미래비전 정책세미나

제주도의 핵심가치인 청정과 공존을 구현하는 미래비전 정책세미나

◈ 일　　시 : 2015년 10월 7일(수) 10시~12시
◈ 장　　소 : 제주미래컨벤션센터 5층 솔레이홀

지방행정동우회 제주특별자치도지회·제주발전연구원

제주도의 핵심가치인 청정과 공존을 구현하는

미래비전 정책세미나

제주의 100년 대계를 설계하는 제주미래비전 계획이 수립되고 있습니다.

제주에서는 처음으로 도민계획단을 구성하여 제주미래비전의 핵심가치, 비전슬로건, 정책 방향 등을 도출하는 등 도민이 참여하는 계획, 가치에 기반을 둔 계획을 수립하고 있습니다.

따라서 지방행정동우회 제주특별자치도지회와 제주발전연구원에서는 제주미래비전의 핵심가치인 청정과 공존을 구현하는 제주미래비전이 수립될 수 있도록 토론의 장을 마련하였습니다.

행정경험을 갖고 있는 지방행정동우회 회원을 비롯한 각계각층의 도민들로부터 다양한 의견을 수렴하여 도민들이 공감하고, 공유하는 미래비전 계획 수립에 기여하고자 합니다.

□ 개 요

- ❍ 명　　칭 : 제주도의 핵심가치인 청정과 공존을 구현하는 미래비전 정책세미나
- ❍ 일　　시 : 2015년 10월 7일(수) 10시～12시
- ❍ 장　　소 : 제주미래컨벤션센터 5층 솔레이홀
- ❍ 주최·주관 : 지방행정동우회 제주특별자치도지회・제주발전연구원

□ 프로그램

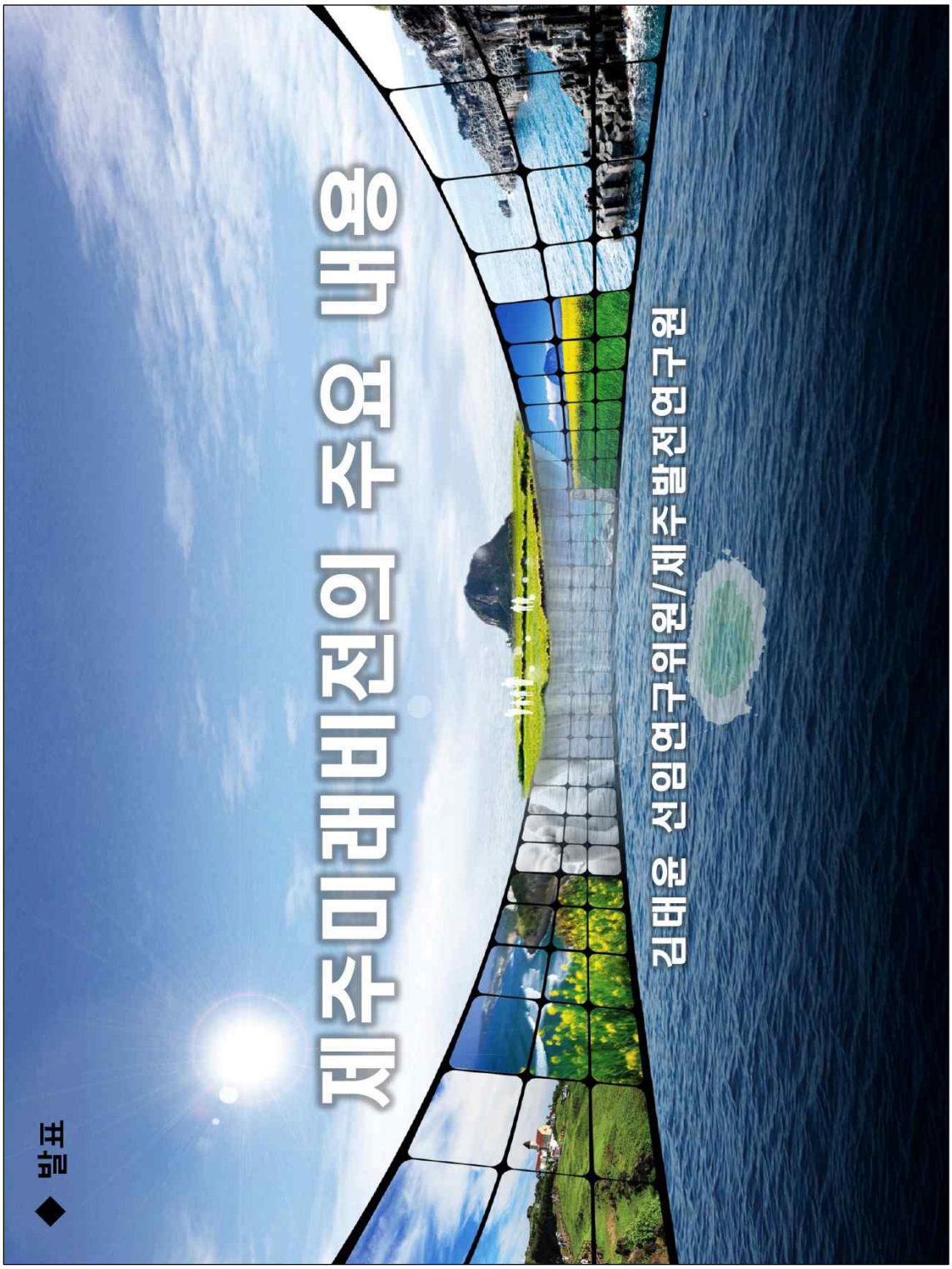
구 분		내 용
개회식	10:00~10:10	개회사 : 강기춘 제주발전연구원장 축 사 : 원희룡 제주특별자치도지사
발 표	10:10~10:40	제주미래비전의 특징과 주요 내용 - 김태윤 선임연구위원(제주발전연구원)
종합 토론	10:40~12:00	좌 장 : 김호성 회장(지방행정동우회장) 토론자 : 지방행정동우회 회원 - 고계추 - 고태종 - 김영문 - 문영호 - 박철수 - 양광호 - 양팔진 - 정수현 - 조기석 ※ 지정토론 후 Floor 토론 진행
폐회	12:00~	종합정리 및 폐회

주제발표

제주미래비전의 주요 내용

김 태 윤 제주발전연구원 선임연구위원

※ 본 원고는 제주미래비전연구단에서 수립한 제주미래비전 용역 중간단계의 내용입니다.


제주미래비전의 주요 내용
김태윤 선임연구위원/제주발전연구원
표지

‘나’와 더불어 숨쉬고, ‘너’와 어울려 춤추고
‘우리’와 함께 더불어 살아가는 희망의 섬을 꿈꾸며…
발표순서
Ⅰ. 과업의 개요
Ⅱ. 새로운 제주비전
Ⅲ. 이슈별 기본구상
※ 본 원고는 제주미래비전연구단에서 수립한 제주미래비전 용역 중간단계의 내용입니다.



Ⅰ. 계획의 개요

01 배경 및 목적

제주 미래비전 수립의 배경

- 미래가치에 기반한 도민이 공감하는 일관된 계획·정책 부재
- 여건변화로 인한 기존 성장일변도 정책을 개선
- 미래 제주를 이끌어갈 제주의 새로운 미래 성장동력 필요

제주 미래비전 수립의 목적

- 도민이 참여하고 도민이 공감하는 미래비전 제시
- 미래가치에 기반한 미래비전 설정 : 청정, 공존
- 지역현황 진단과 잠재력 분석을 통한 현안이슈 대응

협치기반
일관된 정책방향

제 주
미래비전

도민이 공감하는 개방과 소통의 주민중심 참여형 미래비전 수립

4

02 계획의 성격

제주 미래비전 수립의 성격

개방·소통의 주민참여형 계획

- 도민(청소년)계획단, 온라인 소통방 등을 통한 도민중심의 계획
- 핵심가치, 중심가치를 기반으로 미래비전 공감 및 합의 형성
- 국내외 전문가 참여로 계획의 전문성 확보

정책계획 지침계획

- 총량 중심의 성장계획에서 도민 삶의 질 중심의 정책적 기본방향 설정
- 비전, 핵심과제 및 추진전략, 실행계획 등 종요정책의 원칙설정
- 관련 법률, 조례 제・개정, 관련계획 수립 등의 방향 설정

5


Ⅰ. 과업의 개요
03 추진절차
제주 미래비전 도민(청소년)계획단 운영
새로운 제주비전 및 목표 설정
제주의 가치 찾기
제주 비전(핵심가치)
목표 및 원칙 설정
✓ 자문단
✓ MP단
✓ 전문가
✓ 설문조사
✓ 국제심포지엄
이슈별 기본구상 및 계획수립
주요 이슈의 선정
추진전략 및 실행계획
실행과제
Feedback
현안이슈 도출
현안이슈 찾기
현황DB
현장조사
설문조사
언론조사
지역 간담회
공무원 간담회
관련계획
관련제도
Big data
✓ 실무진, 관계자
수시연구협의
✓ 설문조사
현안과제 가이드라인 마련
현안과제 도출
가이드라인 제시
계획 및 사업 실행방안 마련
핵심사업별추진계획
장소중심의실행방안
협치체계운영
미래비전실행력담보
✓ 자문단
✓ MP단
✓ 전문가
✓ 설문조사
Feedback
6


II. 새로운 제주비전
Originality
Revival
Eco
Jeju Island

01 비전 및 목표 설정

비전의 필요성

- 핵심가치, 중심가치에 기반한 명확한 방향 설정
- 제주도민의 중심이 되어 도민의 뜻을 반영한 정책방향 설정
- 과거와 현재 미래의 흐름을 파악하여 향후 제주 정책판단의 근거 마련

비전 및 목표설정 원칙

핵심가치(청정, 공존) 기반의 도민 행복 중심	청정자연과 공존하는 발전전략	세계를 지향하는 미래비전
■ 도민의 뜻을 반영 ■ 도민 삶의 질 제고 ■ 도민이 중심 정책과제 도출 ■ 미래비전을 통해 행복한 지역발전, 통합적 균형발전 추구	■ 제주가 가지고 있는 지역브랜드, 환경자원 등 기존 자산 활용 ■ 새로운 성장동력은 청정과 공존의 핵심가치에 두고 미래유망산업 선도 ■ 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있는 융복합 발전	■ 국외 우수도시를 벤치마킹하여 글로벌 트렌드 반영 ■ 제주가 가지고 있는 사회·경제 인프라를 국제수준으로 향상 ■ 새로운 휴양 라이프스타일을 창조하여 세계관광시장을 공략

8

01 비전 및 목표 설정

비전 및 목표설정 과정

현안이슈 및 계획과제

국내외 관련계획 및 사례분석

핵심가치·중심가치 도출

제주 미래비전 도민·청소년계획단 제시

메가트랜드



주민의식과 바램



대안에 대한 광범위한 논의

제주 미래비전과 목표 설정

01 비전 및 목표 설정

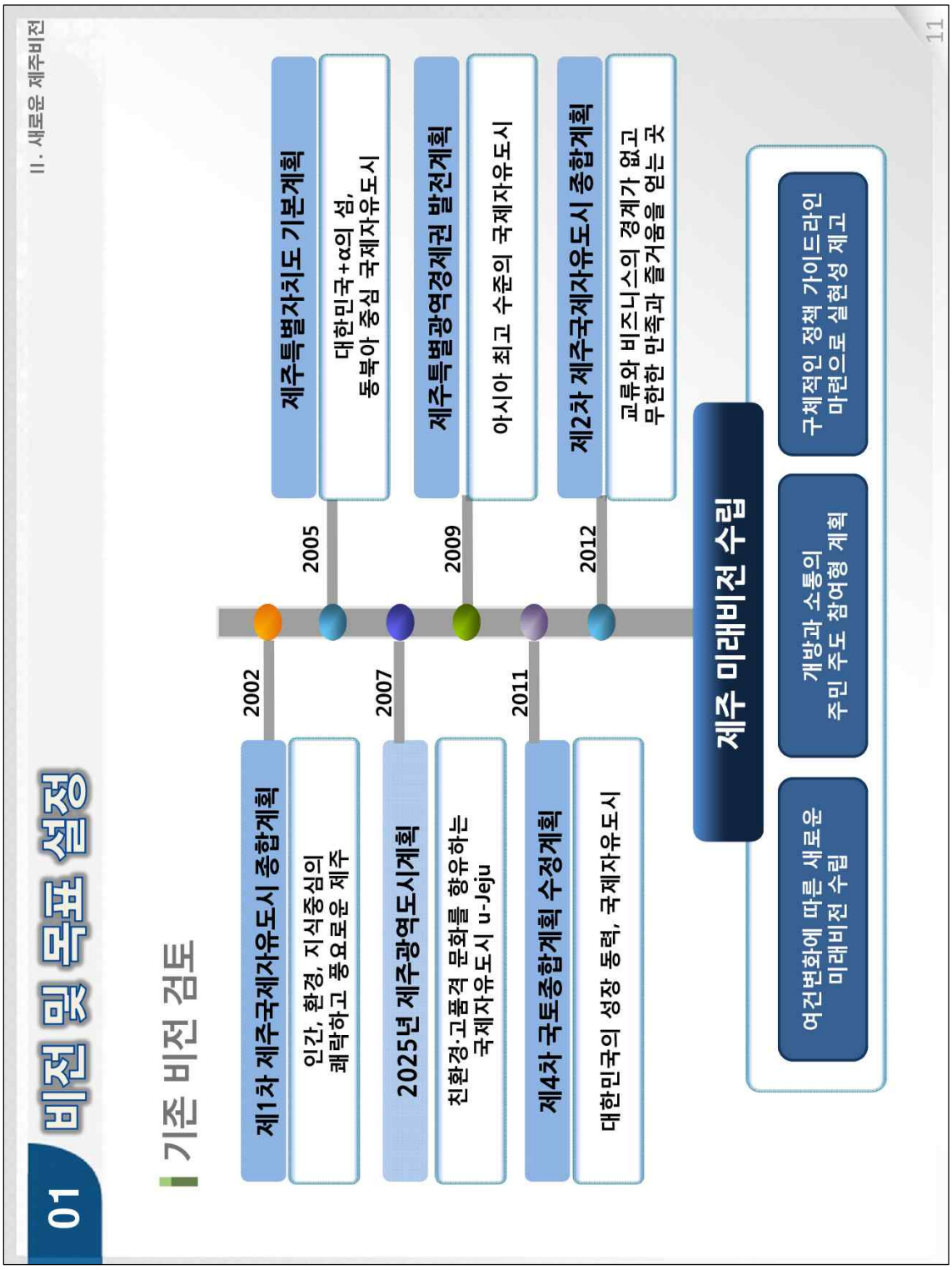
국외도시 미래비전 핵심 키워드 및 대응전략 키워드

〈국외도시 미래비전 핵심 키워드〉



〈국외도시 대응전략 키워드〉




II. 새로운 제주비전
01 비전 및 목표 설정
기존 비전 검토
2002
제1차 제주국제자유도시 종합계획
인간, 환경, 지식중심의 쾌락하고 풍요로운 제주
2005
제주특별자치도 기본계획
대한민국+α의 섬, 동북아 중심 국제자유도시
2007
2025년 제주광역도시계획
친환경·고품격 문화를 향유하는 국제자유도시 u-Jeju
2009
제주특별광역경제권 발전계획
아시아 최고 수준의 국제자유도시
2011
제4차 국토종합계획 수정계획
대한민국의 성장 동력, 국제자유도시
2012
제2차 제주국제자유도시 종합계획
교류와 비즈니스의 경계가 없고 무한한 만족과 즐거움을 얻는 곳
제주 미래비전 수립
여건변화에 따른 새로운 미래비전 수립
개방과 소통의 주민 주도 참여형 계획
구체적인 정책 가이드라인 마련으로 실현성 제고
11

01 비전 및 목표 설정

제주미래비전 계획과 제주국제자유도시 종합계획과의 차별성

제주국제자유도시 종합계획	제주 미래비전 계획
미래가치에 기반한 일관된 계획·정책 부재	미래가치에 기반한 미래비전 설정
홍콩, 싱가폴의 발전모델	“제주형 발전모델” 구상
무분별한 투자유치로 인한 자연환경의 훼손 우려 등 도민정서에 부정적 요소로 작용	환경보전과 성장 전략의 조화, 합리적 토지이용 방향 등의 원칙과 가이드라인 설정
도민의 호응과 공감이 부족으로 인한 계획의 실효성 부재	도민, 오피니언 리더, 관계 기관 등 다양한 분야 의견수렴으로 도민참여를 제고하고 변화를 체감할 수 있는 계획 수립

12

01 비전 및 목표 설정

제주 미래비전 도민·청소년 계획단 비전 제시

구 성

• 도민계획단 100명 + 청소년계획단 22명으로 공개 모집을 통해 지역별, 성별, 연령별 분포를 종합하여 선정

운영일정

• 1단계 : 본 회의(5월9일~6월20일(매주 토요일 6회 개최, 청소년계획단 4회 개최))

일시(기간)	주요내용
5/09(토) 10:30~16:00	1차 : 위축식 및 숨겨진 보물과 가치를 찾다 : 자산 및 가치찾기
5/16(토) 13:00~16:00	2차 : 풀어야 할 숙제를 꺼내다 : 현안이슈 나누기
5/23(토) 13:00~16:00	3차 : 새로운 미래 모습을 꿈꾸다 : 미래상 찾기
5/30(토) 13:00~16:00	4차 : 도민이 바라는 미래를 그리다 : 미래비전 정하기
6/13(토) 13:00~16:00	5차 : 미래로 가는 길을 찾다 : 정책방향 찾기
6/20(토) 13:00~16:00	6차 : 미래를 향해 함께 출발한다 : 비전 전달식

• 2단계 : 의견수렴(중간보고 및 최종보고에 따른 의견수렴)

• 3단계 : 모니터링(계획 수립 종료 후 추진상황 모니터링)

02 비전 및 목표

비전 및 실행목표(안)



01 비전 및 목표 설정

제주 미래비전 도출



15


II. 새로운 제주비전
02 비전 및 목표
비전 및 실행목표(안)
실행목표
주요이슈
실현가치
건강하고 지속가능한 청정도시
모두가 행복한 공존도시
친환경 청정도시
편리하고 안전한 도시
스마트 성장도시
창조산업 도시
글로벌 관광도시
문화·복지·공동체 도시
청정자연
지속가능성, 포용
지속가능성, 형평성
성장, 발전
개방, 공정성
포용, 정체성
16


Ⅲ. 이슈별 기본구상
01 친환경 정정도시
02 편리하고 안전한 도시
03 스마트 성장도시
04 창조산업 도시
05 글로벌 관광도시
06 문화·복지 공동체 도시

주요이슈 01 친환경 청정도시

기본방향

01 에너지 소비와 공급의 균형적 관리를 통해 안정적 에너지 자립목표 달성
- 소비중심에서 에너지를 생산하는 도시로 전환
- 주민 주도형 에너지 기반 마련 및 신규 에너지를 발굴·육성

02 자연환경과 도시환경의 청정함이 보장되는 환경모범도시로의 도약
- 청정자원 보전방안 모색 및 환경모범도시로서의 구체적 방안 마련
- 친환경 인프라 구축을 통한 세계적 환경도시로의 성장 도모

03 개발압력의 증가에 대응한 자연환경 보전 방안 마련
- 개발수요 증가에 따라 감소하는 생태면적을 보전하고 유지관리함으로서 청정제주의 핵심가치를 보전

선도적 친환경 청정도시 실현으로 제주의 핵심가치 극대화

18

주요이슈 01 친환경 청정도시

현안과제 및 추진전략

친환경 청정도시

청정 에너지	환경친화	생태면적 관리
• 에너지 독립도시 조성 • 주민 주도의 에너지 도시조성	• 청정환경 아일랜드 조성 • 자원절약형 도시 건설	• 생태계서비스 총량의 질적 관리 체계 도입





주요이슈 01 친환경 청정도시

추진전략 1_ 에너지 독립도시 조성

배경 및 필요성

- 신재생 에너지의 개발과 보급 확대, 에너지 이용 효율성 제고 등을 통해 에너지의 안정적 공급과 수급의 균형을 달성

주요내용

- 신재생에너지 보급 확대/정착
  - 지역 별 특성을 고려한 다양한 청정에너지 모델 개발
  - 신재생에너지 의무화 제도 도입
  - 지원제도 개편 및 투자 확대
- 기반시설을 활용한 신재생 에너지 인프라 구축
  - 솔라로드 등 기반시설을 활용한 에너지 인프라 마련
- 분산형 발전시스템 구축
  - 자가발전설치 유도
  - 신재생에너지 융복합사업(태양광+풍력+ESS)확대 추진





20

주요이슈 01 친환경 청정도시

추진전략 2_ 주민주도의 참여형 에너지 도시

배경 및 필요성

- 에너지 독립도시의 건설은 하드웨어뿐만 아니라 주민의 자발적 참여가 필요
- 주민참여와 편익의 공유를 통한 주민 주도의 청정에너지 도시 모델 개발

주요내용

- 청정에너지 개발과 보급에 대한 주민참여의 확대
  - 풍력, 태양열 등 에너지 자원에 대한 공유자원 개념 확립
  - 청정에너지 개발에 대한 주민 및 공동체 참여 기반 구축
  - 에너지 개발과 보급에 따른 편익의 공유방안 마련
  - 주민 참여형 에너지사업에 대한 행·재정적 지원방안 마련
- 주민이 주도하는 청정에너지 보급·이용 기반 구축
  - 청정에너지 보급과 이용의 공동체운동화 방안 마련
  - 에너지 소비와 생산 주체로서 공동체에 대한 인식 확립
  - 청정에너지에 대한 인식전환 및 교육 기회 확대

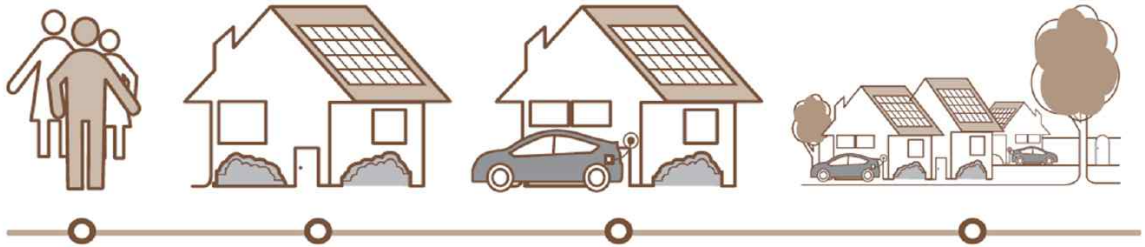
<Mid-Columbia의 재생에너지 전략>

- 지역에 영향을 미치는 가능한 인센티브의 확인
- 신재생 에너지를 지역정책의 현안으로 유도
- 지역정치권에 대한 통일된 의견의 표명
- 지역 내 전력공급자와의 지속적인 관계 유지
- 대중을 대상으로 하는 신재생 에너지 교육
- 에너지효율 사회로 가기 위한 마케팅 전략 개발
- 신재생 에너지에 대한 기업의 참여
- 신재생 에너지에 대한 연구개발
- 전문분야별 실무그룹의 구성

21

주요이슈 01 친환경 청정도시

※ 에너지 소비자 진화 전망과 에너지 협동조합 프로젝트 사례



요금납부자
에너지사용에 대한 요금납부자

프로슈머
에너지의 생산과 소비

로밍소비자
에너지공급자의 서비스 지역 내외에서 사용

공동체소비자
공동체 내에서 에너지를 발전, 관리 및 구매하는 소비자

사업명	추진내용
솔라게노 햇빛협동조합	-프라이부르크, 피싱겐 등 5개 지역에 시민발전소 운영 -총 130명 회원 참여, 10만 유로를 출자하여 소방서/학교 옥상 등을 임대, 운영 -투자비 대비 연간 5% 이상의 수익 창출
프라이브르크 협동조합	-전력회사을 3~10% 매입하여 신재생에너지로 전력을 생산하도록 개혁 -4,000여명의 조합원 참여, 22백만 출자금 모집 -지역협동조합은행이 참여 및 자문 제공
솔라컴플렉스	-2030년까지 징엔지역 에너지를 100% 신재생에너지로 공급 목표 -700여명이 시민기업의 주주로 참여 -태양광 등 세부사업에 대한 자회사를 두고, 관리와 컨설팅 진행 중

22

주요이슈 01 친환경 청정도시

추진전략 3_ 청정 환경 아일랜드 조성

배경 및 필요성

- 유입인구 및 관광객 증가에 따라 환경 질(대기, 수질, 토양, 소음, 폐기물 등) 관리 기능을 강화하고, 미래세대에 더욱 청정한 제주를 건네주기 위한 방안 마련 필요

주요내용

- 도시 내 환경자산의 보전 및 관리
  - 녹지, 도시공원, 수변 등 도시 내에 산재하는 다양한 환경자산을 자연환경에 준하여 관리
- 도시 각 부문에 친환경 저탄소 개발개념 적용
  - 청정제주에 걸 맞는 자원순환시스템 구축
  - 주택, 어메니티시설, 도로 등의 건설에 친환경 저탄소 개발 기법 적용 확대

  ⇒새로이 신축되는 주택, 시가지 개발시 재생에너지 생산, 중수·빗물 이용 의무화
- 지속가능한 토지이용을 통한 생태계 건전성 확보
  - 생태복원, 도시녹지공간 확충으로 생태공간 확보
  - 토지를 유한자원으로 관리하고 효율적 이용을 도모

〈다양성을 가진 청정 환경자산〉



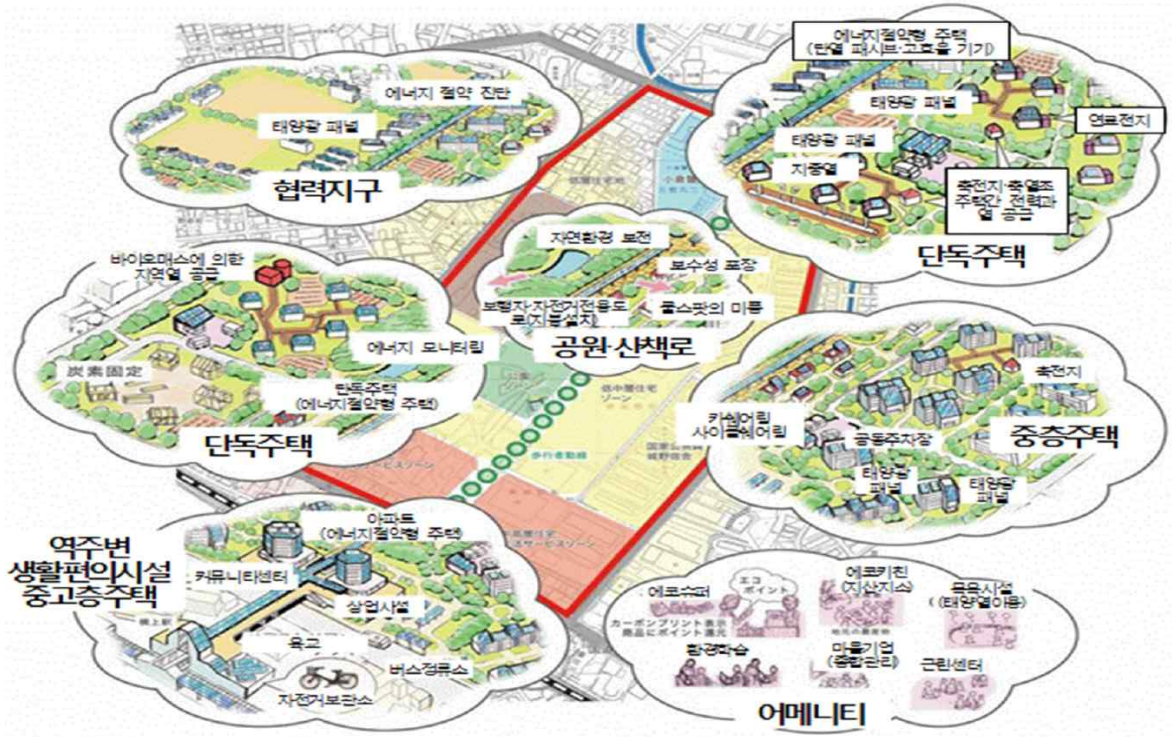
〈도시 녹지생태공간 확보 (코펜하겐)〉



주요이슈 01 친환경 청정도시

추진전략 3_ 청정 환경 아일랜드 조성

※ 친환경 저탄소 도시 만들기 개념도 : 일본 키타큐슈 시 사례



주요이슈 01 친환경 청정도시

추진전략 4_ 자원절약형 도시 건설

배경 및 필요성

- 자연환경의 보전관리에서 나아가 물과 에너지 등 자원의 효율적 이용과 절약적 이용을 통해 모두에게 모범이 되는 청정도시환경 구축

주요내용

- 지능형 물 공급 시스템 도입을 통한 건강한 물의 안정적 공급과 지하수 이용의 저감
  - 세계적 ICT 기술을 활용한 스마트 워터 그리드(Smart Water Grid) 기반의 물 공급 체계를 도입
- 첨단 지능형 시스템 도입을 통한 자원이용의 최적화
  - 스마트 워터 그리드 및 스마트 파워 그리드를 연계하여 기후변화에도 대응가능한 자원이용 효율형 도시통합관리시스템 마련
- 녹색도시 건설기법의 도입 확대
  - 녹색건축기법의 도입 및 새로운 녹색기술·공법에 개방된 도시건설 추진
- 자원절약형 도시 건설에 대한 시민참여 확대와 공감대 확산

25

주요이슈 01 친환경 청정도시

추진전략 5_ 생태계서비스 총량의 질적 관리 체계 도입

배경 및 필요성

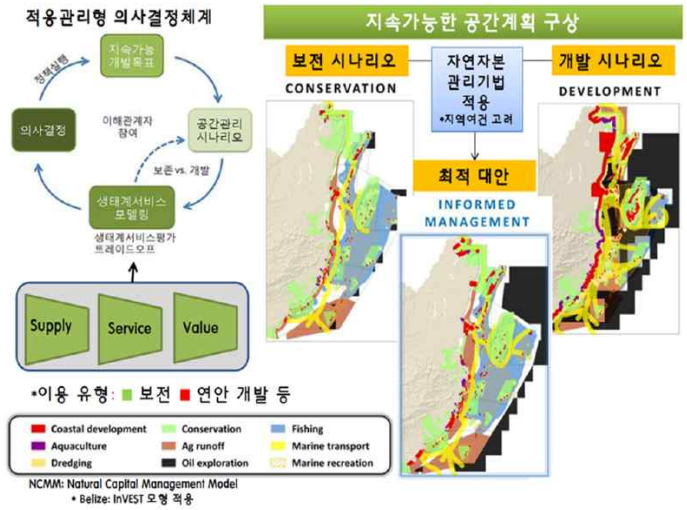
- **각종 개발사업에 대한 논란과 갈등의 지속적 발생**
  - 2014년 이후 발생한 개발사업에 대한 논란과 갈등 사례만 하더라도 총 11건으로, 논란과 갈등의 주요 이슈는 보전 또는 보전 가치에 대한 논란임
- **보전에 대한 근본적인 원인은 첫째, 자연환경에 대한 양(현상) 중심의 보전 정책의 한계이며, 둘째 개발가능지역에 대한 가이드라인의 부재임**
  - 양(현상) 중심의 보전 정책은 1등급 또는 보전지역외의 지역에 대한 개발에 면죄부 역할
  - 개발가능지역에 대한 가이드라인 부재는 각 등급별 또는 생태계의 특성을 고려하지 않는 개발을 유도
- **개발 이후의 운영단계에서도 생태계서비스의 질적 저하를 초래함**
  - 운영단계에서는 자원의 소비가 이루어지며, 이로 인한 각종 오수와 폐기물 등 환경오염물질이 발생하는 것이 필연적임
  - 사용되는 자원과 발생된 환경오염물질은 주변의 생태계서비스를 저하시키는 결과를 초래함

주요이슈 01 친환경 청정도시

추진전략 5_ 생태계서비스 총량의 질적 관리 체계 도입

주요내용

- 자연환경에 대한 양(현상)적 관리에서 질적(기능)관리로 전환
  - 제주의 보전지역의 확대와 더불어 생태계서비스를 활용한 보전지역의 질적 관리 체계 강화
  - 생태계서비스 평가제 도입을 통한 개발의 적정성과 개발 방향 설정



- 운영단계에서의 생태계서비스 관리체계 도입
  - 운영단계에서 사용되는 자원과 발생되는 환경오염물질에 대한 단계적 관리 계획 및 실적에 대한 환경경영시스템 인증제 도입

주요이슈 02 편리하고 안전한 도시

기본방향

01 활발한 교류와 소통을 통해 새로운 제주의 가치를 창출
- 대중교통중심 교통체계로의 전면 개편
- 목적과 테마에 적합한 보행네트워크 형성

02 도시 안전 통합 정보이용 및 대응체계 구축
- 재난발생시 신속한 대응을 통하여 주민의 생명과 재산 보호 요구
- 안전한 주거환경에 대한 사회적 요구가 증대하고 범죄발생률 증가에 대응

03 편리하고 포용력 있는 도시공동체 형성
- 누구나 편리하고 장애 없이 살수 있는 건강도시 육성
- 다양한 문화가 융합발전하는 문화융합도시 육성

모두가 편리하고 안전하게 생활할 수 있는 도시 구현

28

주요이슈 02 편리하고 안전한 도시

현안과제 및 추진전략

편리하고 안전한 도시

대중교통	안전도시	건강·문화도시
• 친환경·저에너지 교통체계 개선 • 누구나 걷고 싶은 보행체계 마련	• 스마트 안전도시 조성	• 건강도시 • 무장애 도시 • 문화융합도시







주요이슈 02 편리하고 안전한 도시

추진전략 1_ 대중교통이 더 편리한 친환경 교통체계

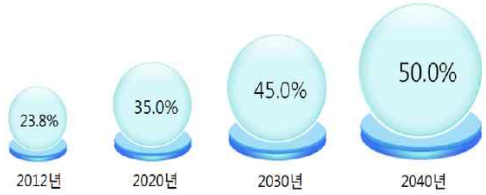
배경 및 필요성

- 대중교통으로 일상생활이 가능한 건강한 교통환경 조성
- 미래 제주 가치 창출에 기여할 수 있는 교통시스템과 정책 도입

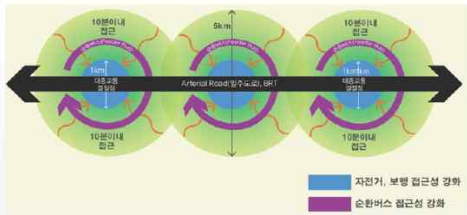
주요내용

- 청정제주 미래비전 달성을 위한 대중교통 목표지표 상향
  - 대중교통 분담률이 목표수준이 낮은 수준
  - 청정제주 미래비전 달성을 위한 대중교통 목표 상향 필요
- 광역급행 대중교통 인프라 도입
  - 제주시~서귀포시를 잇는 남북방향의 광역급행 대중교통망 공급
  - 평화·번영로 간선도로축에 미래 고속형 대중교통수단 도입
- 시계 유출입, 시외곽 지점에 광역환승센터 건설
- 소외지역 주민 교통권 강화 등
- 무료 대중교통 시스템 검토
- 친환경 신교통수단 도입 검토

〈대중교통 분담율 목표〉



〈BRT연결 중심 생활권 교통회랑 개념도〉



주요이슈 02 편리하고 안전한 도시

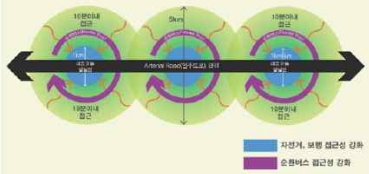
제주특별자치도 대중교통체계 구상(안)

인구현황

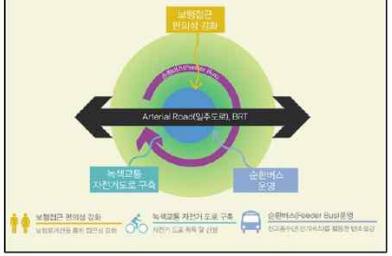


BRT중심 대중교통 개선 계획

BRT(간선버스 : 이동성) + Feeder Bus(마을버스 : 접근성)



대중교통 서비스권역 구조



경제성장 · 주민생활 지원을 위한 미래교통중심의 대중교통체계 건설

- 미래 제주시와 서귀포시는 고속대중교통(평화로 · 번영로) 체계로 연결하여 이동성을 강화, 하나의 광역경제권으로 육성
- 읍면지역은 일주도로축을 중심으로 간선급행과 순환버스 체계 도입으로 지역 주민의 접근성 · 이동성 강화

※ 제주시~서귀포시간 장래 이동시간을 약 30~40분(현재 약 60~80분)으로 단축시키는 것으로 목표로 고속화된 미래형 대중교통체계(BRT, 신교통 등)를 도입
※ 제주도 순환축 : 일주도로를 중심으로 대중교통 단위 서비스권역(5km, 자전거 · 보행권역은 1km)을 설정하여, 간선급행버스와 순환버스를 연계시킨 대중교통서비스 제공



대중교통차로 운영계획(안)

고속 대중교통형 | BRT 중앙차로형 | BRT 가로변형



주요이슈 02 편리하고 안전한 도시

추진전략 2_ 누구나 걷고 싶은 보행체계 마련

배경 및 필요성

- 자동차 중심의 도로공급 정책으로 보행자를 위한 공간·시설 열악
- 도시규모가 증가할 수록 도심들의 보행환경이 더욱더 악화

주요내용

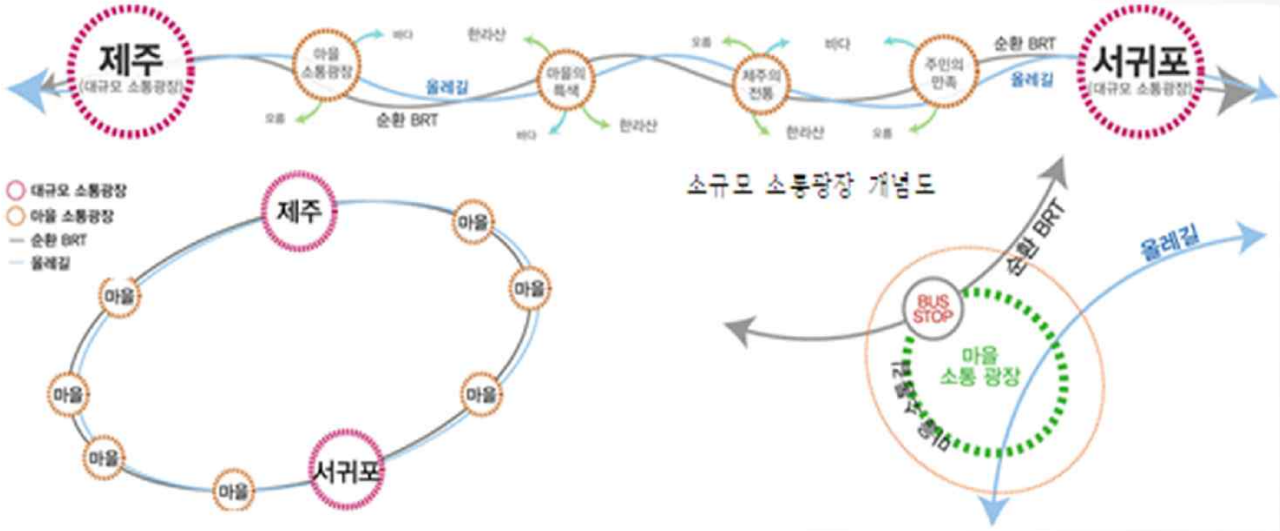
- 소통광장 설치를 통한 도심 진입부의 상징성 및 커뮤니티 강화
  - 교통 결절점 중심의 환승체계 및 대중교통중심체계와 연계추진
  - 대중교통 전용지구(트랜짓몰)과 연계하여 2개의 광역적 소통광장 조성
  - BRT 중심의 대중교통체계와 광역적 보행네트워크인 올레를 연계
- 스토리텔링을 통한 유기적 보행네트워크 조성
  - 숨은 역사문화관광요소를 발굴하여 스토리텔링을 통한 유기적 보행 네트워크를 조성하여 걷고 싶은 거리 조성
- 특화가로 조성, 보행전용구역, 보행전용도로, 보행환경개선사업
  - 특화된 보행전용구역을 확대하고 도심지역 마다의 정체성과 문화성을 감안한 보행중심 체계 확립

32

주요이슈 02 편리하고 안전한 도시

추진전략 2_ 누구나 걷고 싶은 보행체계 마련

〈소통광장 개념도〉



주요이슈 02 편리하고 안전한 도시

추진전략 3_ 누구나 편안함을 느끼는 안전도시

배경 및 필요성

- 기후변화에 따른 자연재해 강도에 따라 인명 및 재산 피해 규모 증대
- 외부유입 및 관광객 증가로 범죄발생 등 도시불안 요인 증대

주요내용

- 도시안전 통합정보체계 구축으로 도시방재능력 강화
  - 재난안전관리통합콘트롤타워 일원화 구축
  - 선제적 위기관리시스템 마련으로 피해 최소화 도모
  - 복합재난안전체험시설 구축으로 위기관리역량 강화



- 안전한 도시를 만들기 위한 인프라 구축
  - 범죄예방환경설계(CEPTED)도입
  - 민-관 지역안전 거버넌스 운영
  - 안전하고 편리한 관광제주를 위한 관광경찰제도 도입



주요이슈 02 편리하고 안전한 도시

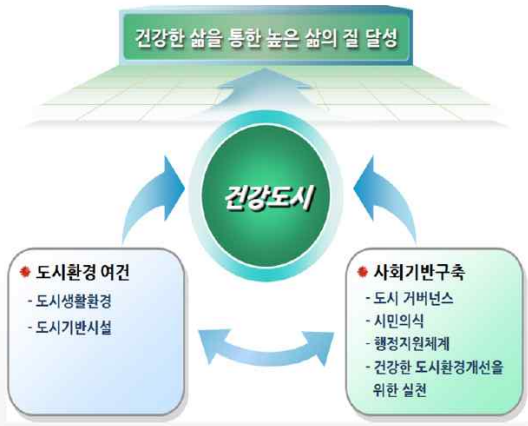
추진전략 4_ 모두가 살기 좋은 건강도시

배경 및 필요성

- 주민의 복리증진을 위해서는 물질적 번영뿐만 아니라 누구나 편리하고 장애 없이 살 수 있는 도시인프라를 구축할 필요

주요내용

- 누구나 불편 없이 생활할 수 있는 도시환경 조성
  - 유니버설 디자인의 개념을 적용한 보편성 있는 도시공간 조성
  - 노약자와 장애인, 어린이와 여성이 모두 편리하게 생활할 수 있는 보행자 중심의 무장애(barrier-free) 환경 구현
- 건강도시 개념을 적용한 도시건설
  - 시설물 건설 뿐만 아니라 도시건설을 위한 토지이용계획과 기반시설 계획, 도시의 유지·관리에 건강도시 개념을 적용



주요이슈 02 편리하고 안전한 도시

추진전략 5_ 모두를 포용하는 문화융합도시

배경 및 필요성

- 제주의 지속가능한 발전을 위해서는 제주인과 이주민, 관광객 모두를 포용함으로서 다양성을 지역발전의 동력으로 활용하는 방안 마련이 필요

주요내용

- 다양한 문화가 상호 교류·협력하는 문화융합도시(intercultural city) 조성
  - 문화적 다양성을 혁신과 창조성의 원천으로 보고, 도시건설과 개발계획의 수립에 있어 문화적 다양성과 문화적 융합이 최우선의 가치의 하나로 반영될 수 있도록 유도
  - 생활권 계획, 공공 공간 계획, 체육 및 휴양시설 계획 등 주요 부문별로 문화융합을 위한 계획기준을 마련하고, 도시건설과 관리에 있어 그러한 기준이 적절히 반영될 수 있도록 유도
- 다양한 공동체 간의 문화적 통합을 위한 거버넌스 구축
  - 다양한 공동체간의 교류 및 갈등관리 체계를 구축하여 토착 제주인과 이주민, 외국인 등이 서로의 정체성을 지키면서도 하나의 공동체를 구성할 수 있도록 유도

36

주요이슈 03 스마트 성장도시

기본방향

01 제주도의 특성을 고려한 적정 인구목표 제시
- 섬이라는 지형적 특성으로 자원이용에 한계를 고려
- 개발과 보전이 조화를 이루는 스마트 성장정책으로 전환

02 제주다움과 세계다움의 융합
- 제주 속의 세계, 세계속의 제주를 실현
- 새로운 시대를 여는 경관조성의 방향을 재정립

03 공유와 사유의 상생
- 누구에게나 열려 있는 제주, 누구나 자유로운 제주
- 서로 다름의 누림과 함께 하는 삶을 통해 지역 격차 해소

제주형 스마트 모델 구축을 통한 개발과 보존의 조화

37

주요이슈 03 스마트 성장도시

현안과제 및 추진전략

스마트 성장도시

미래인구 성장유지	토지이용 균형발전	공유자원 경관보전
• 미래인구의 유연한 대응방안 마련 • 성장유지와 합리적 토지이용 실현	• 수변 관리방안 마련 • 도농 균형발전방향 수립	• 공유자원의 공공적 활용방안 마련 • 제주다운 경관조성







주요이슈 03 스마트 성장도시

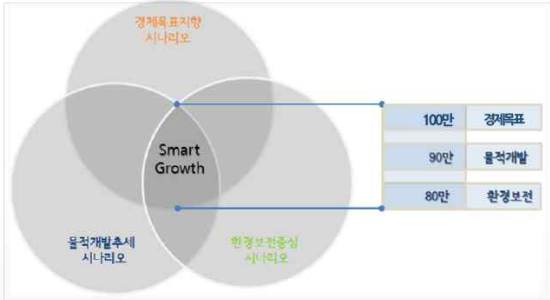
추진전략 1_미래인구의 유연한 대응방안 마련

배경 및 필요성

- 개발과 보전이 조화를 이루는 스마트 성장정책으로의 전환 필요
- 물리적 특성, 환경적 한계, 경제·사회적 발전을 종합적으로 고려한 적정 인구 도출

주요내용

- 보수적 봉쇄형 시나리오1 목표인구: 약 80만
  - 청정 자연자원을 보전하고 환경자원총량관리 측면을 고려
- 물적 개발추세 시나리오2 목표인구: 약 90만
  - 도시기본계획 등 물리적계획 측면의 방법론을 따라 제주도의 인구를 기술적으로 예측
- 경제 목표지향 시나리오3 목표인구: 약 100만
  - 일자리창출 목표, 서비스수준의 최소목표 등 경제발전의 목표지향적 관점에서의 제주도의 인구를 예측



주요이슈 03 스마트 성장도시

추진전략 2_ 성장유지와 합리적 토지이용 실현

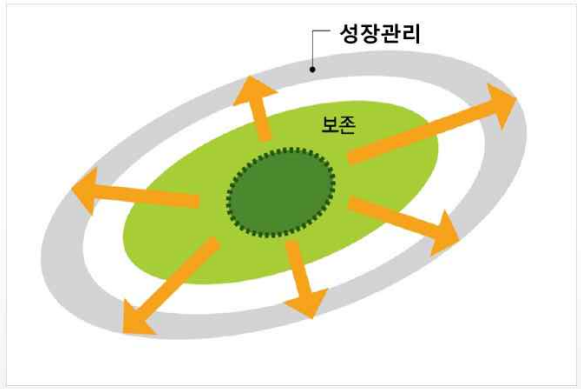
배경 및 필요성

- 인구 100만 시대를 여는 선진 제주 실현을 위한 성장관리 정책 필요
- 청정과 공존을 실현하는 개발 수요의 수용 방안 모색

주요내용

- 기존 도시지역 활용으로 100만 인구 수용
  - 기존 도시지역 내 미개발토지(약 950ha)의 개발가능 잠재력 판단
  - 분석 결과, 기존 도시지역 내 약 40여 만의 추가 인구 수용 가능
- 새로운 시가지 조성은 기존시가지와 인접한 지역의 가용지를 활용
  - 도시재생, 마을재생과 연계
  - 선 기존 시가지 충진, 후 도시개발 지향

⇒ 제주형 Compact City 지향



40

Ⅲ. 이슈별 기본구상
주요이슈 03
스마트 성장도시
〈기성시가지 토지이용 현황〉
도시지역 내 주거지역
도시지역 내 개발가능 잠재공간
계획관리지역 내 개발가능 잠재공간
계획관리지역 내 기개발지
해안일주도로
41

주요이슈 03 스마트 성장도시

추진전략 3_ 수변 관리방안 마련

배경 및 필요성

- 청정과 공존을 기반으로 한 수변관리방안 마련을 통해 선진 제주 조성
- 제주 수변의 공공성 확보를 위한 방안 마련 필요

주요내용

- 연안 육역부 환경보전을 위한 기준 설정
  - 토지이용계획, 토지소유구분, 접근성 체계 등을 고려한 연안토지자원 조사분석
  - 분석결과에 따른 토지관리 등급 설정
  - 토지등급별 토지자원 보전관리 방안 수립
  - 관리방안의 제도화 방안 도출
- 공공성 확보 방안 마련
  - 사유화 방지
  - 경관 및 조망 보전: 한라산 및 기존 경관자원의 보존
  - 기존 개발 환경의 정비

〈연안 육역부 수변 접근로 현황〉



주요이슈 03 스마트 성장도시

추진전략 4_ 도농 균형발전 방향 마련

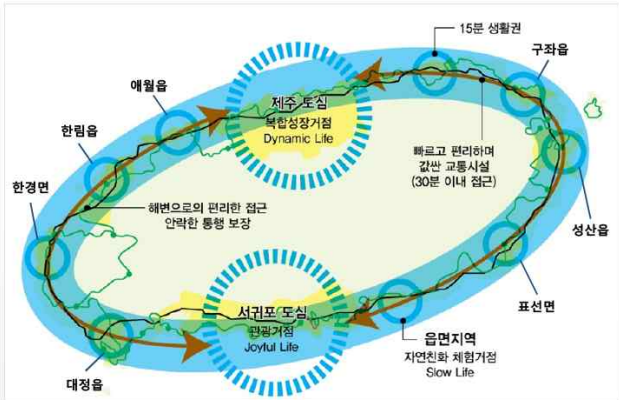
배경 및 필요성

- 지역 간 차별 없는 높은 삶의 질 공유를 위한 기반 구축
- 도시지역과 농·어촌지역의 불균형으로 인한 사회적 갈등 유발 요인 저감

주요내용

- C&C(Clean&Coexistence) Belt 조성
  - 도·농융합의 Network City 조성
  - C&C Belt 내 토지이용 및 도시계획시설, 생활편의시설 등을 공유개념으로 배분
  - 빠르고, 편리하며, 값싼 교통시설로 지역 간 연결
  - 15분 생활권 내 접근하기 쉬운 도시서비스 시설 배분(보행&자전거 이용)

〈Network City 공간 구상 개념도〉



주요이슈 03 스마트 성장도시

추진전략 5_ 공유자원의 공공적 활용방안 마련

배경 및 필요성

- 제주가 가지고 있는 '토지, 바람, 물' 등 공유자원을 도민 편익차원에서 검토
- 공유자원 관리 방향을 수립하여 지속가능한 발전이 될 수 있는 정책 필요

주요내용

- 공유자원의 적정관리 활용방안 마련
  - 토지, 풍력자원, 물 자원, 경관 등 제주 공유자원 관리방침 마련
  - 공유자원 관련 법적 기반을 마련하여 공공시설, 유휴공간 개방 등의 공유사업 활성화 기반 마련
- 대규모 개발시 공공성 확보방안 마련
  - 대규모 개발사업의 공공성 확보를 위한 합리적 개발방향에 대한 주민의견 수렴 방안 마련
  - 사업자와 유치 마을과의 협력 사업의 지속성과 확실성이 담보될 수 있는 장치 마련

주요이슈 03 스마트 성장도시

추진전략 6_ 제주다운 경관 조성

배경 및 필요성

- 제주인의 자존심과 존엄성을 고양할 수 있는 신 경관 조성의 틀 마련
- 청정과 공존의 가치로 제주 전 지역의 경관보전을 위한 방안 마련

주요내용

- 제주 경관조성 기본 방향 설정
  - 한라산, 오름, 해안선, 바다, 하천, 느린 경사의 평탄지 등이 제주 경관형성의 중심 요소
  - 각 경관 요소에 대한 대응 기본 방향
    - 한라산: 섬 전역 어느 곳에서나 세계자연유산(핵심지역) 조망 보장
    - 오름: 중점경관초점으로 활용
    - 하천: 기본 통경축으로 조성
    - 해안선, 바다: 누구나, 어느 곳에서나 접근과 조망이 가능한 공간으로 조성
      해안선의 시각적, 기능적 연속성 유지
    - 느린 경사의 평탄지: 평탄지 내 돌출 경관 배제

주요이슈 03 스마트 성장도시

추진전략 6_ 제주다운 경관 조성(계속)

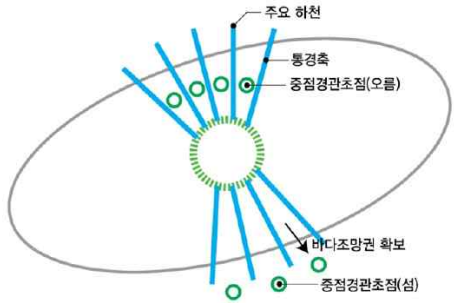
주요내용

■ 제주 경관조성 기본 개념

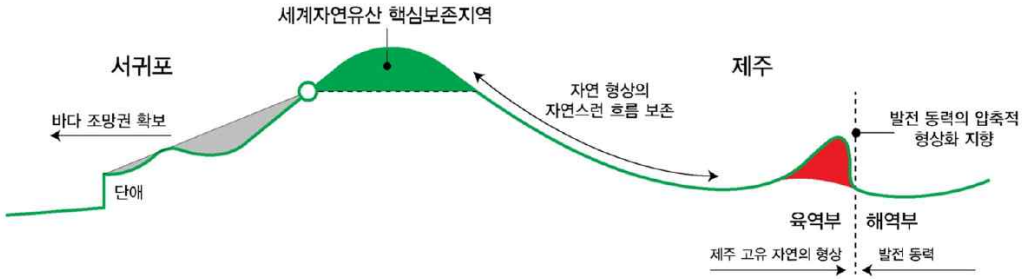
• 도시지역(동 지역)

– 제주의 자연형상과 새로운 제주로 거듭나게 하는 힘의 조화로운 만남

〈경관 평면 구성 기본 구조〉



〈경관 단면 구성 기본 구조〉



주요이슈 03 스마트 성장도시

추진전략 6_ 제주다운 경관 조성(계속)

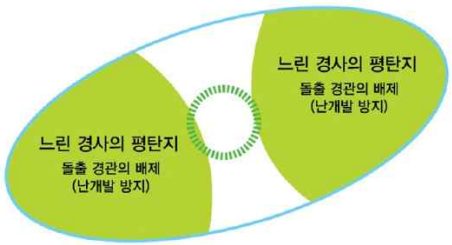
주요내용

■ 제주 경관조성 기본 개념

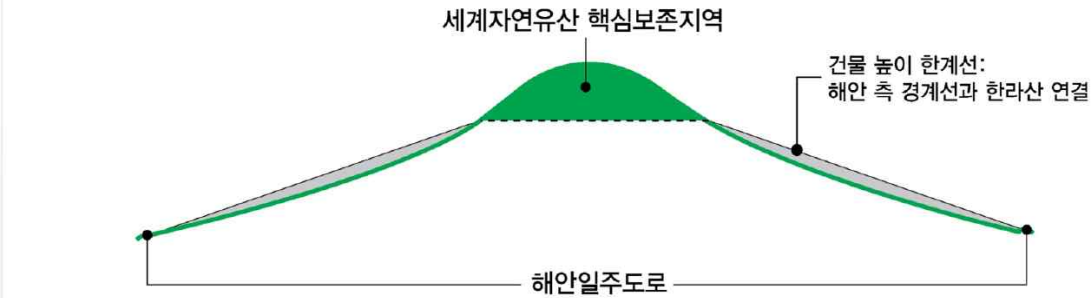
• 농·어촌 지역(읍/면 지역)

– 제주 자연형상의 자연스러운 흐름 보존

〈경관 평면 구성 기본 구조〉



〈경관 단면 구성 기본 구조〉



주요이슈 04 창조산업 도시

기본방향

01 제주의 여건에 부합하는 창조산업 생태계 구축을 통한 내생적 성장역량 강화
- 제주의 지리적, 산업적 특성을 고려한 제주형 산업생태계 구축
- 관광도시로의 제주의 특성을 살린 창조적 '거리경제' 활성화 기반 구축
- 청정제주의 이미지에 부합하는 청정산업의 육성

02 1차 산업과 신 산업의 경쟁력 강화를 통한 지역경제의 지속가능한 발전
- 산업간 융합으로 통한 1차 산업과 해양산업의 경쟁력 강화
- 산업경쟁력 강화 및 신산업 육성을 위한 항만물류 및 유통체계 개선

03 투자유치 성과를 실질적인 일자리 창출과 연계하여 지역발전과 도민 복리를 증진
- 투자액 중심 투자유치에서 일자리 중심 '투자유치 및 관리'로 전환
- 기업경쟁력 강화와 지역주민의 구직을 지원하기 위한 인력양성체계 구축

유연하고 회복력 높은 지역경제의 실현을 통한 풍요로운 제주 실현

48

주요이슈 04 창조산업 도시

현안과제 및 추진전략

창조산업 도시

창조 산업 생태계	주력산업과 신산업의 경쟁력 강화	일자리와 투자유치
• 제주형 산업생태계 구축 • 창조적 거리경제 기반 구축 • 청정제주 기반의 녹색산업 육성	• 1차 산업 경쟁력 강화 • 해양 비즈니스 활성화 추진 • 항만물류 및 유통체계 개선	• 일자리 창출과 투자유치관리의 연계 • 맞춤형 지역 인재 양성





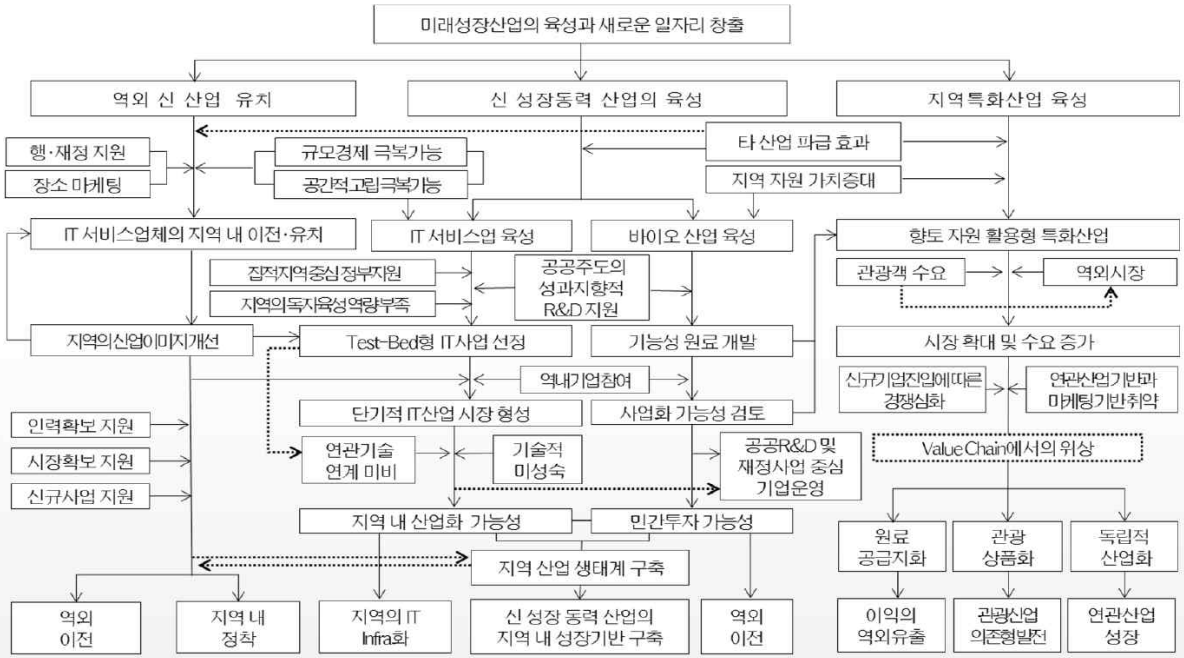


주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 1_ 제주형 창조산업생태계 조성

배경 및 필요성

■ **지역산업생태계 미비에 따른 기존 신 산업육성 정책의 한계 극복 필요**



주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 1_ 제주형 창조산업생태계 조성

배경 및 필요성

- 내생적 성장역량 강화를 통한 지역경제의 유연성과 회복력 제고
- 도서지역으로서의 고립성과 규모경제의 한계성 극복
- 관광산업과 1차 산업 등 기존 주력산업의 경쟁력 제고

기본방향

- 산업부문별 정책과 기업가 육성 정책의 병행 추진
  - 지역의 기업 육성 및 성장 기반 강화
- 역외 중견/대기업의 유치와 역내 창업기업 육성의 병행
  - 유치중심의 성장전략과 내생적 성장전략의 병행 추진
- 가치체인 중심의 접근과 지역 외 네트워크의 활성화
  - 지역간 협업체계 구축 및 가치체인 상 핵심기능 유치 중심의 접근

주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 1_ 제주형 창조산업생태계 조성

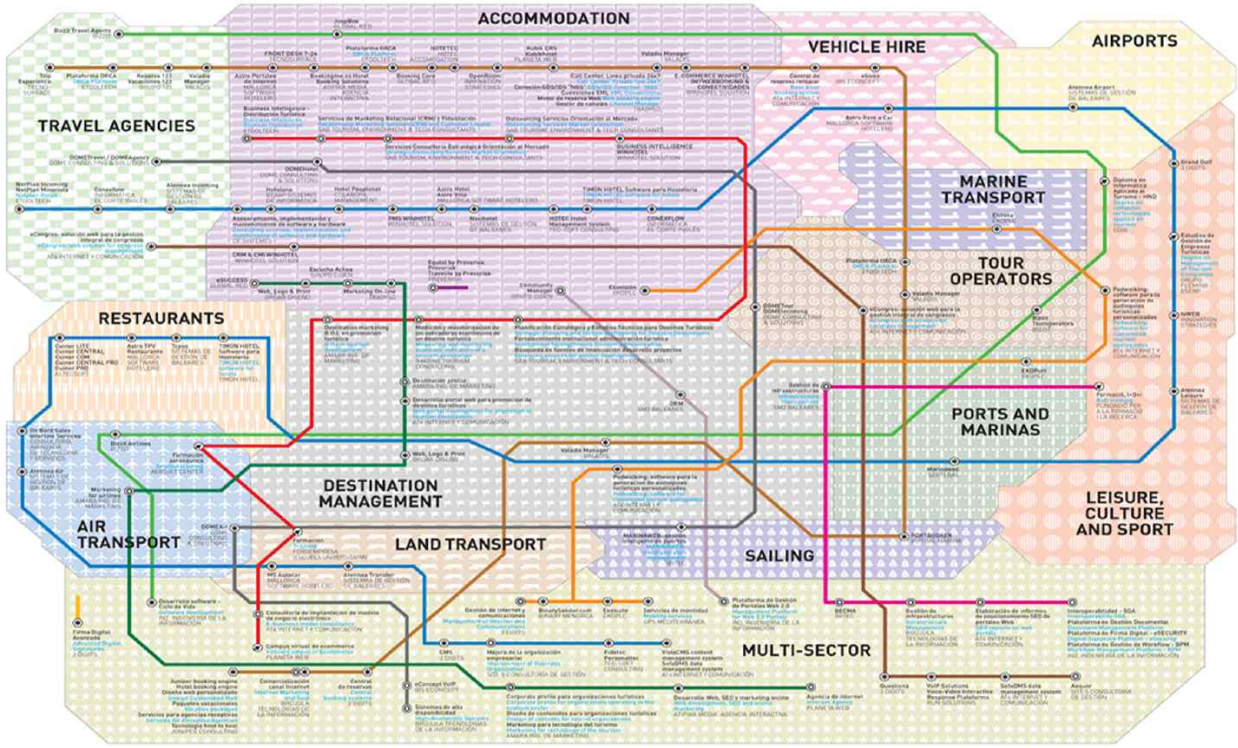
주요내용

- 지역간 협력과 네트워크 형성에 대한 인식전환과 지원강화
  - Made with Jeju의 장려와 가치체인상 핵심기능에 대한 지역의 통제역량 강화
  - 도내 이주 인재와 기업 및 재외 도민과 협력하여 도외의 인재, 정보, 생산 네트워크를 구축하고 이를 지역기업의 세계 진출을 위한 루트로 활용
- 관광-문화-IT 융합형 클러스터 구축 지원
  - 관광산업, 1차 산업, 문화산업, IT 등 이업종 교류에 대한 인식을 예외적 활동에서 우선적 정책대상으로 전환하고, 산산 협력체계 정비
  - 기존 산업진흥조직을 활용한 개방형 플랫폼을 구축하고, 이를 동종/이업종 기업의 교류와 협력을 위한 Virtual Science Park으로 확장
- 아이디어 및 적정기술 기반형 창업의 장려
  - 아이디어 기반의 예비 창업가 수요에 부합하는 공간과 지원서비스의 제공
  - 아이디어의 상업화 과정의 완성도 제고를 위한 POC(Proof of Concept) 지원
  - 기존 기업을 전제로 한 기업지원체계를 1인 창조기업 등도 적용 가능하도록 정비
  - 관광객 등을 대상으로 하는 거리 창업의 진흥

주요이슈 04 창조산업 도시

※ 관광-문화-IT 융합형 클러스터 구축 사례 : 스페인 Canary Islands의 turisTEC

- 입도에서 교통, 숙박, 관광지 방문, 문화레저 활동 등 관광관련 다양한 분야의 기술적 경영적 솔루션을 IT 서비스 기업 등과 협력적으로 마련하여 지역산업 전반의 경쟁력을 제고



주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 1_ 제주형 창조산업생태계 조성

주요내용

- 창조계층과 창조적 인재의 지역 유치 및 정착기반 강화
  - 지역발전을 위한 보편적 기반시설(의료, 보육, 도시교통 등) 확충과 더불어 지역공동체에의 참여 및 창조계층의 새로운 커뮤니티 형성 등을 지원
  - 창조적 인재와 지역산업간의 연계(디자인 자문) 강화를 통해 지역기업을 지원함과 더불어 이전 문화예술인 등의 사회적 만족도 제고
- 전략산업(대표, 협력, 연고) 육성체계를 세부 업종 중심 체계에서 다 부문 융합 중심 체계로 전환
  - 지역이 지원하는 전략산업은 관광, 문화, IT 융합 산업과 같이 산업간 융합활동 중심으로 재편
  - 다만, 국가 지원산업은 분산되고 다기화된 체계를 단순화하여 지원역량을 집중화
- 제주의 역량과 잠재력에 부합하는 산업지원체계 구축
  - 기존 산업지원 프로그램을 지역경제의 특성에 부합하도록 정비하고 재조합
  - 지역 내 산업진흥기관과 혁신주체의 기능을 지역 기업 수요에 부합하도록 정비
  - 문화산업 등 다 부문에 걸친 기능의 육성을 위한 지방정부 조직간 협업체계 구축

주요이슈 04 창조산업 도시

※ 정부의 산업지원제도 및 제주시 혁신주체의 주요 기능

중앙 정부	BM 수립	마케팅	판로	펀드 조성	멘토링	네트 워킹	입지	인력 양성	인프라 지원	규제 합리화	R&D 등
	44개	20개	23개	25개	29개	45개	22개	37개	26개	15개	

제주	기관명	마케팅	네트 워크	창업 지원	장비 활용	인력 양성	기술 개발	기술 이전
테크노파크	바이오융합센터	○	●	●	●	●	●	
	디지털융합센터	●	○	●		○	○	○
	방송통신융합센터				○		●	
	용암해수산업화지원센터		●	●	●		●	
	생물종다양성연구소				○		●	
RIC	제주대학교 RIC		○	○	●	●	●	
대학교	제주대학교		●	●		●	●	○
	제주국제대학교		●	○		●	○	
	제주한라대학교		●	○		●	○	
	제주관광대학교		●	○		●	○	
기타	제주영상미디어센터	○	○	○	○	●		
	한국기초과학지원연구원제주센터				●		●	

54-1

주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 2_ 창조적 '거리 경제'의 기반 구축

배경 및 필요성

- '거리=소규모 소매업 지구'라는 단순한 인식을 넘어 도시의 거리를 '모든 산업의 상품 사슬을 작동시키는 동력'이자, '생산-소비의 공간'으로 재탄생

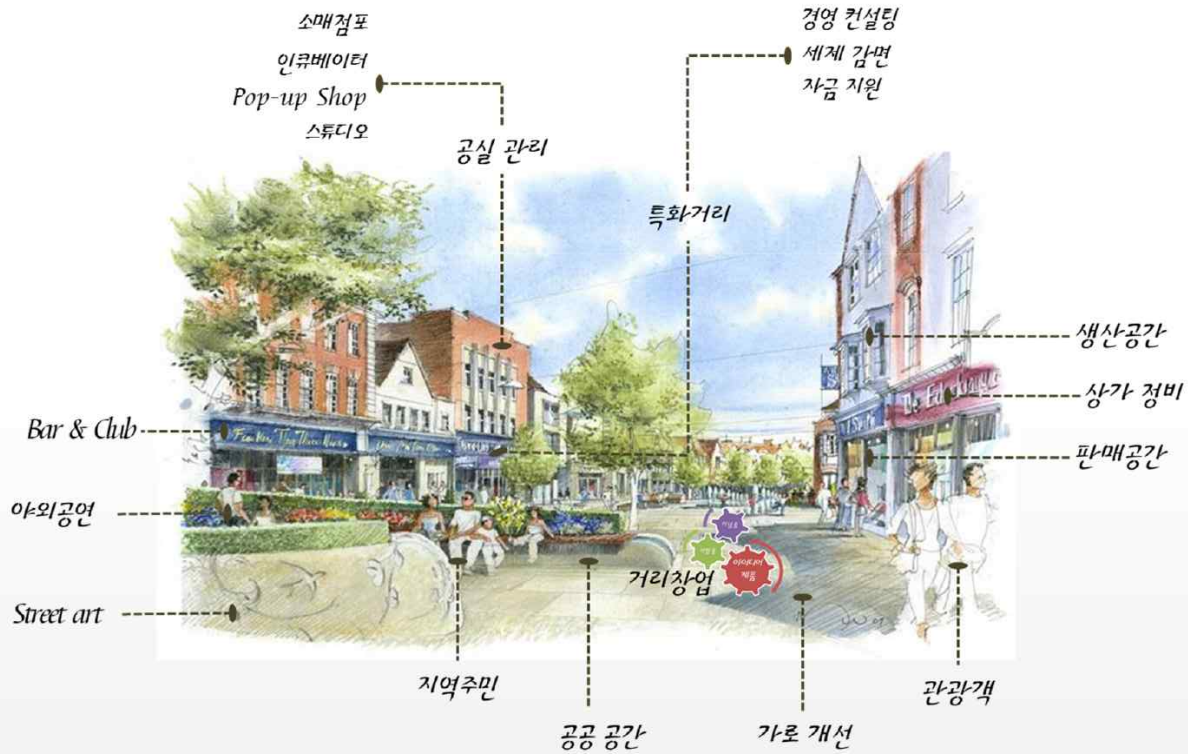
주요내용

- 문화적 활력 도입을 통한 거리의 창조성 제고
  - 대중의 유입과 교류, 소규모 공연 및 문화활동, 야간 경제 활성화 등을 고려한 거리 정비 및 활성화 추진(도심 가로 정비 등에 있어 도시와 지역경제 및 문화간 협업 촉진)
- 예비 창업 및 1인 창조기업을 위한 공간 설치와 지원
  - 관광객 등 거리의 수요층을 겨냥한 거리에서의 창업 활성화 유도
  - 상품사슬(1, 2, 3차 산업 간 연계)에 입각한 창업, 협업, 판매 활동 지원 공간 마련
  - 쇠퇴도심 유휴공간을 활용하여 1인 창조기업 등이 공유할 수 있는 공간 임대 및 BI 기능 제고
- 거리를 선형의 창조공간으로 활성화하기 위한 조직 설치
  - 전통상가와 시장 활성화 등 기존 업무과 더불어 상품사슬, 상품입지 및 유통망 분석, 규제 분석, 금융지원 상담 등 거리경제 기획과 컨설팅 및 지원을 담당

55

주요이슈 04 창조산업 도시

※ 창조적 거리경제 활성화 개념도



주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 3_ 청정제주에 기반한 신 성장 녹색산업 육성

배경 및 필요성

- 청정 제주의 이미지 확립에 기여하면서도 미래 먹거리 창출에 기여할 수 있는 새로운 성장동력의 발굴과 육성

주요내용

- 청정자원을 활용한 1·2·3차 산업의 융합발전 기반 구축
  - 청정자원·원료를 활용한 미용·치유산업 성장기반 강화
  - 청정제주의 이미지 및 지역자산에 기반한 특화산업과 연고산업의 육성
- 청정환경기반 미래산업 육성
  - 청정제주의 이미지 확립과 지역경제의 미래지향적 발전을 위한 친환경 에너지 클러스터, 전기자동차 클러스터 구축 기반 확립
- 자원 순환 및 재이용에 기초한 산업체계 구축
  - 1차 산업과 그 가공산업 등을 중심으로 하는 네트워크형 Eco-Industrial Park 및 Ago-Park 개념의 도입

57

주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 4_ 융복합을 통한 1차 산업 경쟁력 강화

배경 및 필요성

- 주력산업인 1차 산업의 지속 가능한 성장을 위해 다양한 고부가치화 방안을 강구하고 특산물의 생산·가공·유통의 선진화 방안을 마련할 필요

주요내용

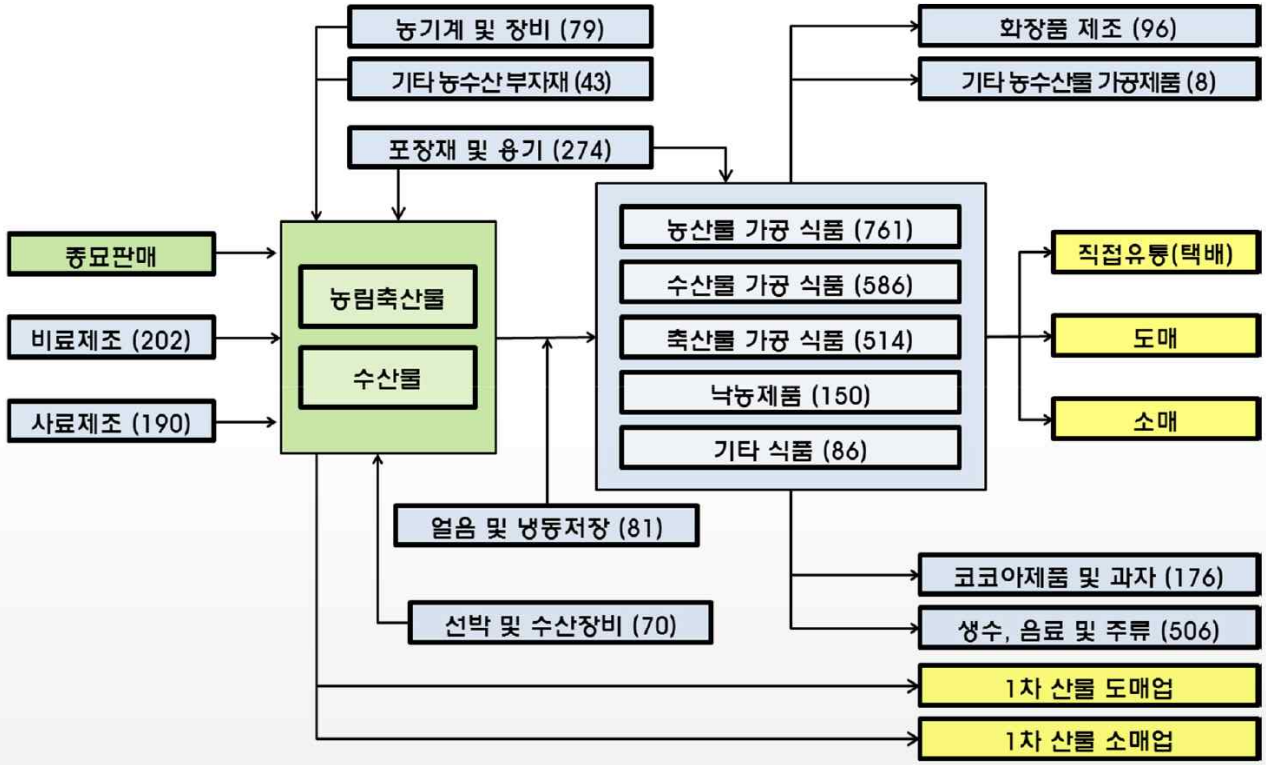
- 제주 미래형 농축산업 발전방향 마련
  - 농업인구에 대한 전문 농업교육 활성화
  - 농축산물 브랜드 가치 제고방안 마련
  - 6차 산업화 촉진을 위한 디자인 및 마케팅 기능 확충
- 제주 미래형 수산업 발전방향 마련
  - 고갈자원의 회복과 지속적 수산자원량 유지 방안 마련
  - 제주 수산자원의 세계적 경쟁력 확보 기반 구축
  - 양식산업에 대한 규제 정비 및 거버넌스 정립
  - 누구나 살고 싶어하는 복지어촌 만들기





주요이슈 04 창조산업 도시

※ 제주 지역경제에 있어 1차 산업의 중요성



59

주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 5_ 해양비즈니스 활성화

배경 및 필요성

- 세계 해양정책 트렌드 변화에 대응하고, 국가 해양산업 육성정책과 연계한 제주 해양산업육성 방안 필요

주요내용

- 제주 크루즈 산업의 확대와 고부가가치화
  - 크루즈선 증가에 따른 항만인프라 시설 확충
  - 크루즈산업과 지역관광프로그램간 연계를 통한 지역경제 파급효과 제고
- 해양기술 및 해양 바이오 산업 육성을 위한 기반 조성
  - 제주 해양생물자원의 고부가가치화를 위한 개발 인프라 구축
  - 청정제주의 이미지 및 관광산업과 연계한 해양 바이오 산업 시장 개척 지원
- 해양 관광 및 연관산업의 육성
  - 주민 주도의 체험형 해양 관광산업 기반 구축
  - 해양레저 및 해양 문화 콘텐츠 산업 등의 육성을 위한 인프라 확충

주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 6_ 항만 물류 및 유통체계의 개선

배경 및 필요성

- 1차 산업의 경쟁력 강화를 지원하고, 도서지역으로서 제주가 가진 산업발전 역량을 극대화하기 위해서는 항만물류 및 유통체계 개선이 필요

주요내용

- 항만물류 체계 개선과 관련 산업의 육성
  - 균형적인 물동량 수요창출을 위하여 비수기에 물동량 수급을 보완할 수 있는 방안 마련
  - 항만물류 인프라 개선 및 확충
  - 산업구조 개편과 연계한 수요 창출체계 마련
  - 인센티브를 활용한 환적 수요창출방안 등 한중일 소규모 환적항 기능 수행 방안 검토
- 유통 구조의 효율화 및 경쟁력 강화
  - 유통·물류 공동화 사업 확대로 비용 절감 효과
  - 권역별/유형별 유통·물류단지 공급, 도외 공동 유통·물류센터 기능 확대 등 지역 특성을 반영한 유통기반시설 확충
  - 체계적인 유통·물류분야 인력 양성
  - 신선 및 녹색 유통·물류 특화기업 양성

주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 7_ 투자유치와 일자리 창출의 연계

배경 및 필요성

- 투자유치가 주민들의 일자리 창출로 연계될 수 있도록 하기 위하여 기존의 투자액 중심 투자유치제도를 일자리 중심의 투자유치 관리 제도로 전환

주요내용

- 토지이용의 효율성과 투자(매출)액을 고려한 적정 일자리 규모의 산정과 평가
- 일자리와 연계한 선별적·차등적 인센티브 제도 도입
  - 지역사회에 실질적 기여가 큰 기업에 더 많은 지원이 이루어질 수 있도록 제도 전환
  - 세제 지원 기준과 기반시설 지원 기준을 고용창출과 연계하여 지원하며, 조업 이후 고용창출 성과에 대한 추가적인 지원제도의 도입
  - 장기적으로는 인센티브 총량제의 도입 방안 검토
- 투자기업의 일자리 창출 성과 관리 강화
  - 기업의 고용창출규모가 목표에 미달할 경우 지원의 중단 또는 기 지원된 보조금의 회수 방안 강구

62

주요이슈 04 창조산업 도시

추진전략 8_ 맞춤형 지역인재의 양성

배경 및 필요성

- 투자 기업이 지닌 일자리 창출 역량을 현실화하여 도민의 일자리 확보 지원
- 기업의 일자리 창출을 지원하기 위한 맞춤형 교육훈련 제도의 도입

주요내용

- 산·학·관 협력에 의한 인력수급체계로 전환
  - 산학관 공동의 인력양성 협력 및 역할분담체계 확립
  - '선교육 후조업' 지원 등 기업의 자체적인 인력양성사업에 대한 지원제도 도입
- 기업의 우수 전문인력 유치 지원
  - 역외 우수인력의 유치에 대한 지원(이전 공공기관 종사자 지원대책 등의 준용)
  - 스타기업 예우 확대를 통한 지역 내 우수인력 유치 지원
  - 중·장기적으로는 해외 우수인력 유치 제도 도입검토
- 교육·훈련 및 인력양성에 대한 인센티브 제공 확대
  - 인력양성 등 공공 성격의 인센티브 비중 확대
  - 기업과의 협상에서 교육훈련 및 인력양성 인센티브의 우선 제공

63

주요이슈 05 글로벌 관광도시

기본방향

01 양적 성장에서 질적 성장 추구
- 제주가 지켜야 할 환경자산에 대해서는 원칙과 기준을 제시
- 청정환경을 기반으로 다양한 관광자원이 융복합 된 신규 고부가가치 관광산업 발굴

02 관광시장의 다변화 실현
- 다양한 수요에 대비한 대응전략 마련
- 청정과 문화예술을 융복합한 지속가능한 관광개발 체계 확립

03 제주 문화자원의 활용
- 유형 및 무형문화의 관광자원화, 문화상품화
- 제주 신화의 스토리텔링에 의한 관광 콘텐츠 개발 등 제주 문화자원을 관광산업화

글로벌 휴양관광도시 조성을 통한 관광도시로서 제주위상 제고

64

주요이슈 05 글로벌 관광도시

현안과제 및 추진전략

글로벌 관광도시

양적성장 ⇒ 질적성장	문화와 예술	지역주도와 주민체감
• 고부가가치 융복합 관광산업 육성 • 수요자중심관광수용태세마련	• 문화예술 관광인프라 확충 • 고유문화자원의 브랜드화	• 주민주도형 관광사업 활성화 • 지역주도의 쇼핑관광 활성화 방안마련







65

주요이슈 05 글로벌 관광도시

추진전략 1_ 고부가가치 융복합 관광산업 육성

배경 및 필요성

- 자연경관 중심의 관광산업 고부가가치화를 위해서는 관광객이 직접 체험하고 참여하는 다양한 융·복합형 관광산업 육성이 필요

주요내용

- 휴양·레저형 MICE산업 육성
  - 회의, 전시, 쇼핑, 관광, 엔터테인먼트, 숙박 등 부가가치 활동이 유기적으로 집약된 대규모 MICE복합단지를 조성
- 뷰티산업과 연계한 치유관광 인프라 구축
  - 수려한 자연환경과 청정한 환경의 제주 이미지를 뷰티산업과 연계
  - 외모뿐 아니라 몸과 마음의 건강을 추구하여 청정자연 건강의 섬 이미지 구현
- 체험형 고급레저 관광기반 조성
  - 하늘과 바다 그리고 한라산을 One Stop으로 연결하는 레저 네트워크, 알뜨르 비행장을 활용한 비행레저, 잠수, 클라이밍, 요트리조트, 열기구 등 체험형 레저기반 조성

〈MICE산업 육성을 위한 선결 조건〉



주요이슈 05 글로벌 관광도시

추진전략 2_ 수요자 중심의 관광수용태세 구축

배경 및 필요성

- 지속가능한 제주 관광발전을 위해서는 관광수용태세에 대한 개선 체계 필요
- 다변화된 관광수요에 대응할 수 있는 관광수용태세 마련

주요내용

- 맞춤형 관광 관광콘텐츠 발굴
  - 개별관광, 단체관광별 맞춤형 관광서비스 체계를 구축하여 외국인 관광수용태세 개선
  - 단체관광객은 수용시설과 편의시설 확충, 개별 관광객은 교통편의, 움직이는 관광안내소 등 불편함이 없는 글로벌 관광도시 구현
- 전천후 관광기반 조성
  - 가로형 아케이드, 공중회랑, 실내 Theme Park, Shoping Street 등 사계절 및 기상변화를 극복한 관광 인프라 구축





67

주요이슈 05 글로벌 관광도시

추진전략 3_ 문화예술 관광인프라 확충

배경 및 필요성

- 하드웨어 인프라 구축에 집중으로 소프트웨어의 제주문화육성은 상대적으로 소홀
- 제주 고유의 문화예술을 관광자원화하기 위한 문화예술공간조성과 콘텐츠 개발이 필요

주요내용

- 공연예술 프로그램 개발
  - 대규모 음악공연장, 대중음악 전시체험장, 레지던스 호텔, 스튜디오, 패션몰, 야외스포츠를 겸비한 휴식공간 조성, 스타급 공연기획 등
  - 제주의 자연 특성을 살린 다양한 문화공연장 건설
- 야간관광 활성화 방안 마련
  - 밤이 아름다운 도시경관 조성 및 DJ 퍼포먼스 이벤트 등 자연관광과 함께 야간에도 관광객들이 지속적으로 찾을 수 있는 방안 마련
  - 도시 내 주요 거리가 관광객의 목적지가 될 수 있도록 다양한 문화시설 및 체험공간 등을 확충





주요이슈 05 글로벌 관광도시

추진전략 4_ 고유문화자원의 브랜드화

배경 및 필요성

- 제주 고유의 유형 및 무형문화(농경문화, 해녀문화, 돌담문화 등) 자원의 관광·문화상품화(기념품, 전통음식 등)를 통한 고유 브랜드화

주요내용

- 제주문화 상징물 선정 및 스토리텔링
  - 각 지역별 소재와 스토리 발굴에 관한 컨텐츠 개발을 통한 스토리산업 생태계 구축
- 제주 신화의 관광산업화
  - 제주 신화의 스토리텔링에 의한 관광, 컨텐츠 산업, 특화가로 조성 등 제주 문화자원 관광산업화
  - 융복합형 관광상품 및 이벤트, 프로그램 활성화
- 제주 문화원형에 대한 발굴
  - 제주의 문화정체성이 드러나는 대표적인 관광자원 발굴 및 육성

〈제주 전통초가집, 신당, 해녀〉



69

주요이슈 05 글로벌 관광도시

추진전략 5_ 주민 주도형 관광사업 활성화

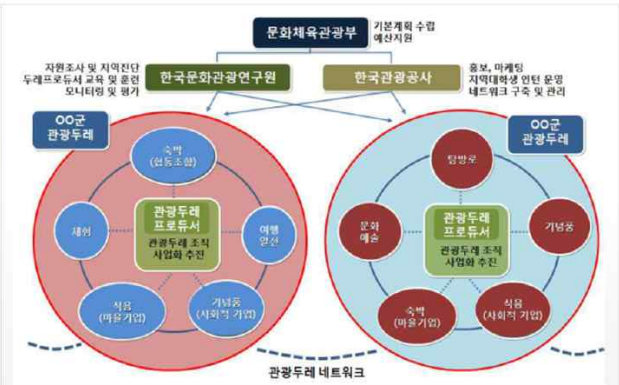
배경 및 필요성

- 관광객 수의 지속적인 증가에도 불구하고 낮은 지역주민의 체감 경제효과를 극복하기 위하여 주민주도의 관광사업체 육성을 통한 소득과 고용창출 증대 필요

주요내용

- 주민과 지역공동체 주도형 관광사업 활성화
  - 관광두레사업 추진, 지역관광협의체 구성 등
  - 마을별 문화봉사단 구성 및 문화공동체 활성화
  - 지역 전통문화 매개 인력양성(어르신 일자리 창출)
  - 착한음식점, 숙박시설 등에 대한 인증제 확대
- 주민참여형 관광사업에 대한 인센티브 확대
  - 주민주도형 관광사업 추진단계별 평가·모니터링 시스템 구축과 관광인센티브 부여

〈관광두레 사업추진체계〉



주요이슈 05 글로벌 관광도시

추진전략 6_ 지역 주도의 쇼핑관광 활성화 방안 마련

배경 및 필요성

- 외국인 관광객의 쇼핑관광 유치를 위한 관광인프라를 정비하고, 지역주민과 지역자본의 사업참여 기회를 확대함으로써 지역경제 활성화 도모

주요내용

- 쇼핑관광 유인력 강화를 위한 관련 인프라 복합화·고도화
  - 제주의 지역특색을 반영할 수 있는 특화 관광거점 시설 개발
  - 문화, 레저, 엔터테인먼트, 식도락 등의 타 시설과의 연계된 국제수준의 복합문화 쇼핑몰을 조성하고, 지역자본 및 주민의 사업참여 기회를 확대
  - 쇼핑뿐만 아니라 관광목적지로 인식될 수 있는 제주도의 명소로 육성
- 사후면세점 활성화를 통한 쇼핑관광의 질적 향상
  - 특화된 제주 관광면세특구, 사후면세쇼핑거리 등을 조성하고, 도심 및 주요 관광지, 기존 상업지역내 상가의 사후면세점 가입을 촉진하여 관광객 증가와 주민소득증대를 연계
  - 관광 시설 개선, 안전하고 편리한 쇼핑 환경 조성 및 서비스 수준 향상을 통해 외국인 관광객 유치 및 쇼핑만족도 개선

71

Ⅲ. 이슈별 기본구상
주요이슈 06
문화 • 복지 • 공동체 도시
기본방향
01
제주의 자연과 문화를 기반으로 한 창작영역의 발굴
- 제주의 자연과 전통문화로 형성되는 예술적 영감을 통한 창작영역 발굴
- 일반인들의 여가시간 증대에 따른 문화복지수요에 근거한 창작영역 발굴
02
보는 문화에서 느끼는 문화로의 확대
- 제주 자연의 체험을 통한 가치의 재발견
- 청정자연과 먹거리, 전문화된 서비스를 통한 힐링관광 도모
03
제주공동체 공존의 수단으로 문화를 활용
- 문화예술은 사람들간의 이해와 갈등 가운데 공유
- 제주공동체 문화를 통한 지역경제발전과 문화융성을 도모
제주의 가치를 키우는 문화·공동체 활성화
72

주요이슈 06 문화 · 복지 · 공동체 도시

현안과제 및 추진전략

문화 · 공동체

공감문화 제주공동체	사회복지 평생교육	제주 정체성
• 공동체 공감문화 만들기 • 제주형 문화확산의 기반 구축 • 제주 창작문화의 구축	• 건강한삶을누리는복지환경조성 • 다양하고질높은평생교육환경조성	• 1000년 탐라문화의 재생 • 제주 전통문화의 창조적 계승 • 외래 문화환경의 관리







주요이슈 06 문화 · 복지 · 공동체 도시

추진전략 1_ 공동체 공감문화 만들기

배경 및 필요성

- 제주 공동체의 약화에 따른 갈등 해소와 공동체정신 강화를 위해 '문화가 같으면 하나가 된다'되는 공감문화 전략 필요

주요내용

- 제주 고유 공동체 문화의 강화
  - 제주 고유 공동체문화 교육 및 체험
  - 마을 공동작업(원담쌓기, 귤따기 등)의 학교 및 직장의 정규 프로그램화
- 생활문화 향유 환경 조성
  - 어린이, 청소년, 청장년, 노인세대별 생활 속 문화일상화 프로그램 확대
  - 문화소외계층 배려 생활 속 문화일상화 프로그램 확대
- 제주 공감문화 교육
  - 원주민, 이주민/어린이, 청소년 대상 제주 고유문화 및 미래 창의문화 교육 시행

주요이슈 06 문화 · 복지 · 공동체 도시

추진전략 2_ 제주형 문화확산의 기반구축

배경 및 필요성

- 제주의 다양한 문화의 공존와 지속적 발전을 위한 문화발전의 기반 필요
- 소통과 교육을 통한 제주 문화의 확산 가능

주요내용

- 문화예술 수요처 발굴
  - 제주 전통의 가문잔치와 문화예술 프로그램 연계
  - 제주도 단체관광과 문화예술 프로그램 연계(수학여행, 연수, 보상휴가, 컨퍼런스 등)
  - 제주도 공연(음악, 연극 등), 관람(미술, 사진 등), 공예체험 전문 관광프로그램 개발
- 문화예술 활동지원 플랫폼 개발
  - 문화예술인과 수요자를 컴퓨터와 모바일을 통해 자유로이 연결하는 플랫폼 구축앱 (사례 : 미국의 'gigmasters')
- 제주스타일 문화이벤트 촉진
  - 제주 원주민과 이주민 참여 플리마켓 확대



주요이슈 06 문화 · 복지 · 공동체 도시

추진전략 3_ 제주 창작문화의 구축

배경 및 필요성

- 제주도 내 창작관련 인구 증가 및 문화의 개방성에 따른 잠재력의 활용 미흡
- 제주고유문화를 기반으로 첨단기술을 접목한 미래문화의 개척지로서의 역할 필요

주요내용

- 제주형 창작영역의 발굴
  - 제주 전통문화와 연계한 창작분야 및 콘텐츠의 개발
  - 첨단기술과 연계한 창작분야 및 콘텐츠의 발굴
- 제주 창작기반의 형성
  - 제주 문화예술 창작공간 지원사업 강화
  - 창작공간의 집단화 도모
- 제주 창작과 창업·창직의 연계
  - 제주 전통문화전수자 창직 지원
  - 제주 창조문화산업 교육 및 창직 지원



주요이슈 06 문화 · 복지 · 공동체 도시

추진전략 4_ 건강한 삶을 누리는 복지환경 조성

배경 및 필요성

- 의료·복지 취약지역을 대상으로 일정 수준이상의 기능을 갖춘 의료기반을 강화
- 치료중심에서 예방중심의 공공 보건 의료서비스 체제화 실현

주요내용

- 지역맞춤형 의료·복지시설 공급 및 서비스 기반 확대
  - 권역별/읍면별 의료복지누리공간 조성
    - 읍면별 또는 생활권별로 소규모 의료복지공간을 두어 읍면지역의 주민들도 일정수준 의료와 복지를 누릴 수 있는 환경 조성
- 예방중심의 건강증진 프로그램 개발
  - 아프기 전에 건강할 수 있는 생활실천을 도모하기 위해 운동능력 측정, 맞춤형 운동처방, 식습관 교육 등을 할 수 있는 건강증진 프로그램 개발
  - 찾아가는 장수 경로단 만들기, 건강지존마을 만들기, 이동건강 체험장, 취약층 임산부, 영유아 보충영양식품 지원 및 영양교육 등

77

주요이슈 06 문화 · 복지 · 공동체 도시

추진전략 5_ 다양하고 질 높은 평생교육 환경 조성

배경 및 필요성

- 자연환경 및 지역자산을 활용하여 양질의 교육환경 개발 및 프로그램 발굴
- 생애주기별 평생학습기반을 강화하여 교육복지 여건 개선

주요내용

- 지역자산을 활용한 테마형 학교 발굴 및 운영
  - 농촌친화 전원학교 프로그램 운영
    - 제주도의 천혜의 자연환경을 활용하여 교육부 주관의 농어촌 전원학교 지원 사업에 적극 공모
    - 자연환경 및 IT를 융합한 미래형 농어촌 학교 선도모델 개발
- 생애주기별 맞춤형 평생학습 체제기반 강화
  - 공립학교에 지역주민과 함께하는 교육문화시설 기능 추가
    - 농어촌지역의 소규모 학교의 시설 복합화로 지역주민에게 교육향유의 기회를 확대
    - 주간에는 학생들이 사용하는 학교로 기능하고, 방과후에는 지역주민에게 평생학습의 기회를 제공

77

주요이슈 06 문화 · 복지 · 공동체 도시

추진전략 6_ 제주 전통문화의 창조적 계승

배경 및 필요성

- 민선 6기 주요 공약에 '제주의 정체성 확립과 탐라문화 계승 발전' 포함
- 전통문화 관련사업은 풍부하나 예산확보 및 조직 미흡에 따른 문제 해결 필요

주요내용

- 제주 전통문화계승을 위한 활용방안
  - 제주 전통공예의 현대적 이용을 위한 전통문화 재창조
    - 일본 가나자와 크라프트 창조도시의 경우 도자기, 금박, 칠기, 종이끈 등의 현대적 활용
  - 제주 무형문화재 전수자 활용 제주디자인의 창조

- 전통문화계승 및 재창조 실행방안
  - 사업예산의 확보 : 전국 7대 문화권사업 제외로 인한 재원확보 문제의 다각적 해결방안
  - 사업추진체계의 정비 : 문화재부서의 독립 및 인력 확보

78

주요이슈 06 문화 · 복지 · 공동체 도시

추진전략 7_ 1000년 탐라문화의 재생

배경 및 필요성

- 제주만의 문화인 탐라문화의 가치에 비해 유적에 대한 기록 및 원형보존 미흡
- 제주도 고대 1000년 탐라문화의 부각을 통한 역사성 및 제주민의 자부심 제고

주요내용

- 탐라문화의 정체성 확립
  - 탐라문화의 연구 : 해양문화, 농업문화 등을 기반으로 한 기록 체계화(타 문화와의 구분)
  - 탐라문화의 흔적 찾기 : 탐라문화자산 찾기(기존 다수 연구활용) 및 관련 스토리텔링
- 탐라문화의 복원 및 재현
  - 탐라문화의 복원 : 건입포, 동치성, 풍운뇌우당, 칠성대, 광양단, 마조단, 성주청 등
  - 탐라문화의 재현 : 탐라인 해상활동 및 해양유적, 탐라인 생활상(용담동 유적 등)

※ 사례 : 바르셀로나 도시내 고대 로마도시 유적 보존

주요이슈 06 문화 · 복지 · 공동체 도시

추진전략 8_ 외래 문화환경의 관리

배경 및 필요성

- 제주의 자연, 문화와 어울리지 않는 외래 문화의 관리를 통한 제주정체성의 유지
- 제주도 고유성에 기반을 둔 자연 및 공간환경 조성으로 제주 정체성 강화

주요내용

- 도시 내 외래 자연환경의 관리
  - 외래수종의(서귀포지역 야자수 가로수 및 조경수) 허용범위 및 대체방안 강구
  - 제주 고유수종 및 초화류로 가로수 및 공원조경 등 조성, 관리방안 강구

  – 담팔수, 먼나무, 멀구슬나무, 탐라산수국 등 육지에 희귀한 제주 고유수종 활용

- 외래 공간환경의 관리
  - 지역 역사 및 환경과 부조화되는 기능과 경관(과도한 지중해풍 건축물과 테마박물관 등)에 대한 효과적 제어 방안 강구
  - 대형 외국어 간판(영어, 중국어) 등 제주경관에 영향을 주는 요소의 제어

80

07 정책방향 및 추진전략

도민계획단에서 제시한 정책방향을 반영한 추진전략

환경 · 에너지 분과	▪ 체계적 환경교육으로 도민환경의식 제고 ▪ 환경자원의 가치를 키우는 제도적 기반 강화 ▪ 에너지 자립화를 위한 안정적 전력수급체계 구축 ▪ 주민참여형 신재생에너지 개발	- 자원절약형 도시 건설 - 에너지 독립도시 조성 - 주민 주도의 에너지 도시조성
경제 일자리 분과	▪ 다양한 계층과 조화를 이루는 지역경제 활성화 ▪ 지역 문화 특성을 반영한 좋은 일자리 창출 ▪ 친환경 산업 및 6차 산업 활성화	- 제주형 산업생태계 구축 - 일자리 창출과 투자유치관리의 연계 - 1차 산업 경쟁력 강화 및 녹색산업 육성
도시 · 주택 · 교통 인프라 분과	▪ 보존과 개발의 조화를 이루는 도시 관리 ▪ 청정의 가치를 키우는 도시 조성 ▪ 상생과 공존을 위한 도시 인프라 구축	- 성장유지와 합리적 토지이용 실현 - 제주다운 경관 조성 - 공유자원의 공공적활용방안 마련
문화 · 관광 분과	▪ 제주 문화의 보전체계 구축 및 세계화 ▪ 지역 자원을 활용한 도민체감형 관광산업 육성 ▪ 공공과 민간이 협력하는 관광시스템 구축	- 고유문화자원의 브랜드화 - 고부가가치 융복합 관광산업 육성 - 주민주도형 관광사업 활성화
사회복지 공동체 분과	▪ 더불어 함께하는 복지 복지 공동체 실현 ▪ 다양성을 포용하는 제주공동체 조성 ▪ 평생 건강관리 체계 구축 ▪ 배움의 욕구를 채워주는 평생교육 실현	- 공동체 공감문화 만들기 - 건강한 삶을 누리는 복지환경 조성 - 다양하고 질 높은 평생학습 환경 조성

81


제주 미래가 대한민국 미래다

온라인 소통방

목적

- 도민뿐만 아니라 제주를 사랑하는 모든 사람들이 모여 **제주미래를 설계하고 공감하는 미래비전을 만들어 가기 위한 소통의 장** 마련

운영현황

- 개설일 : 2015. 03.15
- 도민들이 제주미래비전을 주제로 자유로운 토론이 되도록 운영
- 검색키워드
  - 제주미래비전, 제주비전톡, 모다들엉 등



MEMO

MEMO