 확대
② 제주 공감공동체 만들기
제주 공동체정신의 계승
행복한 공존을 위한 제주 공감공동체 형성
③ 제주 미래를 밝히는 학습공동체 만들기
제주인의 성장과 가치창출을 위한 학습환경 조성
배움의 기회를 고르게 제공하는 제주공동체 실현
제주 지역사회 학습역량 강화를 위한 평생학습생태계 조성
대학교육혁신을 통한 창의적 인재 양성
④ 모두가 행복한 맞춤형 복지 구현
지역사회 중심의 보육서비스 질 향상
안정적인 노후생활 인프라 확충
배려계층을 위한 생활안정 복지체계마련
취약지역의 응급·고령환자를 위한 의료 인프라 강화
제주특별법 목적 개정
제2차 향토문화예술 진흥 중장기계획 반영
제주 문화영향평가 조례 신설
제주 공동체정신 관련 교육 및 계몽 확대실시
제주 정착주민 등 지원에 관한 조례 개정
제주 자기주도학습지원센터 설치조례 개정
제주 평생교육 진흥조례 개정
평생학습 강화 체계 마련을 위한 지침 마련
대학 설립·운영규정 2조 7항 개편
저출산고령사회기본법 반영
노인창업 육성 조례 신설
제주 사회복지 기본조례」개정
지역사회복지계획 공공의료서비스 확대
45

현안과제 가이드라인

12대 현안과제 선정

① 생태·환경자원 총량보전
② 해안변의 종합적 관리
③ 중산간지역의 종합적 관리
④ 에너지 자립을 위한 정책
⑤ 청정 지하수 고유가치 관리·보전
⑥안전하고 안심할 수 있는 생활환경 조성
⑦보전과 이용이 조화되는 계획허가제
⑧신(新)택지 공급방식의 원칙 재정립
⑨일자리와 연계한 투자유치 활성화
⑩도민체감형 관광산업 육성
⑪제주도 원도심지역의 문화적 재생
⑫갈등관리 및 조정

향후 관련 법률, 조례 제개정, 관련 법정 계획 수립 등을 통하여 **제도화**

46

단계별 Roadmap

단계별 추진방안

• 비전을 실현하기 위해서는 사업의 성격과 시의성을 감안하여 연차적으로 추진

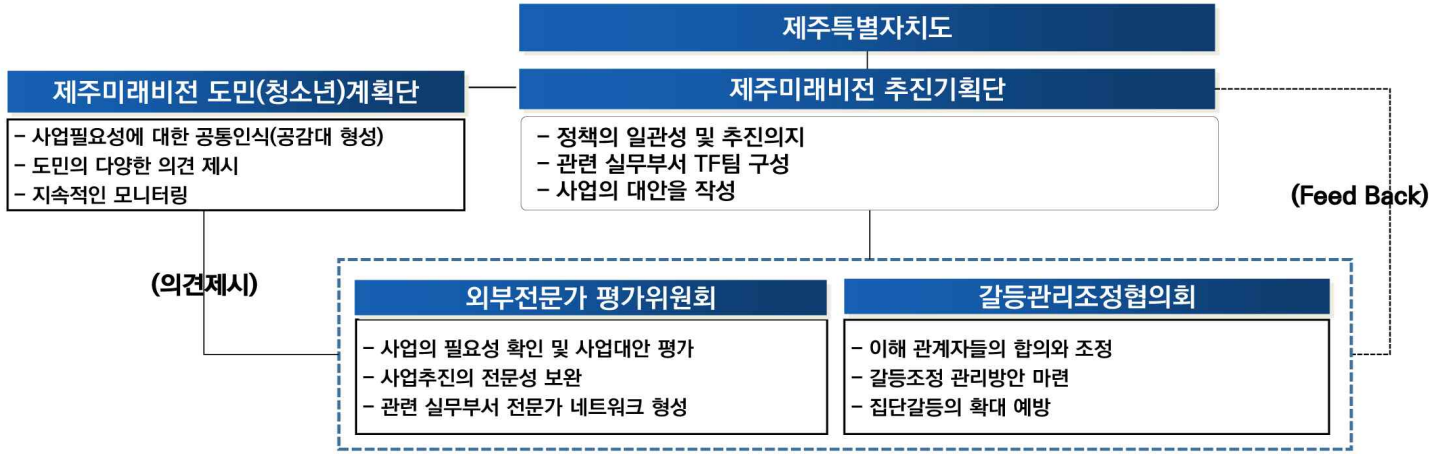


47

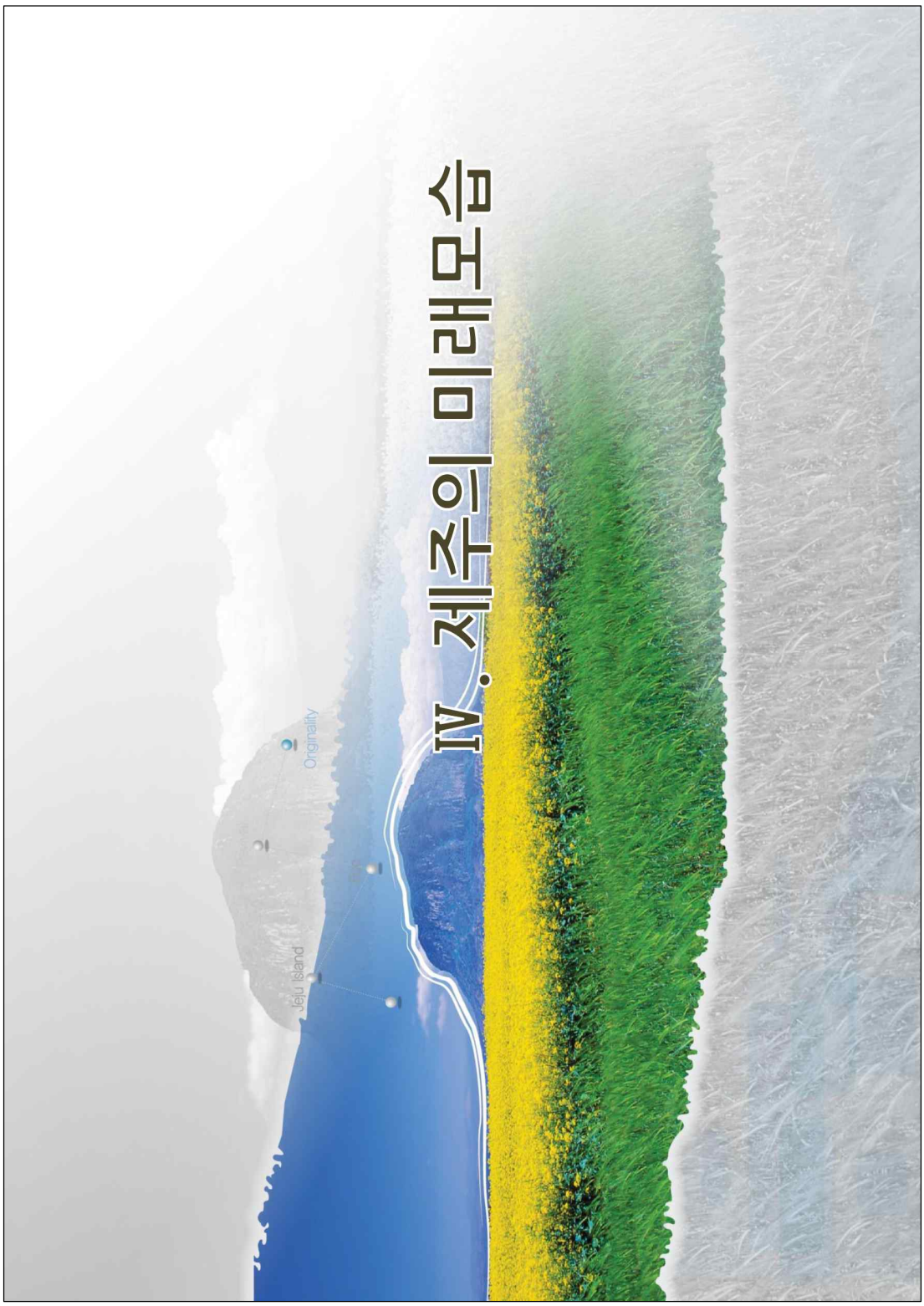
추진체계

비전 실현을 위한 추진체계

- ‘제주미래비전 추진기획단‘ 구성
- ‘제주미래비전 도민(청소년)계획단’ 지속적 운영
- 외부전문가 평가위원회 구성
- 갈등관리조정협의회 구성



48



Ⅳ. 제주의 미래모습

미래지표의 설정

자연과 함께 번영하는 지속가능한 청정 제주

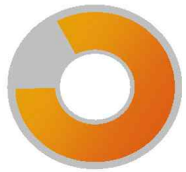
환경자원 총량 관리제

- 보존 총량면적(육지부)
  - 40.9%(2015년)
  - → 40.9%유지(2030년 이후)



신재생에너지

- 신재생에너지 이용량(전력)
  - 6.2%(2015년)
  - → 100.0%(2030년 이후)



지하수

- 지하수 의존도
  - 87.0%(2015년)
  - → 50.0%(2030년 이후)



제주의 청정자연을 지키며 성장하는 에너지 자립섬 실현

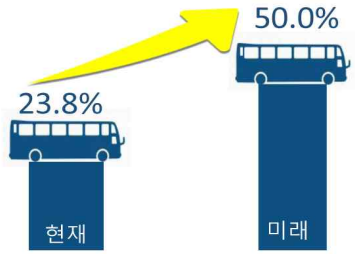
50

미래지표의 설정

편리하고 안전한 안심 제주

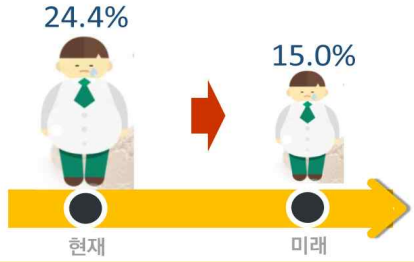
대중교통

• 대중교통 분담률
– 23.8%(2015년)
→ 50.0%(2030년 이후)



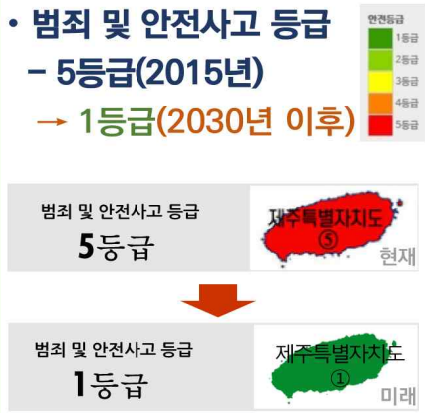
질병이환

• 비만율
– 24.4%(2013년)
→ 15.0%(2030년 이후)



안전등급지수

• 범죄 및 안전사고 등급
– 5등급(2015년)
→ 1등급(2030년 이후)



교류와 소통이 활발한 안전하고 건강한 도시 조성

51

미래지표의 설정

성장과 보존이 조화로운 성장관리 제주

도시매력도

- 도시매력도 지수
  - 29.5%(2014년)
  - → 50.0% 이상(2030년 이후)



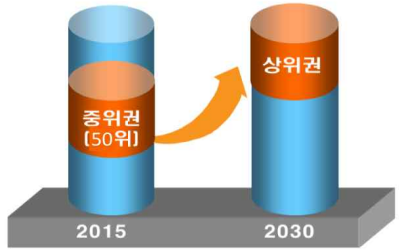
주거복지

- 인구천명당 주택수
  - 343호(2015년)
  - → 450호(2030년 이후)



주민활력 지수

- 주민활력지수 전국순위
  - 중위원(50위)(2015년)
  - →상위권(10위)(2030년 이후)

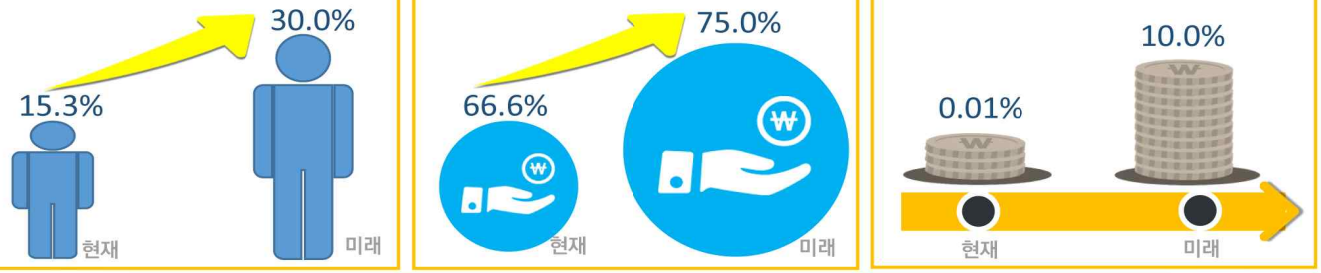


도민의 삶의 질을 높이는 제주형 스마트(Smart)성장 실현

미래지표의 설정

지역과 기업이 상생하는 창조 제주

창조계층	일자리	사회적경제
• 창조계층 종사자수 비율 – 15.3%(2013년) → 30.0% 이상(2030년 이후)	• 고용률 – 66.6%(2014년) → 75.0%(2030년 이후)	• 사회적경제 GRDP 비율 – 0.1%(2015년) → 10.0%(2030년 이후)



지역경제 및 주민복리 증대에 기여하는 투자유치 및 일자리 마련

53

미래지표의 설정

도민체감형 지속가능한 휴양·관광 제주

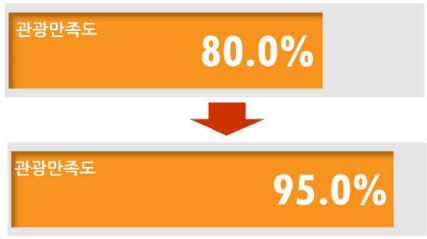
관광소비지출

- 관광소비지출(1인 평균)
  - $2,015 (2014년)
  - → $3,500(2030년 이후)



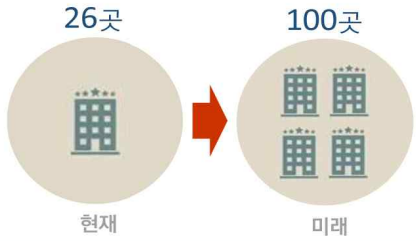
관광만족

- 관광만족도
  - 80.0%(2014년)
  - → 95.0%(2030년 이후)



관광지 등급

- 특1.2등급 관광지
  - 26곳(2008년)
  - → 100곳(2030년 이후)



관광 경쟁력 강화를 통한 고품격 제주 관광 실현

54

미래지표의 설정

행복하고 가치 있는 문화·교육·복지 제주

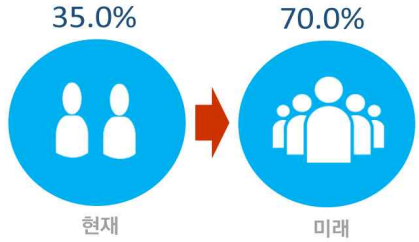
문화환경

- 문화환경 만족도
  - 15.7%(2014년)
  - → 50.0%(2030년 이후)



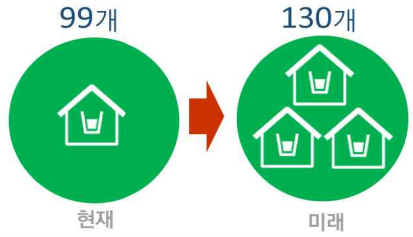
평생교육

- 평생교육 경험률
  - 35.0%(2013년)
  - → 70.0% (2030년 이후)



공공형 어린이집

- 공공형 어린이집 보급수
  - 99개(2015년)
  - → 130개 (2030년 이후)



제주의 정체성을 지키며 문화를 향유하는 행복한 교육·복지 실현

55


제주 미래가 대한민국 미래다

MEMO

MEMO