

도민 100만 시대, 제주 도시정책 방향

- 일 시 : 2014년 4월 9일(수) 15:00~17:30
- 장 소 : 제주상공회의소 5층 대회의실
- 주최 · 주관 : 제주발전연구원

도민 100만 시대, 제주 도시정책 방향

□ 배경 및 필요성

- 도시정책의 패러다임 변화와 새로운 제주 도시정책 필요
 - 우리나라는 그동안 급격한 도시성장에 따른 신규 개발 위주의 도시정책에서 내실 있는 관리형 도시정책으로 변화하고 있음
 - 도시성장관리, 친환경 도시정책, 도시재생, 주거복지, 안전도시, 생활밀착형 도시 등으로 트렌드가 변화하고 있음
 - 제주 또한 이러한 도시정책 변화에 맞는 새로운 방향 설정이 필요함
- 제주도의 급격한 여건 변화에 따른 제주 도시정책 방향 필요
 - 제주도는 2013년 상주인구 60만명, 관광객 1,000만 시대를 맞이함
 - 이러한 변화는 2014년도에도 지속되면서 장기적으로 인구 100만, 관광객 1,500만 시대를 대비하는 도시정책의 새 틀을 논할 시점임
- 2014년 제주도시기본정책 수립, 민선 6기 출범 시점에서 제주 도시정책 방향과 과제에 대한 공동 모색의 장 마련

□ 개최 개요

- 주제 : 도민 100만 시대, 제주 도시정책 방향
- 주최 : 제주발전연구원
- 일시 및 장소
 - 2014년 4월 9일(수) 15시~17시 30분
 - 제주상공회의소 5층 대회의실

□ 프로그램

시 간		내 용	
개회식	15:00~15:05	개회식	내빈 소개, 국민의례 등(사회자)
	15:05~15:10	개회사	공영민 제주발전연구원 원장
준 비	15:10~15:15	준 비	발표 준비 / 장내 정리
발 표	15:15~15:45	기조발표	국토도시정책의 여건 변화와 과제 황희연 (충북대학교 교수)
	15:45~16:15	주제발표	제주지역 미래전략 무엇을 담을 것인가? 이성용 (제주발전연구원 연구위원)
휴 식	16:15~16:25	휴 식	Coffee Break
토 론	16:25~17:20	패널 및 플로어 토론	좌 장 : 이우종 (가천대학교 교수) (가나다 순) 김은배 (제주특별자치도 도시계획과장) 김태윤 (제주발전연구원 선임연구위원) 김태형 (제주일보 정치부장) 조판기 (국토연구원 연구위원) 홍영철 (제주참여환경연대 공동대표) 황경수 (제주대학교 교수)
폐 회	17:20~17:30	폐 회	종합정리 및 폐회

목 차

■ 기초발표

- 국토도시정책의 여건 변화와 과제

황 희 연 (충북대학교 교수) 5

■ 주제발표

- 제주지역 미래전략 무엇을 담을 것인가?

이 성 용 (제주발전연구원 연구위원) 45

개 회 사

안녕하십니까? 제주발전연구원장 공영민입니다.

올해 봄은 유난히 일찍 찾아 온 듯합니다. 제주는 사계절이 모두 아름다우며, 봄은 봄대로 멋이 있습니다. 이렇게 좋은 계절에 아름다운 제주에서 인구 100만 시대, 도시정책 방향을 모색하기 위한 포럼을 개최하게 되어 기쁘게 생각합니다.

최근 제주는 국내 어느 곳 못지않게 많이 변하고 있습니다. 특히, 제주 인구가 사상 최초로 2013년 60만명을 돌파하였고, 관광객도 1,000만 시대를 맞이하였습니다. 최근 매월 1,000명 이상의 인구가 증가하고 있고, 순유입 인구 증가율 전국 1위, 출산율 전국 2위인데, 이런 추세라면 인구 100만명 시대도 멀지 않았다고 보여집니다.

이러한 시점에서 인구 100만 시대에 대비한 제주도의 도시정책 방향의 선제적 대안 제시는 아주 중요하다고 봅니다.

최근 국내외적으로 도시정책은 과거의 성장 위주 정책에서 도시성장관리, 친환경 도시정책, 도시재생, 주거복지, 안전도시, 생활밀착형 도시정책으로 트렌드가 변화하고 있습니다. 바로 오늘 이 포럼이 제주 도시정책의 방향과 과제에 대한 심도 있는 논의의 장이 되어 제주가 인구 100만 시대에 대비할 수 있기를 희망합니다.

본 포럼의 중요성에 대해 공감하시고 바쁘신 중에도 멀리 육지에서 오셔서 기조발표를 해주실 충북대학교 황희연 교수님과 좌장을 맡아주시는 가천대학교 이우종 교수님께 감사의 말씀을 드립니다.

또한 제주 도시정책 방향에 대해 토론해 주실 각 분야별 여섯 분의 토론자 여러분께도 진심으로 고마운 말씀을 드리며, 여러분의 고견이야말로 제주의 도시정책을 발전시키는데 밑거름이 될 것입니다.

아무쪼록 오늘 이 자리에서 향후 새로운 제주 도시정책에 대한 진지한 논의가 이루어졌으면 합니다. 우리 연구원에서는 오늘 논의된 내용들이 정책에 반영될 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

끝으로 이 자리에 참석해주신 모든 분들께 감사의 말씀을 드립니다.

2014년 4월 9일

제주발전연구원장 **공 영 민**

기조발표

국토도시정책의 여건 변화와 과제

황 희 연

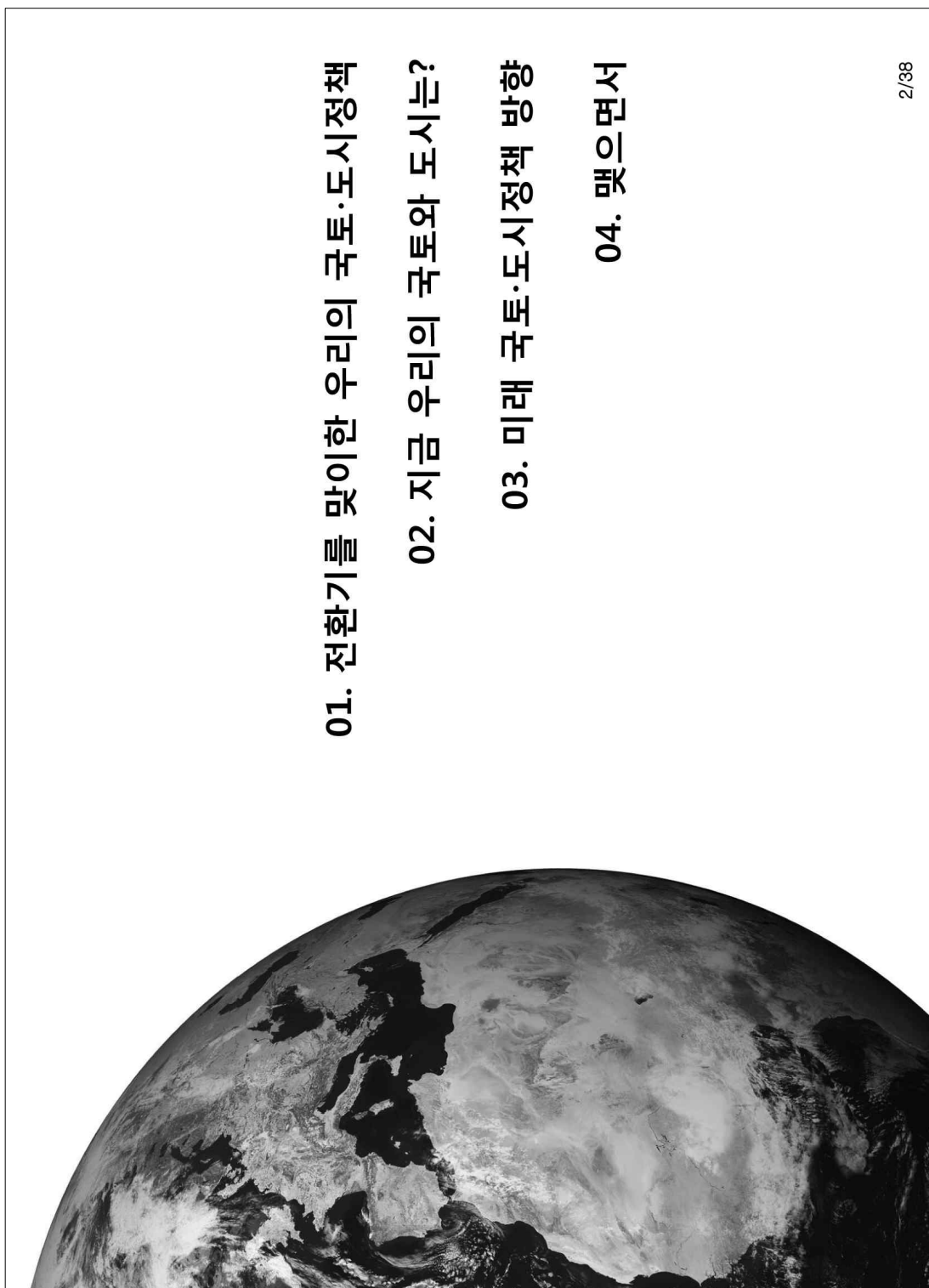
(충북대학교 교수)

국토도시정책의 여건 변화와 과제

2014. 04. 09.

황희연

충북대학교 교수



01. 전환기를 맞이한 우리의 국토·도시정책

02. 지금 우리의 국토와 도시는?

03. 미래 국토·도시정책 방향

04. 맺으면서

2/38

우리사회는 큰 변화 속에 있다.

3/38

1. 전환기를 맞이한 우리의 국토·도시정책

후기산업사회의 도래

: 1인당 국민소득 2만 달러 시대

☞ 산업사회(Modernism) ☞ 후기산업사회(Post-Modernism)

- | | | |
|-------------------------|---|------------------------------|
| • 종합성·객관성 | ↑ | • 문화적 다양성 |
| • 분업화·전문화 | ↑ | • 복합화·융합화 |
| • 기술적 합리성
(최적의 의사결정) | ↑ | • 의사소통의 합리성
(합의에 의한 의사결정) |
| • 수직적 의사결정 | ↑ | • 수평적 협력 |

☞ 협치(거버넌스) 체제로의 사회 도래

1. 전환기를 맞이한 우리의 국토·도시정책

지금까지 우리도시는

급격한 도시화 과정에서 물리적 환경개선에 초점



후기산업사회 징후

국민소득 상승, 시민사회 시대 도래

+

세계화와 신자유주의 등장



지금 우리도시는

- 경제·사회·문화·복지·환경 등 여러 분야의 새로운 수요 분출
- 지구적 도시로 탈바꿈 : 국가 시스템에서 초국가적 시스템에 편입

5/38

우리 국토·도시정책은 전환기를 맞이했다

6/38

2. 지금 우리의 국토와 도시는?

- 1) 인구저성장 시대
- 2) 기존 도시들의 쇠퇴
- 3) 도시 내부구조 개편 활발
- 4) 도시 토지수요 다변화
- 5) 교외화와 도심집중화의 병행
- 6) 광역도시권 간 경쟁체제 강화
- 7) 녹색국토 지향



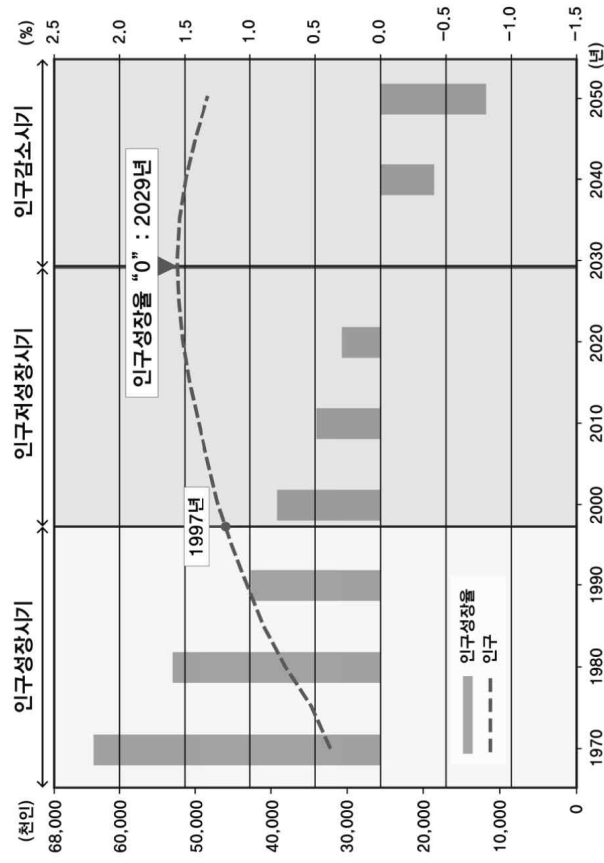
1) 인구저성장 시대 진입

- 1990년대까지 : 인구성장
- 1997~2029년 : 인구저성장 (1% 미만)
- 2029년 이후: 인구감소



인구저성장시대 ·
인구감소시대

2. 지금 우리의 국토와 도시는?



2) 기존 도시들의 쇠퇴

2. 지금 우리의 국토와 도시는?

1 대도시 : 원도심 쇠퇴

- 행정기관과 고용기반의 이전
- 원도심의 기반시설 열악
- 원도심주택 감소

1990년 이후 (통계청 자료)

- * 부산 : 전체 인구 약 8% 감소, 원도심 인구 약 42% 감소
- * 대전 : 전체 인구 약 37% 증가, 원도심 인구 약 13% 감소

- * 제주시 : 전체 인구 약 52% 증가
원도심 인구 약 33% 감소

2 중·소도시 : 도시 전체가 쇠퇴한 경우 많음

- 도시경제기반 약화
- 새로운 성장산업의 부재
- 주변지역 신도시 개발로 인한 인구 및 도시기능 유출



대도시, 중소도시 모두 도시쇠퇴 문제 발생

9/38

3) 도시 내부구조 개편 활발

2. 지금 우리의 국토와 도시는?

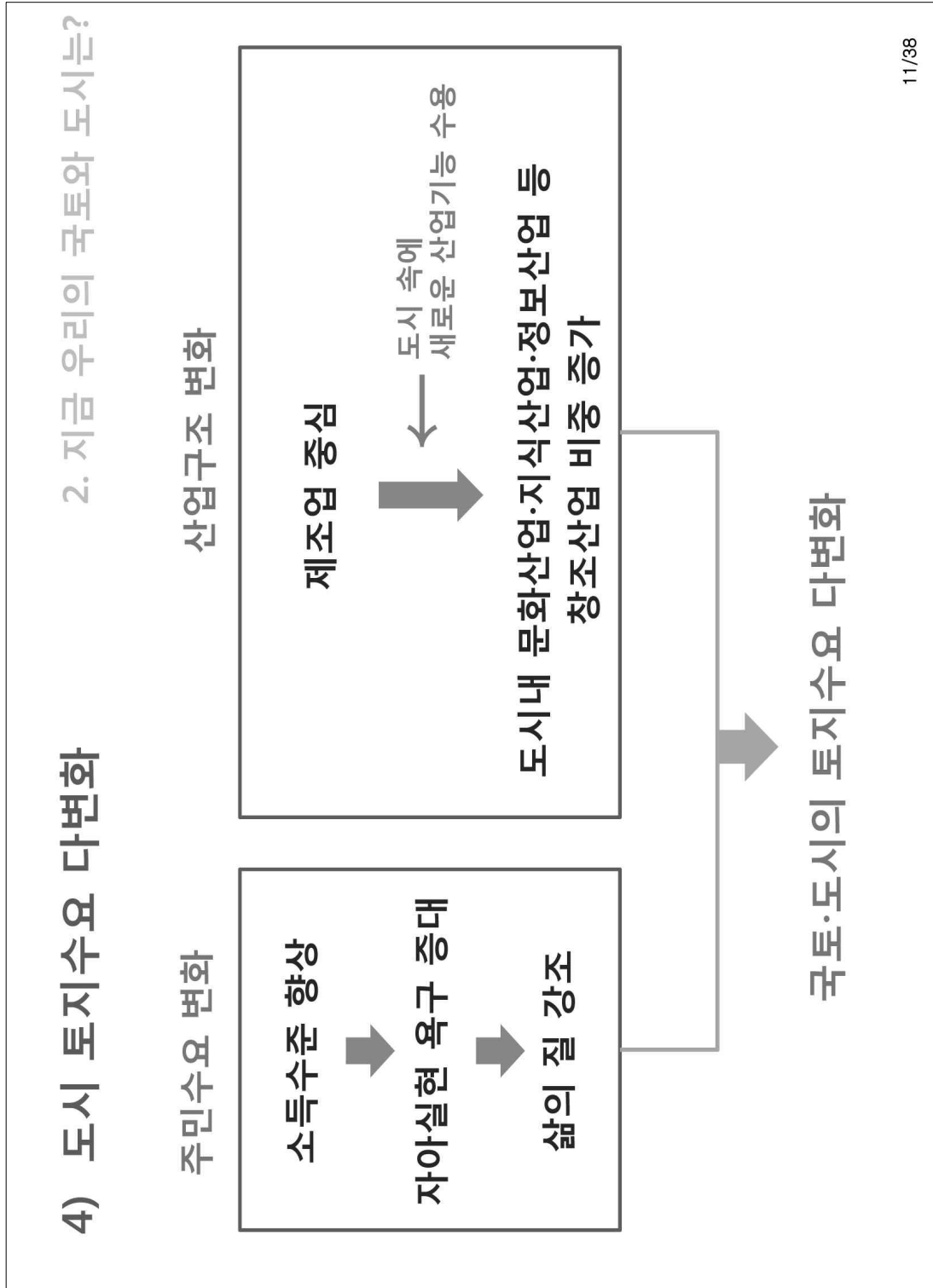
- 교통과 정보통신 발달로 전통적 도시시설의 외곽 이전
- 인구의 저성장과 고령화 급진전



- 신규주택수요 감소
- 고령층을 대상으로 한 산업과 토지수요 증가



도시의 외연적 팽창에서 내부구조 개편으로



5) 도·농 통합형 사회 도래

2. 지금 우리의 국토와 도시는?

교통·통신의 발달로 도시생활의 장소적 제약 완화



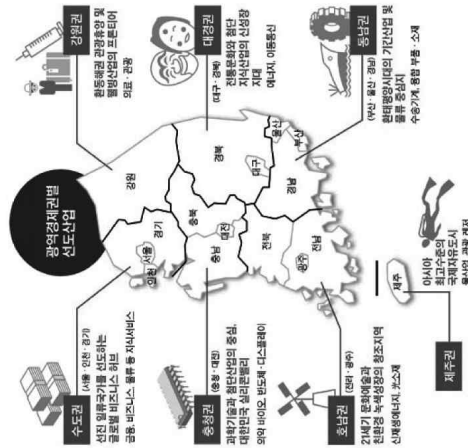
• 교외화 가속화 · 도시문화의 농촌지역 침투



도·농 통합형 사회

12/38

6) 광역도시권 간 경쟁체제 강화 2. 지금 우리의 국토와 도시는?



세계화는 자본·노동·생산물의
국제적 이동에 대한 국가 통제능력 축소



국가보다 하위 공간단위가
세계와 직접대면



- 광역 도시권 간 경쟁체제 강화
- 광역 도시권 중심의 기능 연계와 통합 확대

7) 녹색국토 지향

2. 지금 우리의 국토와 도시는?

- 지구차원의 기후변화
- 화석 에너지 자원의 위기



- 기존 도시자원 재활용 중시
- 도시성장 관리중심으로 전환

2. 지금 우리의 국토와 도시는?

 국토·도시정책의 패러다임 변화

15/38

3. 미래 국토·도시정책 방향

- 1) 독자적 도시에서 네트워크형 도시로
- 2) 신개발에서 도시재생 중심으로
- 3) 자동차 중심도시에서 사람 중심도시로
- 4) 산업도시에서 창조도시로
- 5) 토지이용 규제에서 도시성장 관리로
- 6) 행정이 만드는 도시에서 함께 만드는 도시로
- 7) 남한 중심에서 한반도 전체 국토·도시정책으로



3. 미래 국토·도시정책 방향

1) 독자적 도시에서 네트워크형 도시로

1 광역공간체계 구축

지방중소도시의 인접 대도시에 대한 의존도 증가



대도시와 주변 도시간의 기능적 · 공간적 통합



광역도시권 관리기구 제도화

1) 독자적 도시에서 네트워크형 도시로

2 도·농 통합형 관리체계 구축

도시와 농촌지역의 단일 생활권 강화



도시지역과 농촌지역의 공간적·기능적 구분 모호



도시·농촌 통합형 공간체계 형성

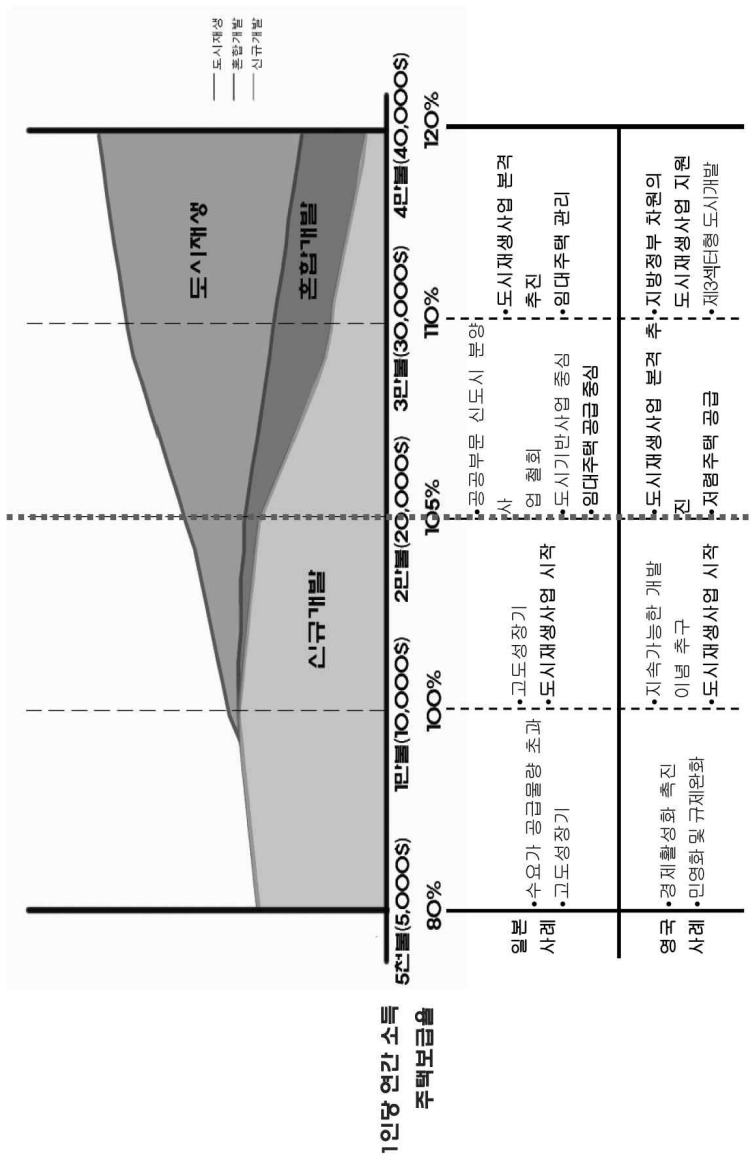


도·농 통합형 토지이용 · 관리체계 구축

3. 미래 국토·도시정책 방향

2) 신개발에서 도시재생 중심으로

국민총소득 대비 정책변화



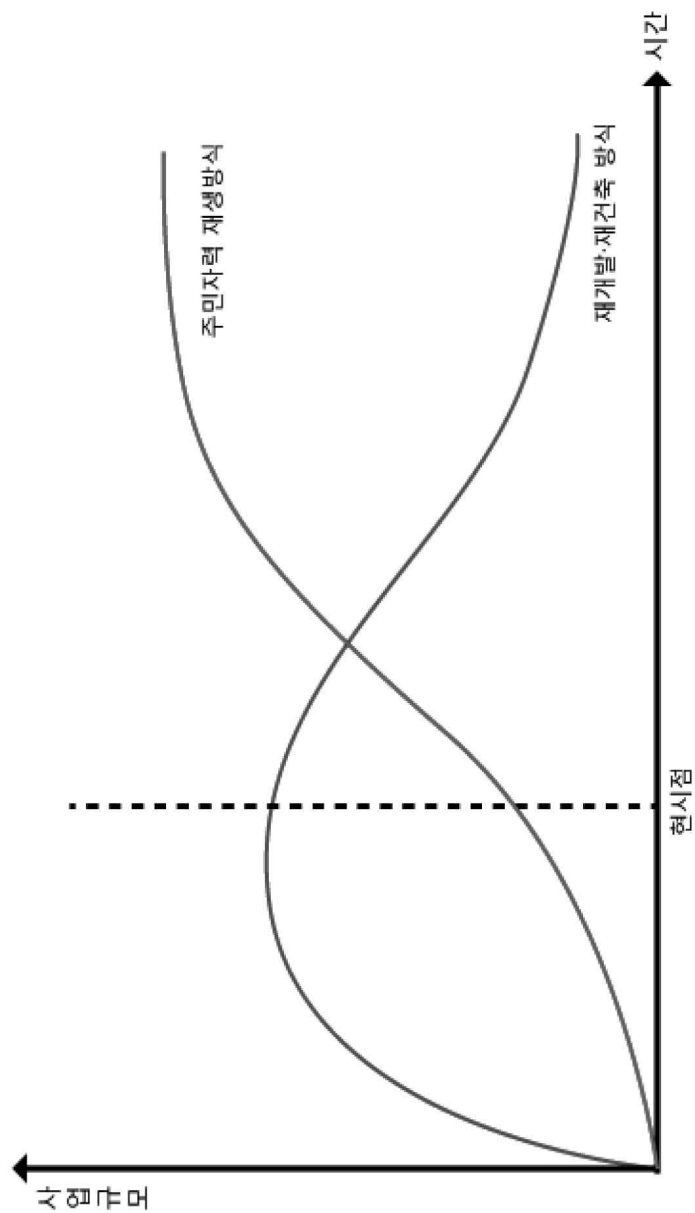
도시개발사업의 트렌드 변화

자료: 해외연외, 선진화 사회의 도시개발을 위한 공공부문의 역할(2008) 재정리, 대한주택공사, p52

3. 미래 국토·도시정책 방향

2) 신개발에서 도시재생 중심으로

1 주민자력 도시재생이 새로운 흐름으로 대두



2) 신개발에서 도시재생 중심으로

2 도시재생의 목표

- 주민 공동체 회복 · 지역역량 강화
- 지역의 소득향상 · 일자리 창출
- 인구유출 방지 · 신규인구 유입

3) 자동차 중심 도시에서 사람 중심 도시로 3. 미래 국토·도시정책 방향

1 자동차 중심 도시의 한계

20세기를 풍미했던 자동차 중심의 도시개발은

- 도시의 외연적 확산 초래
- 보행환경 파괴 · 에너지 사용 증가
- 교통정체 · 높은 교통사고율 등으로 도시의 삶의 질 저하

▶ 대중교통·녹색교통 중심의 도시교통정책 시행

- 일상생활 교통수요의 많은 부분을 보행·자전거 교통으로 해결
- 광역도시권 차원의 대중교통체계 강화

▶ Slow City 조성 운동 전개

- 도시의 외연적 팽창 지양
- 지역성·전통성에 기초한 여유로운 생활 중시

3) 자동차 중심 도시에서 사람 중심 도시로 3. 미래 국토·도시정책 방향

2 새로운 도시운동

자동차에 빼앗긴 도시를 사람 중심 도시로 되찾기

▶ 직주근접형 토지이용

- 도심부의 주거기능 확충·외곽지역의 자족기능 확대
- 근린생활권 중심으로 토지이용을 재구성

▶ 도시 토지의 통합적 이용

- 거주·생산·여가 기능의 공간적 통합 체계 구축
- 도시 중심부 토지이용의 평면적·입체적 통합화

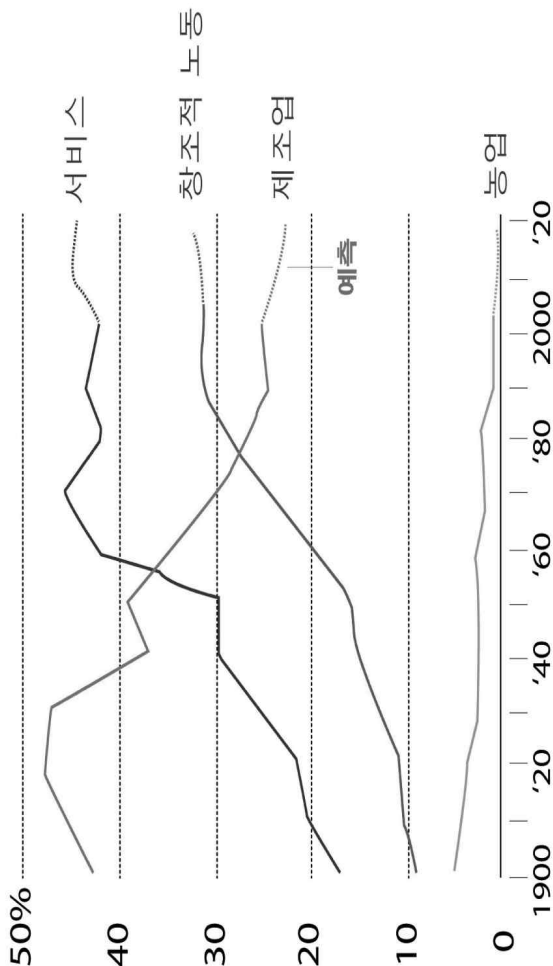
▶ **기능통합형 토지이용과 대중교통 중심 계획체계 구축**

23/38

3. 미래 국토·도시정책 방향

4) 산업도시에서 창조도시로

후기산업사회 : 제품생산보다 서비스업과 창조적 노동에 의존하는 사회



총노동력 비율의 현황과 예측 (미국사례)

출처 : 후즈윌러시티, 리처드 플로리다

4) 산업도시에서 창조도시로

소득수준 향상과 노동시간 감소에 따른 자아실현 욕구 증대



문화·지식 산업 등이 도시의 새로운 경쟁력 요소로 등장



창조산업과 '창조계급' 중심의 창조도시 지향



창조도시에 맞춘 도시산업구조 개편 필요

3. 미래 국토·도시정책 방향

5) 토지이용 규제에서 도시성장 관리로

1 우리나라 지역지구제의 한계

- 우리나라 지역지구제 : 허용범위를 지나치게 완화



III ▲ 국토의 체계적 관리 기능 상실

우리나라 현행 지역지구제로는
혼란에 처한 국토관리체계 문제의 해결에 한계

5) 토지이용 규제에서 도시성장 관리로

2 도시의 무질서한 외연적 확산(난개발)의 조절 장치 마련

- 개발의 시기와 위치를 체계적으로 관리하는 제도 도입
- 개발가능지역의 개발 시기·범위·목적·관리지침 명확화



도시성장관리 정책 필요

6) 행정이 만드는 도시에서 함께 만드는 도시로

1 소득수준 향상은 사회변화 동반

예) 우리나라의 경우 1인당 연간 국민소득

- 5000 달러 시대 : 민주화에 대한 사회적 욕구 분출
- 1만 달러 시대 : 환경오염 · 사회정의 등 경제 외적 문제에 사회적 관심 확대
- 2만 달러 시대 : 행정수도 정책의 상당 부분이 거버넌스 체제나 민간기업으로 이동

2 행정수도 도시정책의 한계 노정

- 민권 향상
- 문화수준 향상
- 지방자치제 시행

▶▶▶ 협치시대에 맞는 도시정책 추진

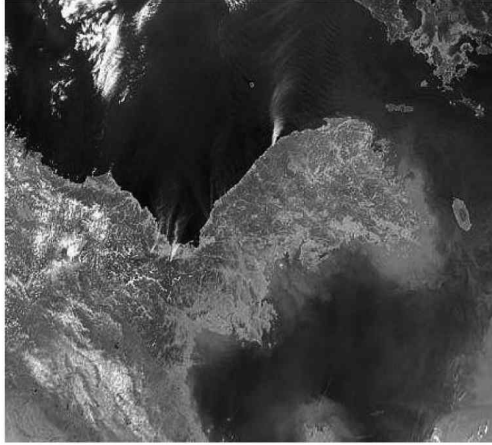
- 중앙정부 : 국가 차원의 도시정책 생산과 지방정부 도시정책 지원
- 지방정부 : 협치기반의 정책체계 구축

3. 미래 국토·도시정책 방향

7) 남한 중심에서 한반도 전체의 국토·도시정책으로

1 동북아에서도 한반도 위상 정립의 중요성 증대

- 이데올로기에 의한 국가간 분절 약화
- 동북아 시대 성숙



29/38

7) 남한 중심에서 한반도 전체의 국토·도시정책으로

2 개방적 경제체제 확산과 남북 경제협력 강화

- 북한 도시개발 수요 증가

1단계 : 산업단지 건설 수요 증가

2단계 : 도로·항만 등 도시인프라 건설 수요 증가

3단계 : 주택단지 중심의 단지·도시개발 수요 증가

3. 미래 국토·도시정책 방향

7) 남한 중심에서 한반도 전체의 국토·도시정책으로

북한의 값싼 토지와 노동력,

남한의 기술과 자본의 결합은

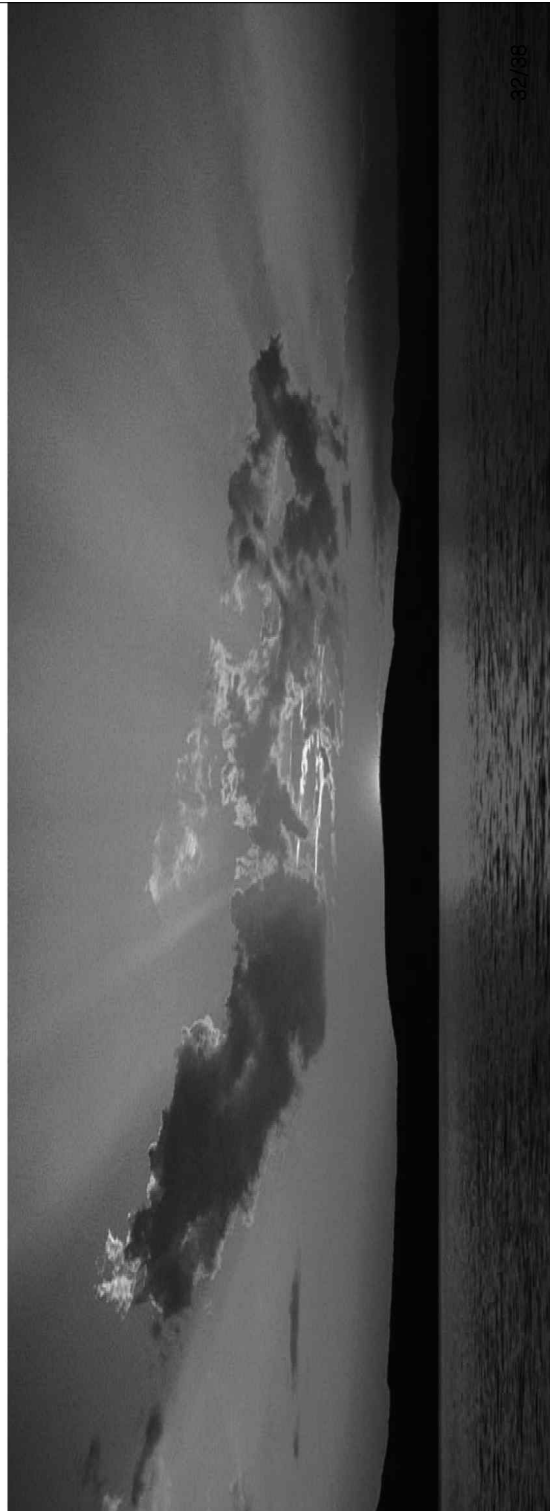
통일 준비의 핵심 사안이자

국가경제 도약을 위한 필요조건



한반도 전체 국토·도시 정책 대비

4. 맺으먼서



32/38

4. 맺으면서

후기산업사회의 국토·도시정책은?



33/38

4. 맺으먼서

성장시대 국토·도시정책의 마감

그러면

우리가 지향해야 할 국토·도시정책은?

34/38

4. 맺으먼서

향후 국토·도시정책은?

1. 성장 중심에서 관리 중심 정책으로
2. 개별도시 중심에서 네트워크형 정책으로
3. 남한 중심에서 한반도 전체 정책으로
4. 행정·전문가 중심에서 함께 만드는 정책으로

35/38

호주를 2개 사진이 말하고 있다



36/38

제주시의 정체성은 무엇인가?

37/38

제주시를 보여 줄 사진 한장은?

감사합니다.

제주지역 미래전략 무엇을 담을 것인가?

이 성 용

(제주발전연구원 연구위원)

제주지역 미래전략 무엇을 담을 것인가?

2014.4.9

제주발전연구원 이 성 용

차례

1. 개요
2. 현황 및 주요 이슈
3. 관련 계획 주요 내용
4. 미래 전략 무엇을 담을 것인가?

1. 개요

3

◆ 주요 검토 대상

- 제주지역 미래전략에는 무엇을 어떻게 담을 것인지를 분석하기 위하여 기존의 상위계획 및 관련계획을 검토함
- 관련계획 뿐만 아니라 최근의 포럼이나 조사 등에서 제기된 것을 종합하여 향후 제주의 미래 전략 수립시 고려할 것들을 분석함
- 제주국제자유도시 종합계획(2002-2011)
- 제주국제자유도시 종합계획 보완계획(2006)
- 2025년 제주광역도시계획(2007.5)
- 제주특별자치도 경관 및 관리계획(2009.10)
- 2015년 제주특별자치도 도시관리계획(2010.3)
- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011-2020)
- 제2차 제주국제자유도시 종합계획(2011.12)
- 제7회 제주포럼 “제주국제자유도시 성공전략”
- 제주특별자치도 관광개발계획(2013.11)
- 제주특별자치도 행복생활권 발전계획(2014.4)

4

2. 현황 및 주요이슈

◆ 제주의 현황

- 국제자유도시 지정을 시작으로 특별자치도의 출범 등 국내외적 위상이 크게 변화됨
- 2013년에 인구 60만명을 돌파, 인구성장기 나타남
- 제주국제자유도시는 제주발전을 선도하고 국가발전에 기여할 사명을 가짐

The timeline diagram illustrates the development of Jeju Island from 1945 to 2013. It includes a map of Jeju Island, a historical map, and a timeline of key events.

연도	주요이슈
1945	국제자유도시 시행 ('02.4.1)
1946	유네스코 생물권보전지역 지정 ('02.12)
1947	세계평화의 섬 지정 ('05.1.27)
1948	건강도시 지정 ('05.7.12)
1949	국제회의도시 지정 ('08.10)
1950	제주특별자치도 출범 ('06.7.1)
1951	세계자연유산 등재 ('07.6.27)
1952	안전도시 지정 ('07.7.30)

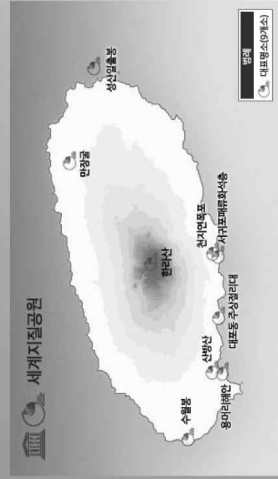
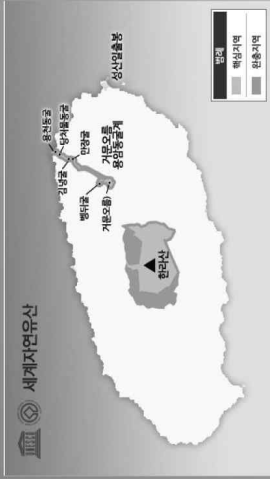
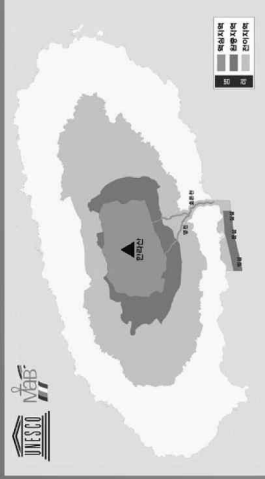
- 50 -

2. 현황 및 주요이슈

5

◆ 제주의 현황

- 제주국제자유도시(2002) 추진, 제주특별자치도(2006.7) 시행 등 제주는 10여년부터 급격한 변화의 중심에 있음
- 유네스코가 인정하는 생물권보전지역(2002년), 세계자연유산(2007년), 세계지질공원(2010년) 등재로 자연자원의 우수함과 세계적 브랜드를 가짐
- 2011년에는 자연경관의 우수함을 인정받아 세계7대자연경관으로 선정
- 2014년 4월에는 제주발담이 세계농업유산으로 등재됨(4월)



2. 현황 및 주요이슈

6

◆ 제주의 현황

- 2025년 제주광역도시계획(2007.6) 수립 배경
 - 2006년 7월 제주특별자치도 출범에 따라 제주도 전체를 단일도시계획 체계로의 전환 필요
 - 생활권, 경제권, 행정권을 가능한 한 일치시켜 통합적으로 관리 필요성 대두
- 2025년 제주광역도시계획(2007.6) 수립 목적
 - 제주도 전체를 대상으로 장기발전방향 및 도시기반시설 정비 방향을 제시
 - 광역계획권을 구성하는 제주도 전체를 단일계획으로 운용하고, 도시관리 계획의 수립지침을 제공

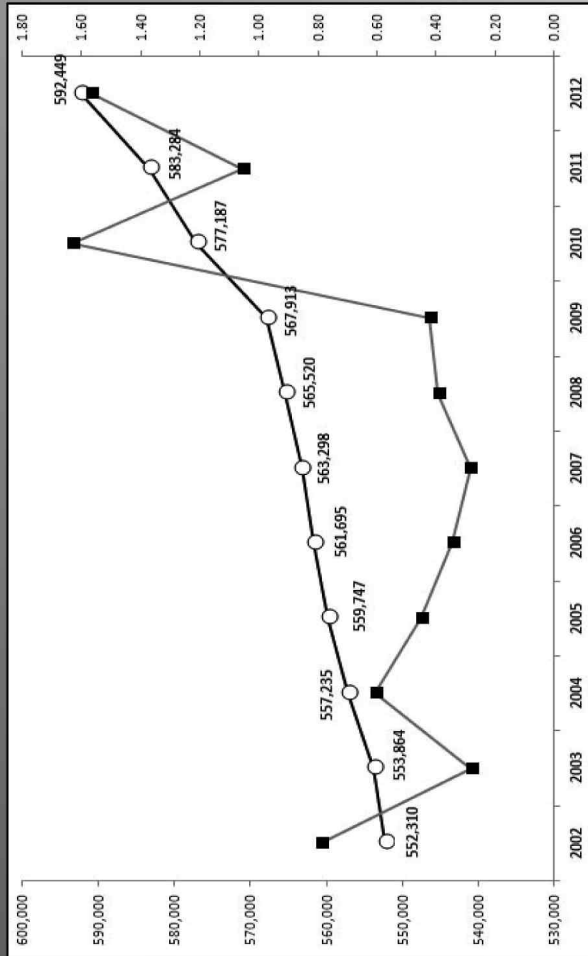
- 2013년말 제주를 찾은 관광객이 1,000만 명을 돌파하였음
- 현재에 만족하지 않고 국제관광지로 자리매김을 공고히 하기 위한 노력이 각 분야에서 이루어지고 있음

2. 현황 및 주요이슈

7

◆ 제주지역의 인구성장

- 제주지역의 인구는 2000~2012년까지 최근 10년간 약 4만 명이 증가
 - 연평균증가율은 0.73%로 전국 시·도중 6위에 해당되고, 도 단위에서는 경기, 충남에 이어 3번째
 - 특히, 2010년 이후 인구증가가 크게 나타나고 있음



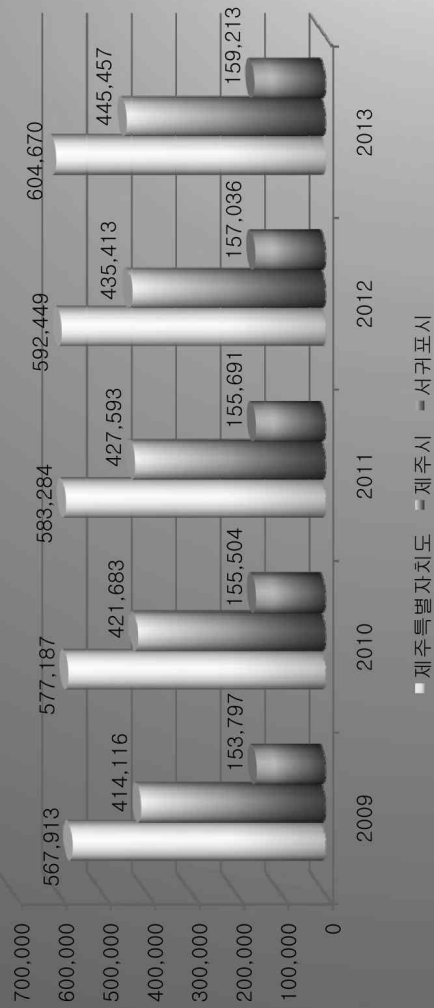
2. 현황 및 주요이슈

8

◆ 제주지역의 인구현황

(단위 : 인, %)

구 분	인 구			전 년 대 비						제주시	서귀포시
	합계	한국인	외국인	증 감			증 감 륜				
				합계	한국인	외국인	합계	한국인	외국인		
2009	567,913	562,663	5,250	2,393	2,045	349	0.4	0.4	7.1	414,116	153,797
2010	577,187	571,255	5,932	9,274	8,592	682	1.6	1.5	13.0	421,683	155,504
2011	583,284	576,156	7,128	6,097	4,901	1,196	1.1	0.9	20.2	427,593	155,691
2012	592,449	583,713	8,736	9,165	7,557	1,608	1.6	1.3	22.6	435,413	157,036
2013	604,670	593,806	10,864	12,221	10,093	2,128	2.2	1.7	24.4	445,457	159,213

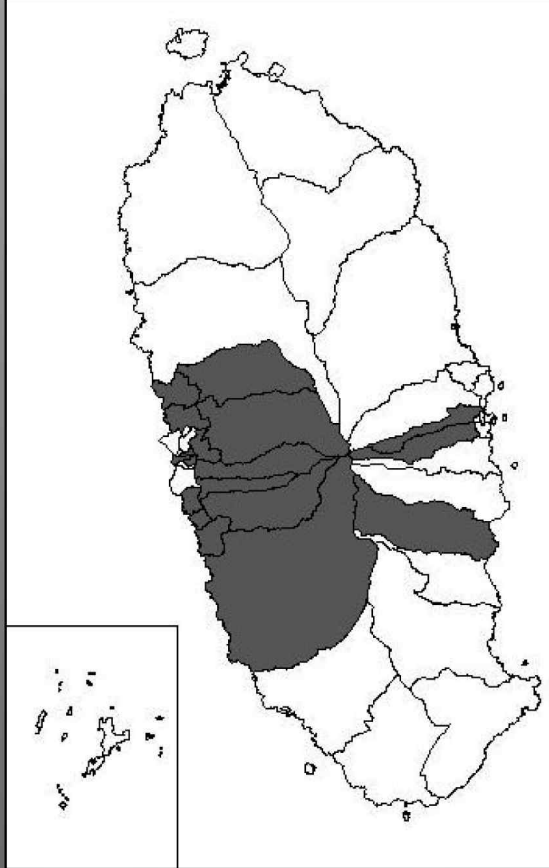


2. 현황 및 주요이슈

9

◆ 제주지역의 인구성장

- 읍면동별 최근10년간 인구변화를 보면, 제주시는 애월읍 대부분의 동지역에서 인구 증가가 나타남. 서귀포시는 동홍동과 서홍동, 중문동의 3개 동에서만 인구가 증가
- 읍면동의 인구증감을 보면 제주시를 중심으로 증가하고 서귀포는 대형 택지개발지구가 있는 동·서홍동, 중문동 지역만 증가. 읍면지역은 제주시 애월읍만 증가
- 읍면동 인구가 가장 큰 증가를 나타낸 곳은 제주시노형동, 이도2동, 연동으로 3개 동이 제주지역 전체 증가분 4만명과 유사한 것으로 확인됨



2. 현황 및 주요이슈

10

◆ 제주지역의 인구현황

- 2013년 기준 제주지역 총 인구는 593,806(외국인 제외)이며 2000-2012년 연평균증가율 0.73%로 전국 시도중 6위임
- 제주도 대부분의 동지역, 애월읍에서 인구증가가 나타나고 있으며, 서귀포시는 동홍동, 서홍동, 중문동 3개 동에서만 인구가 증가함

제주지역의 전입사유별 비교

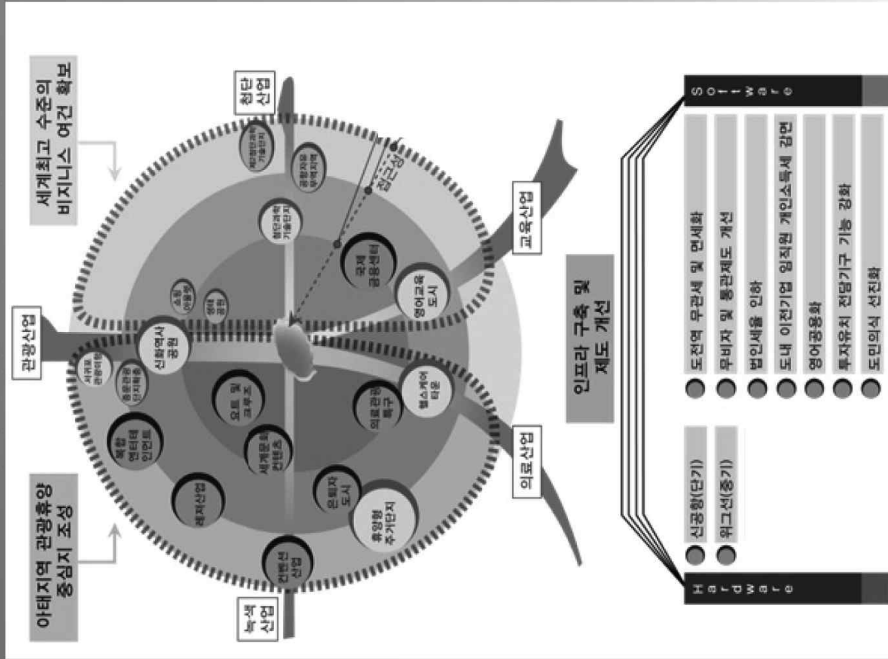
구분	2007년			2012년		
	제주지역		전국(%)	제주지역		전국(%)
	전출	전입		전출	전입	
직업	49.56	44.70	59.75	16.88	20.21	17.63
가족	12.13	14.24	7.73	20.98	21.32	19.90
주택	24.55	25.54	21.21	41.47	40.18	36.18
교육	2.41	2.45	1.48	5.40	4.86	3.88
교통	0.24	0.24	0.25	0.75	0.68	0.96
건강	0.60	0.91	0.48	1.28	1.85	1.14
기타	10.51	11.92	9.10	13.24	10.90	20.31

2. 현황 및 주요이슈				11
◆ 도시계획 관련 주요이슈				
주요이슈	주요계획	비고		
지역경제활성화를 위한 고도완화	제1차 국제자유도시 종합계획	관광객 급증 인구 증가 제주올레 성장 개발수요 증대 중산간 관리 통합 관광개발 관광질적성장시대 난개발 우려 제주의 자연자원 브랜드 관리 사전입지 검토 귀농귀촌 인구의 사회적 이동 증가 세계환경수도 제주공항 인프라 확충 전기차 EXPO	2007	
도시재생 사업	2025 제주광역도시계획		2008	
제주시 자연녹지지역 개발	제주특별자치도 경관 및 관리계획		2009	
탐라문화광장 조성 (원도심 상권 등 활성화 도모)	도시관리계획		2010	
도시기반시설 입지 (입지의 갈등:매립장, 풍력단지 등)	제2차 국제자유도시 종합계획		2012	
구도심 고도완화 필요성 제기 (재건축, 재개발 및 재생사업시)			2013	
국내외 자본의 투자 확대 (숙박시설에 집중)	도심재생선도지역 지정 연구		2014	

◆ 제1차국제자유도시 종합계획

구분	사업명
핵심 프로젝트	계
	첨단과학기술단지
	휴양형 주거단지
	신화·역사공원
	서귀포 관광미항
	제주헬스케어타운
제주영어교육도시	
전략 프로젝트	계
	쇼핑아울렛
	생태공원
	공항자유무역지역
	중문관광단지 확충
	제2 첨단과기단지

<그림> 제1차 국제자유도시 종합계획 개념도



3. 관련계획 주요내용

13

◆ 제1차국제자유도시 종합계획 핵심프로젝트 평가

프로젝트	기능	목표 부합성	세부사업 검토	평가 의견 및 보완 방향
첨단과학 기술단지	산업 진흥	산업육성 거점 가능성 大	기업입지촉진 및 R&D, 창업, 기업활동 지원 기능 강화 필요	○ 제주국제자유도시의 산업육성 거점 기능 담당 필요 - 관광산업 이외 제주국제자유도시의 국제경쟁력 강화를 위한 핵심시설 - 적극적 기능 강화 및 추가 사업의 조기 추진 필요 ⇒ "TBE R&BD 클러스터 사업" 제시
휴양주거 단지	관광 휴양 확충	관광휴양기능 적합성 양호	-	○ 민간사업으로 평가 제외 - 국제자유도시 조성 목적 실현을 위해서는 조기 추진 필요
신화역사 공원	관광 교육 국	세부사업 미확정으로 인해 평가 불가	'항공우주박물관' 외 기능 미확정	○ 대규모 테마파크 유치 가능성이 낮고, 수익성 확보도 어려움 ○ '항공우주박물관'만으로는 수익성 및 파급효과를 기대하기 어려워 전반적 사업방향 재조정 및 추가사업 발굴 필요 - 인접한 영어교육도시의 기능전환 방향과 연계하여 고등교육기관 및 연구기관 유치 지역으로 기능전환 검토

3. 관련계획 주요내용

14

◆ 제1차국제자유도시 종합계획 핵심프로젝트 평가

프로젝트	기능	목표 부합성	세부사업 검토	평가 의견 및 보완 방향
서귀포 관광미항	관광	상징성	• 새섬 연결보도교, 산책로 등 조성	○ 1단계 사업을 통해 지역 어트랙션 확충 성과를 이루었으나, 2단계의 경우 항만재개발 사업으로 추진하는 것이 바람직
헬스케어타운	의료 관광 휴양	전문의료 서비스 및 휴양관광 기능 적합성 양호	• 전문의료 지역으로 특화 • 국내외 중증질환 전문병원 유치 추진	○ 제주가 Medical Tourism의 수요 및 경쟁우위 확보 가능성에 대한 정밀한 판단 필요 ○ 경쟁력이 약한 Medical Care 보다는 상대적으로 진입이 용이한 Beauty Care Service를 먼저 추진하는 것이 바람직 - Beauty Care Service가 관광과의 연계성도 높음 ☆ Medical Care 기능을 축소하고 Beauty Care를 우선 추진
영어교육도시	교육 주거	국제자유도시 조성 목표 부합성 낮음	• 초·중등 교육시설, 대학유치 지역, 배후 주거단지 등 추진 • 대학 유치 실적 無 • 초·중등 과정 4개교 유치, 건립 중	○ 사업이 유학수지 개선을 목표로 설계되어 지역 주민과 자녀들의 국제화 역량 제고 기능이 미흡 - 고등교육기관을 중점적으로 유치해 진학 연계성을 제고하고, 국제자유도시 구현에 기여할 인재 양성 기능 보완 필요 ○ 국제자유도시 사업 효과 제한적 - 인재 유치효과 미흡 - 국제화 인재 유치 및 양성 기능 담당 필요 ○ 국제자유도시 인프라로서의 기능은 제한적 - 교육비 과다 ☆ 지역의 국제화 역량 제고를 위한 기여 방안 보완 및 고등교육기관 중심 유치 필요

3. 관련계획 주요내용

15

◆ 제1차국제자유도시 종합계획 전략프로젝트 평가

사업	내용 및 평가	의견
쇼핑 아울렛	제주의 일반상업기능에 미치는 영향은 미미한 반면, 관광객 유치, 고용 증대, 소득 향상의 효과는 크기 때문에 적극 추진 필요	2차 계획 반영
생태공원	- 영어교육도시와 연계하여 꽃자왈을 적극 보전 - 체험, 학습 등의 홍보기능을 갖춘 자연공원을 주변 경관과 조화롭게 조성	보전 중심으로 개발 부분은 최소화 하는 것이 바람직
공항자유무역지역	- 제주의 2차 산업(가공 무역) 및 항공물류 등의 진흥을 위해 필요 - 보세가공 무역을 통해 성장 기반을 다진 아일랜드 사재를 벤치마킹	신공항 건설시 적극 검토 필요
중문관광단지 확충	중문관광단지 내 상업시설, 해양공원을 조성하여 종합위락단지 지향 ⇒ 관광단지 내 상업시설 설치로 종료	별도 의견 없음
제2 첨단과기단지	1차 단지가 이미 70% 이상 분양된 상태로 단지 조성에 소요되는 시간을 고려해 초과 수요에 대응할 필요	조기 추진 필요

3. 관련계획 주요내용

16

◆ 제2차국제자유도시 종합계획 비전

互通無界 好樂無限 濟州

互通無界

교류, 교역, Business 등 경계
없이 서로 통하며 가치를 극대
화할 수 있는 곳
제주

好樂無限

여가, 관광, 쇼핑, 생활 등을
통해 무한한 만족과 즐거
움, 평안함을 얻을 수 있는 곳
제주

Your Favorite Jeju

Your

제주가 명실상부한 국제자유도시로 성장하는 과
정에서 도민과 외부의 인력, 자본, 기술 등과 투
자를 적극적으로 유치하여 함께 성장하자는 의
미로 'Your'를 설정

- '제주의 성공'은 결국 제주의 발전에 참여하는
'당신의 성공'이라는 의미를 담음

Favorite

경계 없는 비즈니스와 무한한 즐거움'이란 비전
이 구현되는 궁극적 이상형으로 당신의 '즐거웠
기'가 된다는 뜻에서 'Favorite'를 제주의 영문비
전으로 설정

- '즐거웠기'라는 뜻으로 선호, 호감의 대명사가
된 'Favorite'는 세계인들이 사랑하고 즐겨찾는
곳이 될 것이란 의미를 구현

3. 관련계획 주요내용

17

◆ 제2차국제자유도시 제주의 Mission

Mission Statement

1. 천혜의 자연 경관과 제주의 전통문화를 바탕으로 동북아 최고의 관광·휴양지로 도약한다.
2. 동북아시아의 경제적 거점 기능을 강화하고, 세계인이 조화롭게 살 수 있는 정주환경을 조성한다.
3. 열린 생각과 조화로운 전략으로 다양한 문화가 융합하여 신문화를 창조하고, 이를 바탕으로 문화의 상품화를 도모한다.
4. 중국과 함께하는 성장전략으로 대한민국과 동북아시아의 미래 발전에 기여한다.

3. 관련계획 주요내용

18

◆ 제2차국제자유도시 추진전략





3. 관련계획 주요내용

◆ 제2차국제자유도시 전략사업의 기대효과

12대 전략사업

- 1 랜드마크적 복합 리조트
- 2 뷰티케어 빌리지 조성
- 3 Edu-MICE 비즈니스
- 4 IBE R&BD 클러스터 조성
- 5 1차 산업의 수출산업화 사업
- 6 제주 신공항 조기 건설
- 7 제주투자은행
- 8 그린스마트시티 제주
- 9 e-스포츠·레저밸리 조성 사업
- 10 10만 인력 양성 사업
- 11 세계환경수도 조성
- 12 해상풍력 발전단지 조성사업

기대 효과

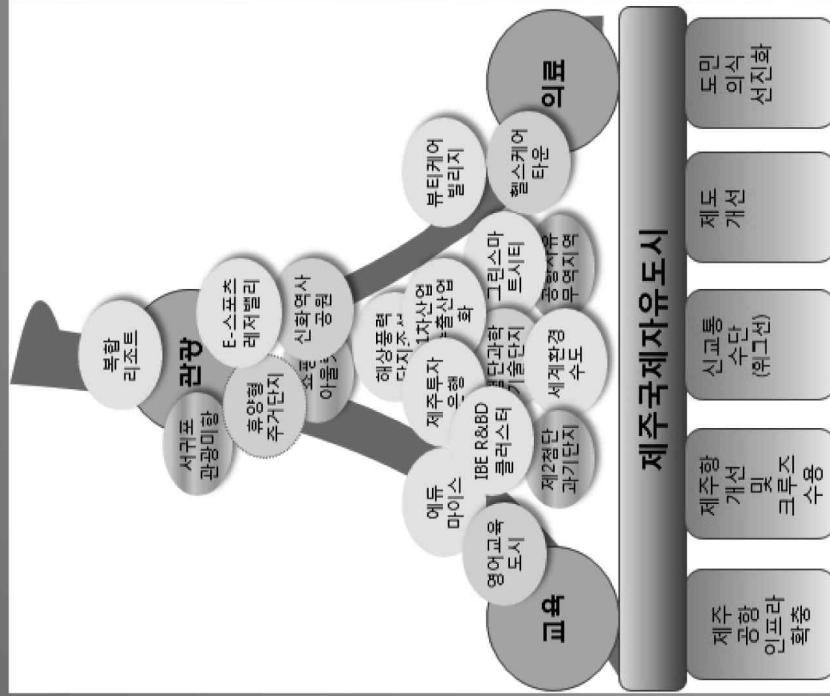
- 제주경제 활성화
- 일자리 확대, 고용 증진
- 소득 증대
- 지역 내부 역량 강화
- 기업 유치 역량 강화
- 발전기회 확대(신산업 창출)
- 기존 산업 경쟁력 제고
- 해양자원 활용 확대
- 삶의 질 향상
- 청정 환경 보전
- 지역 이미지 제고

3. 관련계획 주요내용

◆ 제2차국제자유도시 종합계획

- 한라산·중산간·해안으로 이어지는 제주다운 경관자원 체계적 보전관리
- 1차 종합계획 수립시 마련된 건축물의 고도기준을 경관계획으로 관리하고, 경관계획이 마련되기 전까지는 기존 계획의 범위에서 운영하되, 1차 종합계획 보완계획에서 제시된 건축물 고도기준의 예외기준은 이미 절차 등이 진행 중인 사업(도와 MOU를 체결하여 예정된 사업 포함)에 한하여 적용하며, 이 경우에도 과도한 완화는 지양함
- 제주다운 경관을 훼손할 우려가 있는 초고층 건축물의 도입은 지양

<그림> 제2차 국제자유도시 종합계획 개념도



3. 관련계획 주요내용

22

◆ 제2차국제자유도시 종합계획

- 제2차 국제자유도시종합계획상에서 인구 추정은 다음과 같음
- 2010년 인구 57.7만 명, 목표년도 2021년에 상주인구 70만 명으로 추정함
 - 도내 인구 60만 명+총 10만 명 유입(고부가가치 창출 외부 인력, 가족 등)

※ 2013년 상주인구 60만 명을 돌파함

- 2010년 이후 제주지역의 인구성장이 지속되고 있어, 2010년 이후의 증가세를 고려할 경우 목표인구 70만 명 도달은 2021년 이전에 도래할 것임
- 2010년 이후의 사회적 증가 추세를 감안하여 인구추정을 하여야 할 것임
 - 도시기본계획에서 인구추정을 다룰 것이며, 국제자유도시 추진을 통한 긍정적인 효과 등을 감안해야 할 것임

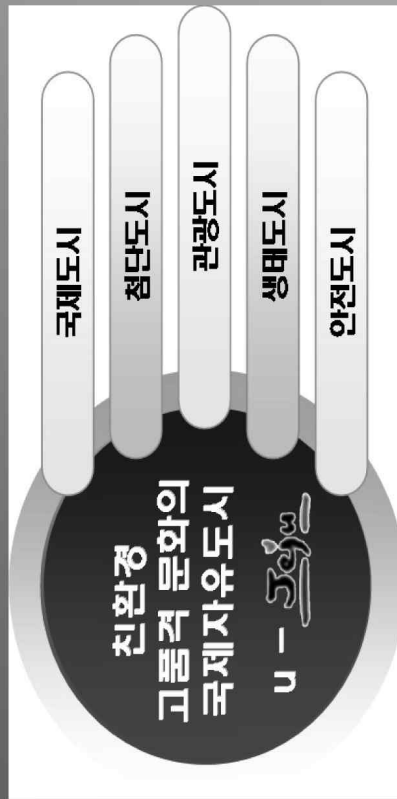
3. 관련계획 주요내용

23

◆ 2025 제주광역도시계획 미래상

- 누구나 안심하고 살 수 있는 도시
 - 애항심을 배양하는 도시
 - 다양한 생활양식이 가능한 도시
 - 세계로 향한 국제교류도시
- 연계와 교류가 활발한 활기 있는 도시
 - 환경친화적인 순환형 도시
 - 지적교류를 촉진하는 유비쿼터스 도시
 - 관광·회의산업으로 매력적인 도시

◆ 2025 제주광역도시계획 목표와 추진전략



3. 관련계획 주요내용

◆ 2025 제주광역시계획 계획인구

- '양'적인 성장보다는 '질'적 성장을 지향
 - 실현 가능한 적정 인구수준을 설정하여 행.재정 수요의 건전화와 한정된 자원의 효율적 이용 유도
- 관광객에게 보다 나은 서비스를 제공하기 위해 체류인구 개념을 도입하여 상주인구와 체류인구의 합을 계획인구로 설정
- 상주인구와 체류인구를 감안할 때 2010년의 계획인구는 66만 명, 2015년 70만 명, 2020년 75만 명, 2025년 80만 명으로 각각 설정
- 계획인구는 연평균 약 9천명 증가 전망

표) 단계별 계획인구 전망

(단위 : 만인)

구 분	2004년	2010년	2015년	2020년	2025년
합 계	62	66	71	75	80
상주인구	56	58	61	64	66
체류인구	6	8	10	11	14

3. 관련계획 주요내용

25

◆ 2025 제주광역도시계획 계획지표

- 상주인구 : 2013년 60만 명 돌파
- 관광객수 : 2013년 1,085만 명 돌파
- 항공여객수송량 : 2013년 20,055천명 돌파, 운항대수 : 2013년 130천회

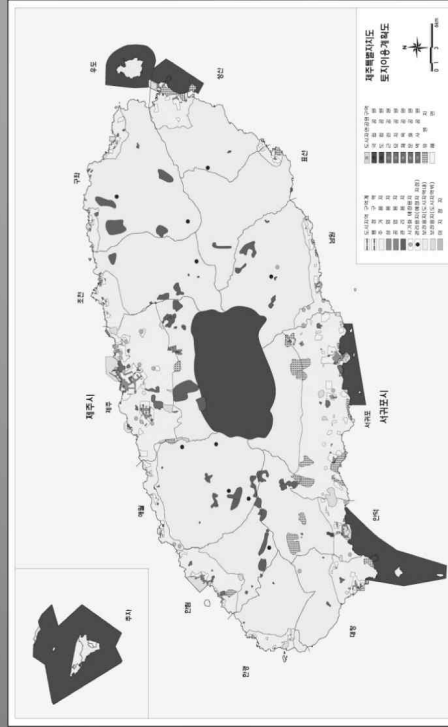
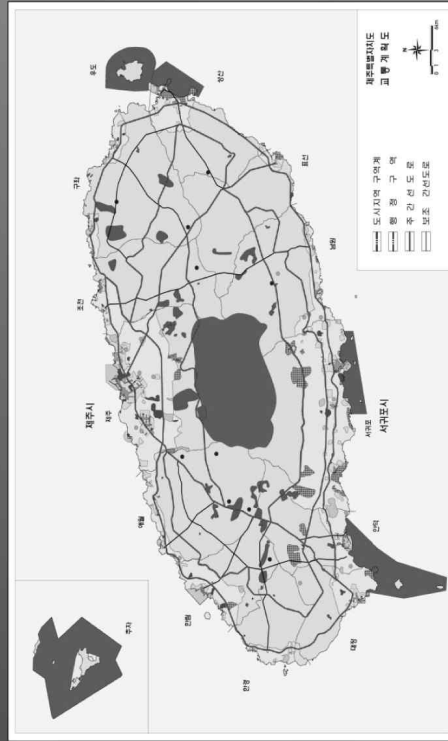
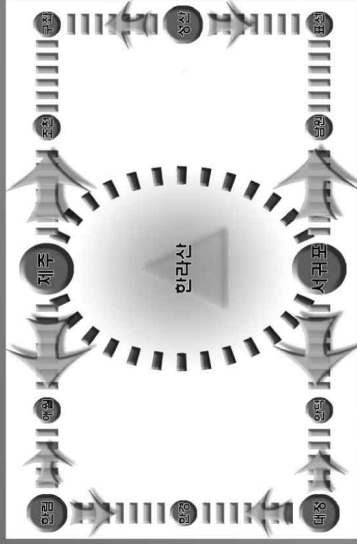
구 분		단위	2004	2010	2015	2020	2025	증감
인구	계획인구	만명	62	66	71	75	80	18
	상주인구	만명	56	58	61	64	66	10
	체류인구	만명	6	8	10	11	14	8
	가구수	만가구	20	21	22	23	24	4
경제	지역총생산액	조원	6.2	8.8	11.8	15.8	21.2	15
	1인당총생산액	백만원	11.2	15.1	19.4	25.0	32.0	20.8
	일자리수	천개	278	292	304	317	331	53
	연간관광객수	만명	493	620	751	909	1,100	607
관광	내국인	만명	460	566	685	828	1,000	540
	외국인	만명	33	54	66	81	100	67
	숙박시설	천실	25	27	33	40	48	23
	항공여객수송량	백만명	11.1	14.7	17.4	20.7	24.3	13.2
사회기반**	연간운항회수	천회	76	109	130	155	182	106

3. 관련계획 주요내용

26

◆ 2025 제주광역도시계획 공간구조 설정

- 제주시 동지역의 성장을 관리하고 서귀포시 동지역의 성장 촉진
- 동·서부 읍면지역의 낙후도 개선
- 교통축의 효율성 제고 및 생태녹지축 보전



3. 관련계획 주요내용

27

◆ 주요계획의 비전 및 목표

2025년 제주광역 도시계획 (2004 - 2025)

비전 : 친환경 고품격 문화의 국제자유도시 U-Jeju

- 주요내용 : 제주광역도시계획권 전체를 하나의 계획단위로 보고 장기적인 발전방향과 전략을 제시하는 도시계획체계상 최상위계획으로 하위계획인 도시관리계획 등에 대한 지침 제공
- 주요목표 : 인재와 자본의 이동이 자유로운 국제도시, 활기차고 편리한 생활을 영위하는 첨단도시, 독특한 문화와 자연환경, 테마형 관광도시, 친환경생태도시, 안전, 쾌적하게 살 수 있는 안전도시를 목표로 함

제주특별자치도 관광진흥계획(2009) (2009 - 2013)

비전 : 글로벌 경쟁력을 갖춘 아시아 최고의 섬 관광휴양지 조성

- 주요내용 : 제주를 상하이, 동경, 타이베이 등 동북아 주요 국제 자유도시의 휴양거점지역으로 육성을 강조함
- 주요목표 : 문화산업의 고부가가치화, 관광매력의 다양화, 녹색관광 육성

3. 관련계획 주요내용

28

◆ 주요계획의 비전 및 목표

제2차 제주국제자유 도시종합계획(2011) (2012-2021)

비전 : Your Favorite Jeju

- 주요내용 : 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법 제222조에 의거하여 국제자유도시를 조성하기 위해 수립됨
- 주요내용 : 기조 전략은 대중국 공략 중국과 공존공영하며 미래발전을 모색하고, 국제적 경쟁가치 극대화, 관광·휴양경쟁력 강화, 지역사회 개방성 제고를 추진전략으로 설정

제4차 국토종합계획 수정계획(2011) (2011-2020)

비전 : 대한민국의 성장 동력, 국제자유도시

- 주요내용 : 국제투자와 관광객 유치에 활성화 될 수 있도록 차별화된 제도적, 법적 기반마련을 통하여 국제자유도시로 성장하고자 함
- 주요목표 : 국제교류, 관광, 문화 중심의 관광휴양지역화. 국제자유도시 전략산업 및 성장동력산업 확보지역. 청정환경, 세계자연유산 및 녹색성장의 모범지역

3. 관련계획 주요내용

29

◆ 주요계획의 비전 및 목표

제주특별자치도 경관관리계획(2009)

- 주요내용 : 제주특별자치도의 경관의 정체성 확보와 도민의 삶의 질적 향상을 추구하고 국제자유도시로서 바람직한 도시경관 창출을 위한 경관의 기본방향 내용을 구체화하고 도민이 공감할 수 있는 경관 및 관리계획의 유도방안 수립
- 주요목표 : 제주 경관의 한계 및 문제점 도출, 경관의 미래상 설정, 경관계획의 기본구상, 관리가이드라인 작성, 관리 및 실행계획 수립 등

제주특별자치도 관광개발계획(2013) (2014-2021)

비전 : 글로벌 경쟁력을 갖춘 아시아 최고의 섬 관광휴양지 조성
미션 : 지속가능한 관광개발 방안 모색을 통한 경쟁력 있는
후양관광지 조성

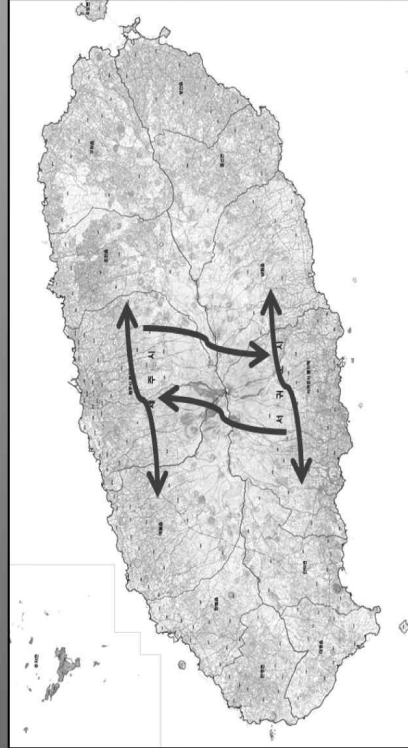
- 주요내용 : 관광개발사업의 통합관리체계 구축, 고유 자연·문화자원 브랜드화, 융복합 관광개발, 관광지재생 및 콘텐츠개발 지역간 균형발전, 도모와 관광연계 협력을 활성화 하기 위한 관광권역 설정 등
- 주요목표 : 관광자원의 체계적인 보전과 재생을 통한 녹색관광육성, 지역사회 발전을 위한 지역밀착형 관광육성, 관광산업과 타 산업을 연계한 복용융합형 창조관광육성

3. 관련계획 주요내용

30

◆ 제주특별자치도 행복생활권 계획

- 제주특별자치도내 생활권내(제주시, 서귀포시) 통행량 발생을 분석하기 위하여 기존의 읍면동 O/D조사 결과를 제주도, 서귀포시로 구분 정리함
- 수단통행은 도민대상(승용차, 버스, 택시), 관광객대상(렌터카, 택시, 대중교통, 전세버스)를 고려하였음. 관광객들이 이용하는 경우는 1일 4회 관광지 경유를 적용하였음
- 생활권내 지역간 통행발생은 출근, 통학, 귀가, 업무 등을 고려하였고, 제주도 ↔ 제주도, 서귀포시 ↔ 서귀포시, 제주도 ↔ 서귀포시, 서귀포시 ↔ 서귀포시의 통행량을 확인하였음



3. 관련계획 주요내용

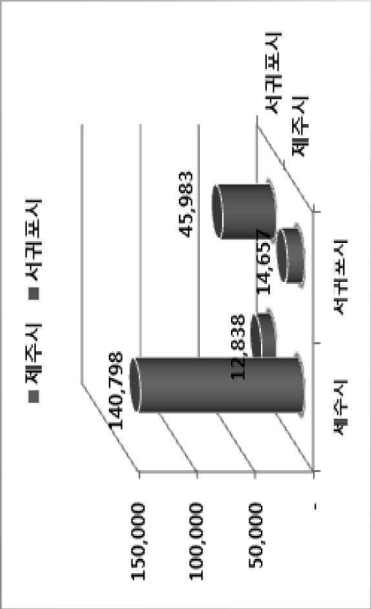
◆ 제주특별자치도 행복생활권 계획

➤ 출근목적

- 출근통행량의 경우는 제주시↔제주시로 이동이 제일 많았고, 서귀포시↔서귀포시, 서귀포시에서 제주시로 출근하는 경우가 14,657통행/일로 확인되어 제주시에서 서귀포시로 출근하는 경우에도 다소 많았음

(단위 : 통행/일)

출근목적			
	제주시	서귀포시	합계
제주시	140,798	14,657	155,455
서귀포시	12,838	45,983	58,821
합계	153,636	60,640	214,276



3. 관련계획 주요내용

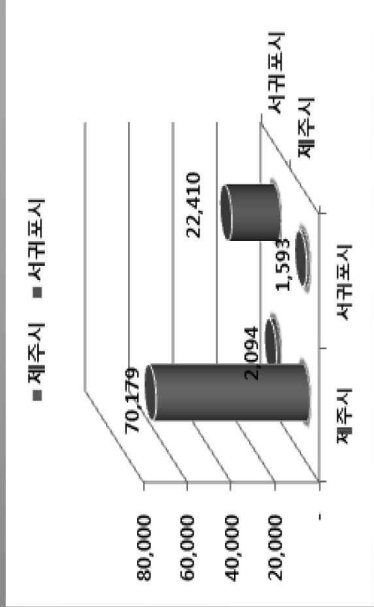
◆ 제주특별자치도 행복생활권 계획

➤ 통학목적

- 통학통행량의 경우는 제주시↔제주시로 이동이 제일 많았고, 서귀포시↔서귀포시, 제주시에서 서귀포시로 출근하는 경우가 2,094통행으로 확인됨
- 제주지역내 제주시와 서귀포시간의 통학통행이 발생 3,687통행/일이 발생되고 있음

(단위 : 통행/일)

통학목적			
	제주시	서귀포시	합계
제주시	70,179	1,593	71,772
서귀포시	2,094	22,410	24,504
합계	72,273	24,003	96,276



3. 관련계획 주요내용

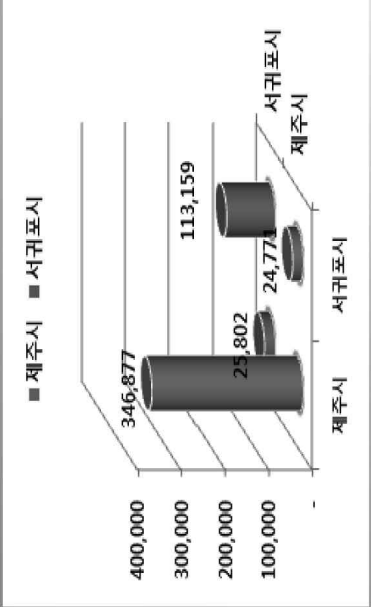
◆ 제주특별자치도 행복생활권 계획

➢ 귀가목적

- 귀가통행량의 경우는 제주시↔제주시로 이동이 제일 많았고, 서귀포시↔서귀포시, 제주시에서 서귀포시의 순으로 확인됨
- 제주시와 서귀포시를 오가는 귀가목적 통행량이 50,573통행/일 정도 발생되고 있음

(단위 : 통행/일)

귀가목적			
	제주시	서귀포시	합계
제주시	346,877	24,771	371,648
서귀포시	25,802	113,159	138,961
합계	372,679	137,930	510,609



3. 관련계획 주요내용

34

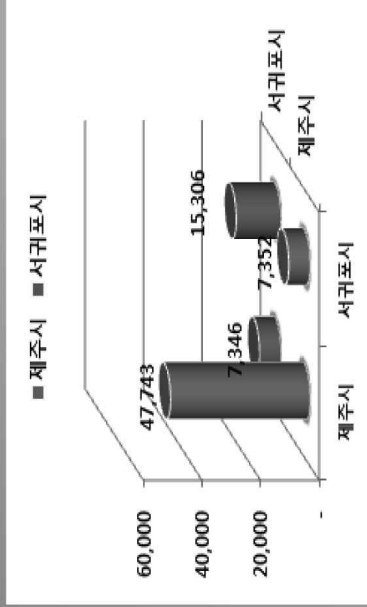
◆ 제주특별자치도 행복생활권 계획

➤ 업무목적

- 업무통행량의 경우는 제주시↔제주시로 이동이 제일 많았고, 서귀포시↔서귀포시, 서귀포시에서 제주시의 순으로 확인됨
- 제주시, 서귀포시의 생활권내 업무목적의 아닌, 제주시와 서귀포시를 오가는 업무목적 통행량이 14,698통행/일 정도 발생되고 있음

(단위 : 통행/일)

업무목적			
	제주시	서귀포시	합계
제주시	47,743	7,352	55,095
서귀포시	7,346	15,306	22,652
합계	55,089	22,658	77,747



3. 관련계획 주요내용

35

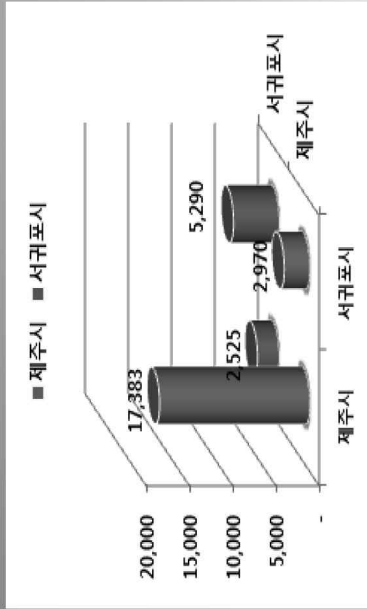
◆ 제주특별자치도 행복생활권 계획

➤ 소핑목적

- 소핑통행량의 경우는 제주시↔제주시로 이동이 제일 많았고, 서귀포시↔서귀포시, 제주시에서 서귀포시의 순으로 확인됨
- 제주시와 서귀포시를 오가는 소핑목적 통행량이 5,495통행/일 정도 발생되고 있음. 서귀포생활권내 소핑발생 통행량보다 생활권간 교류가 활발함

(단위 : 통행/일)

소핑목적			
	제주시	서귀포시	합계
제주시	17,383	2,970	20,353
서귀포시	2,525	5,290	7,815
합계	19,908	8,260	28,168



3. 관련계획 주요내용

36

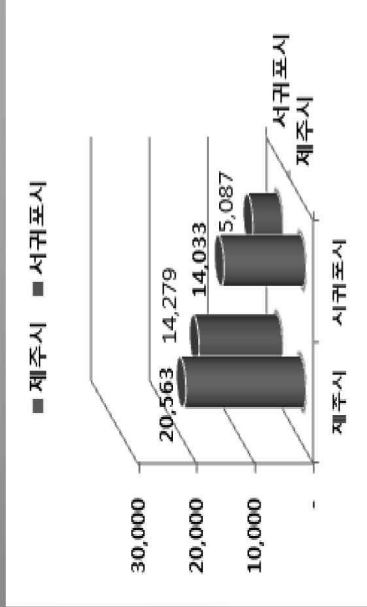
◆ 제주특별자치도 행복생활권 계획

➤ 관광목적

- 관광목적 경우는 제주도↔서귀포시 이동이 제일 많았고, 제주에서 서귀포시, 서귀포시에서 제주도, 서귀포시에서 서귀포시의 순으로 확인됨
- 제주시와 서귀포시를 오가는 관광목적 통행량이 28,321통행/일 정도 발생되고 있고, 지역내 보다 생활권(제주-서귀포)내 관광목적 통행이 활발함

(단위 : 통행/일)

관광목적			
	제주시	서귀포시	합계
제주시	20,563	14,033	34,596
서귀포시	14,279	5,087	19,366
합계	34,842	19,120	53,962



3. 관련계획 주요내용

37

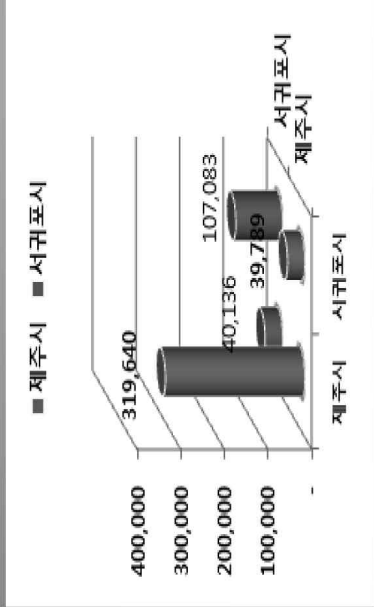
◆ 제주특별자치도 행복생활권 계획

➤ 승용차수단 통행량

- 승용차통행량의 경우는 제주시↔제주시로 이동이 제일 많았고, 서귀포시↔서귀포시, 제주시에서 서귀포시, 서귀포시에서 제주시의 순으로 확인됨
- 제주시와 서귀포시를 오가는 승용차수단통행량은 79,925통행/일 정도 발생되고 있음

(단위 : 통행/일)

승용차 수단			
	제주시	서귀포시	합계
제주시	319,640	39,789	359,429
서귀포시	40,136	107,083	147,219
합계	359,776	146,872	506,647



3. 관련계획 주요내용

38

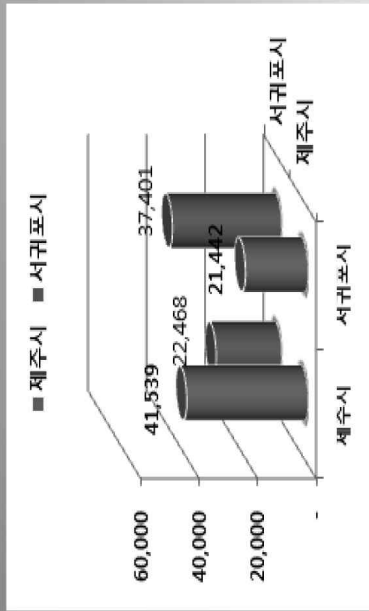
◆ 제주특별자치도 행복생활권 계획

➤ 렌터카 통행량

- 렌트카 통행량의 경우는 제주시↔제주시로 이동이 제일 많았고, 서귀포시↔서귀포시, 제주시에서 서귀포시, 서귀포시에서 제주시의 순으로 확인됨
- 제주시와 서귀포시를 오가는 렌트카 통행량은 43,910통행/일 정도 발생되고 있음. 관광객들의 렌트카 선호가 통행량분석에서도 나타남

(단위 : 통행/일)

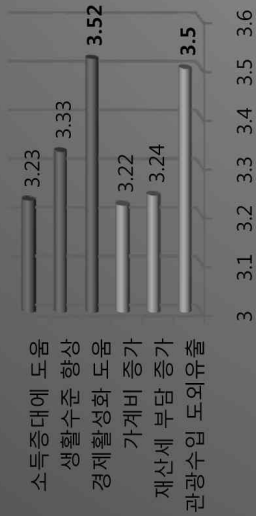
렌트카			
	제주시	서귀포시	합계
제주시	41,539	21,442	62,981
서귀포시	22,468	37,401	59,869
합계	64,007	58,843	122,850



3. 관련계획 주요내용

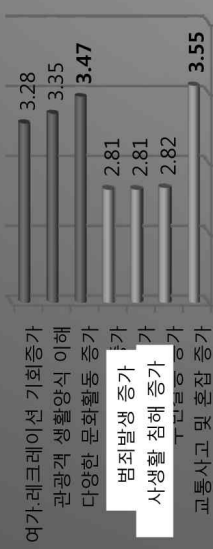
◆ 제주특별자치도 관광개발계획 ➢ 지역주민 의견수렴

경제적 영향



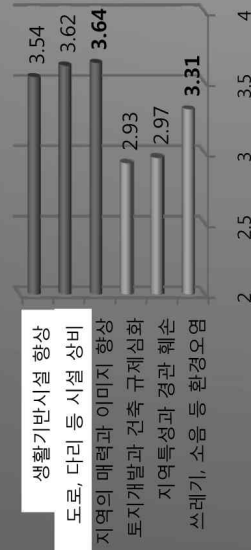
(긍정)경제활성화 기여
 ● 표선면(4.15), 한림읍(3.69), 신제주(3.65) 등
(부정)관광수입 외부유출
 ● 성산읍(4.21), 표선면(4.15), 안덕면(4.05) 등

사회문화 영향



(긍정)다양한 문화활동 증가
 ● 애월읍(3.79), 한림읍(3.72), 남원읍(3.71) 등
(부정)교통사고 및 혼잡 증가
 ● 신제주(4.20), 성산읍(4.10), 표선면(3.95) 등

환경적 영향



(긍정)지역매력 및 이미지 향상
 ● 서부권(3.93), 애월읍(3.83), 중심권(3.77) 등
(부정)쓰레기, 소음 등 환경오염
 ● 서부외곽(3.91), 성산읍(3.79), 안덕면(3.62) 등

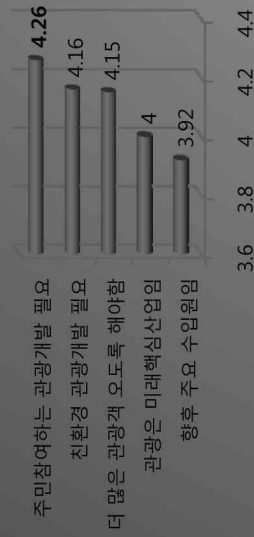
3. 관련계획 주요내용

40

◆ 제주특별자치도 관광개발계획

➤ 지역주민 의견수렴

관광개발 지지도



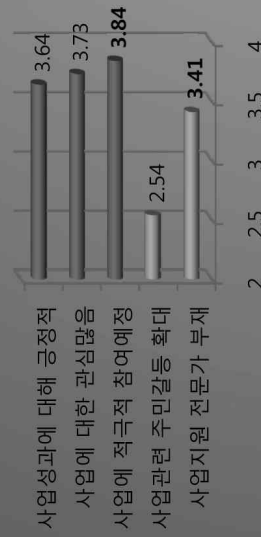
주민참여 관광개발 필요

○ 성산읍(4.72), 애월읍(4.50), 안덕면(4.48) 등

친환경 관광개발 필요

○ 성산읍(4.52), 서부권(4.46), 남부외곽(4.33) 등

마을발전 조성사업 관심도



(긍정)사업에 적극 참여

○ 서부외곽(4.37), 애월읍(4.21), 안덕면(4.19) 등

(부정)사업지원 전문가 부재

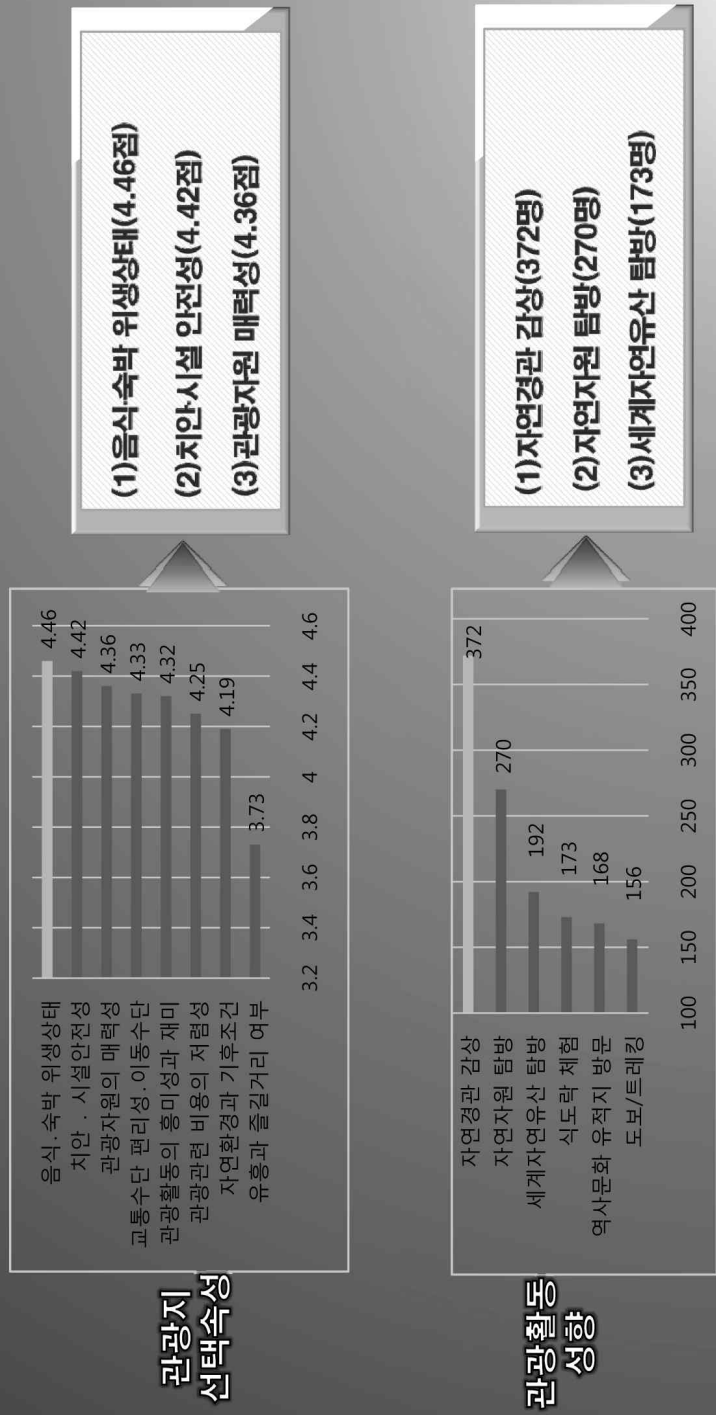
○ 대정읍(3.65), 동부외곽(3.64), 조천면(3.58) 등

3. 관련계획 주요내용

41

◆ 제주특별자치도 관광개발계획

➢ 내국인 관광객 의견수렴

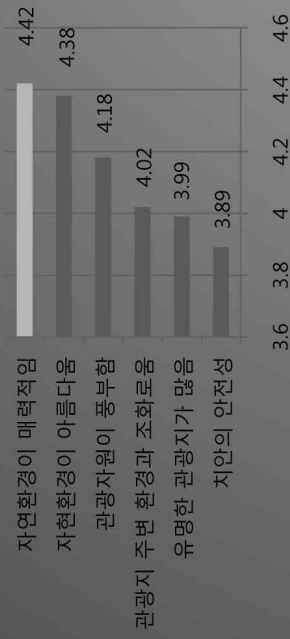


3. 관련계획 주요내용

42

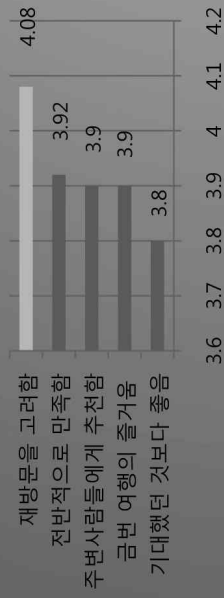
- ◆ 제주특별자치도 관광개발계획
- 내국인 관광객 의견수렴

제주관광 경험



- (1)자연환경 매력적임(4.42점)
- (2)자연환경 아름다움(4.38점)
- (3)관광자원 풍부함(4.18점)

제주관광 만족도



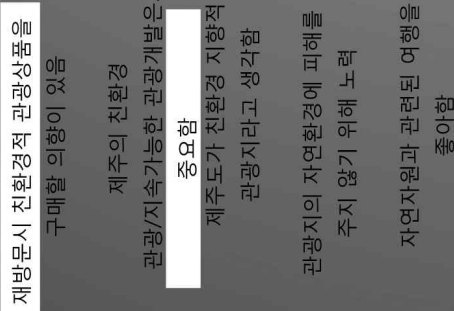
- (1)재방문을 고려함(4.08점)
- (2)전반적으로 만족함(3.92점)
- (3)주변사람들에게 추천함(3.9점)

3. 관련계획 주요내용

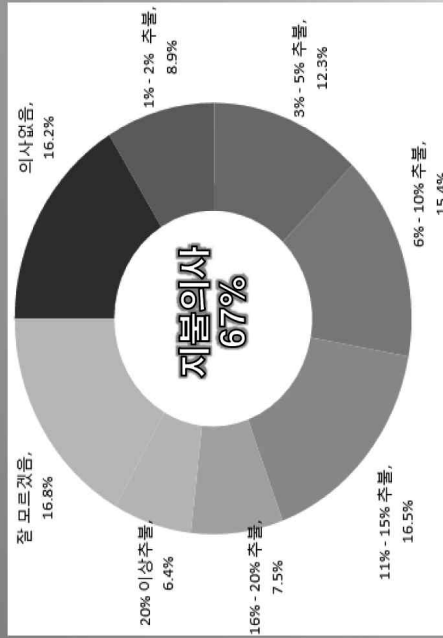
43

- ◆ 제주특별자치도 관광개발계획
- 내국인 관광객 의견수렴

친환경 관광인식



친환경 관광상품 지불 의향



- (1) 20% 이상 지불 의향 6.4%
- (2) 10~20% 미만 지불 의향 24%
- (3) 1 ~10% 미만 지불 의향 36.6%

3. 관련계획 주요내용

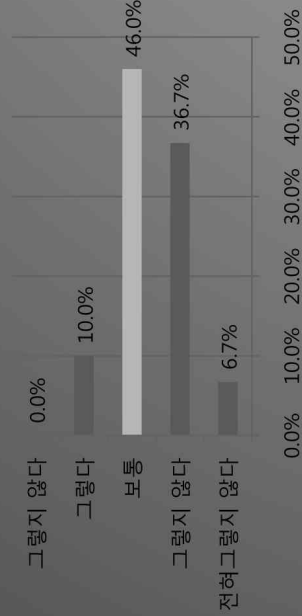
44

◆ 제주특별자치도 관광개발계획

➢ 전문가 의견수렴

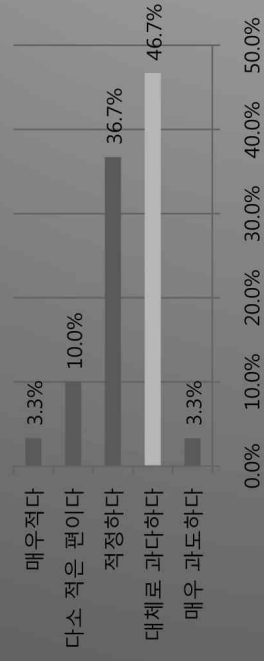
관광개발실태

선보전 후개발 원칙적용



(1)그렇지 않다(36.7%)
(2)전혀 그렇지 않다(6.7%)
(3)그렇다(10%)

환경총량 고려 관광개발 수준



(1)대체로 과다하다(46.7%)
(2)적정하다(36.7%)
(3)다소 적은편이다(10.0%)

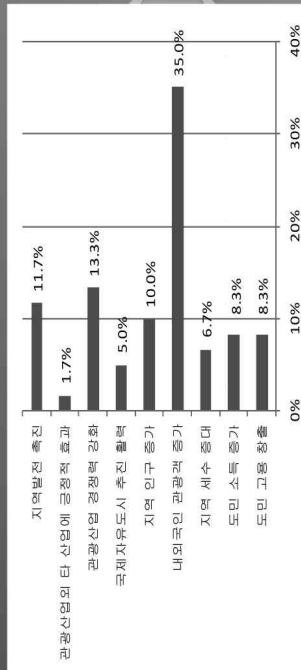
3. 관련계획 주요내용

45

◆ 제주특별자치도 관광개발계획

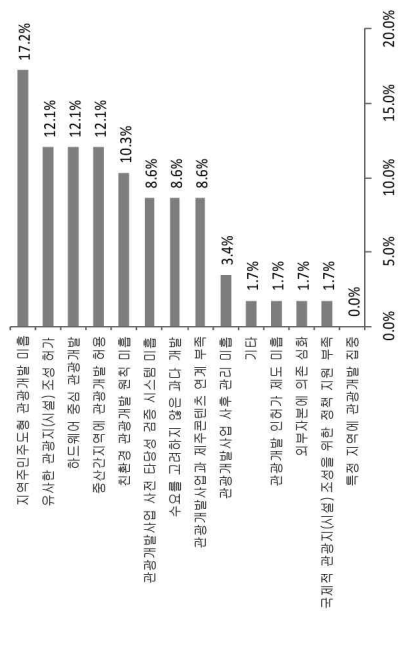
➢ 전문가 의견수렴

관광개발실태



관광개발 주요성과

- (1) 내국인 관광객 증가(35.0%)
- (2) 관광산업 경쟁력 강화(13.3%)
- (3) 지역발전 촉진(11.7%)



관광개발 문제점

- (1) 지역주민주도형 관광개발미흡(17.2%)
- (2) 유사한관광지(시설) 조성 허가(12.1%)
- (2) 하드웨어 중심 관광개발(12.1%)
- (2) 중산간 지역에 관광개발 허용(12.1%)

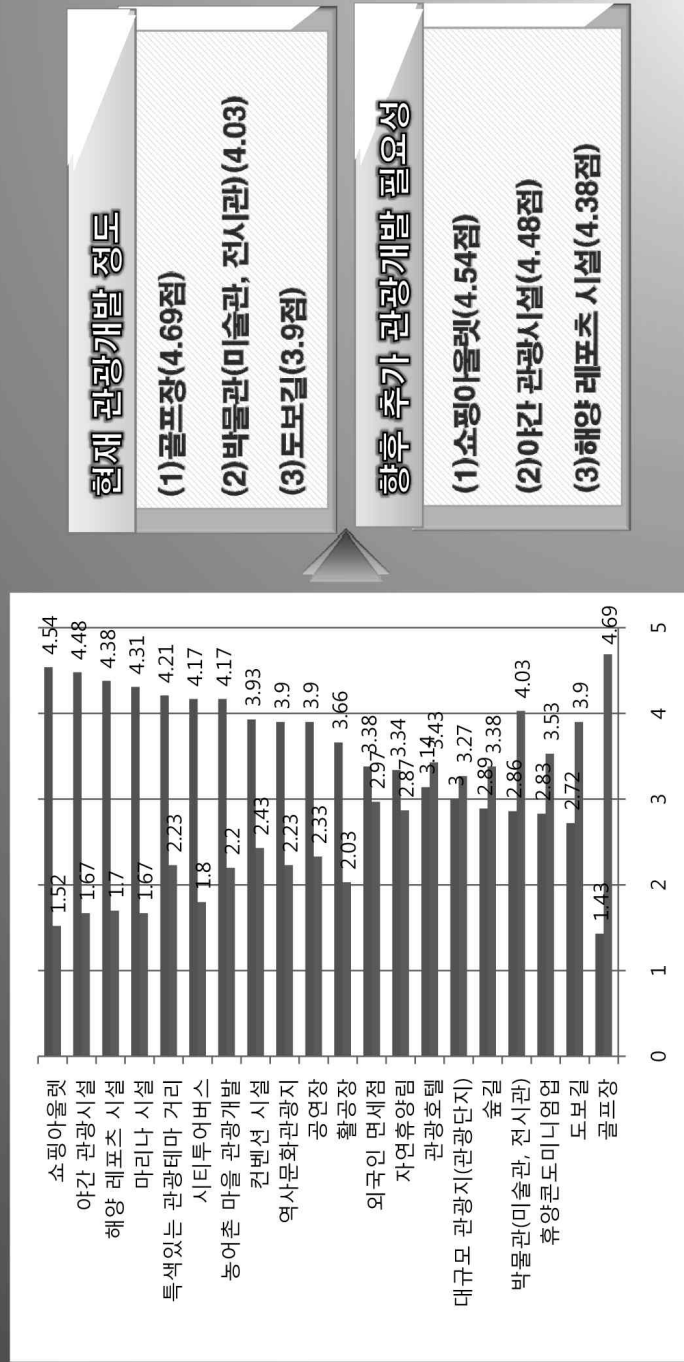
3. 관련계획 주요내용

46

◆ 제주특별자치도 관광개발계획

➢ 전문가 의견수렴

현재 관광지(관광단지) 개발정도& 향후 추가 개발 필요성

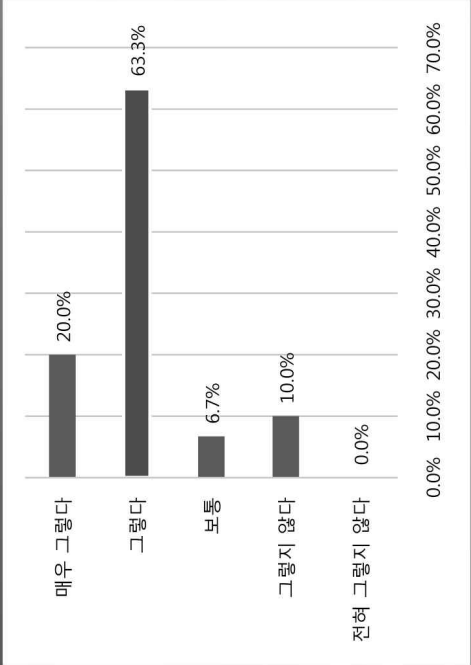


3. 관련계획 주요내용

47

- ◆ 제주특별자치도 관광개발계획
- 전문가 의견수렴

국내외 자본 투자 유치의 지속적 필요성



투자유치
지속적
필요여부

(1)그렇다(63.3%)
(2)매우 그렇다(20.0%)
(3)그렇지 않다(10.0%)

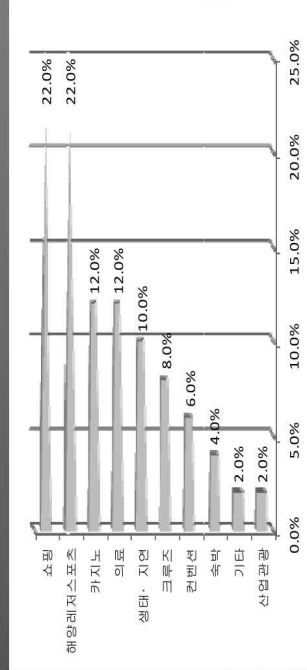
3. 관련계획 주요내용

◆ 제주특별자치도 관광개발계획

➢ 전문가 의견수렴

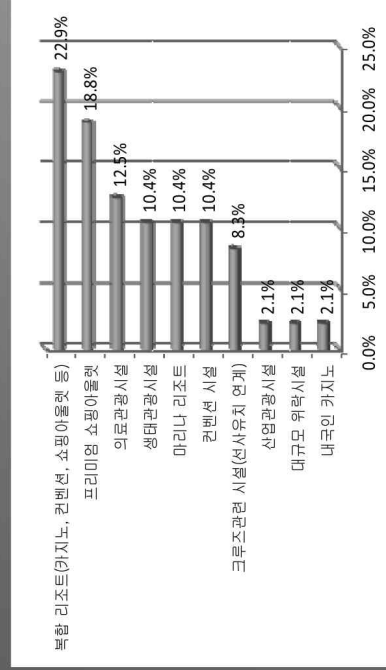
국내외 자본 투자유치 필요분야 & 필요시설

투자유치 필요분야



- (1) 스포츠 (22.0%)
- (2) 해양/레저 스포츠 (22.0%)
- (3) 카지노 (12.0%)
- (3) 의료 (12.0%)

투자유치 필요시설



- (1) 복합리조트(컨벤션 등) (22.9%)
- (2) 프리미엄 쇼핑아울렛 (18.8%)
- (3) 의료관광 시설 (12.5%)

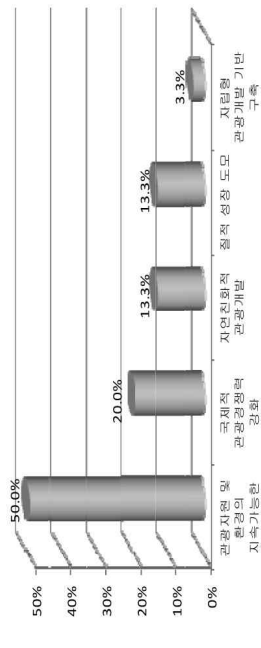
3. 관련계획 주요내용

◆ 제주특별자치도 관광개발계획

➢ 전문가 의견수렴

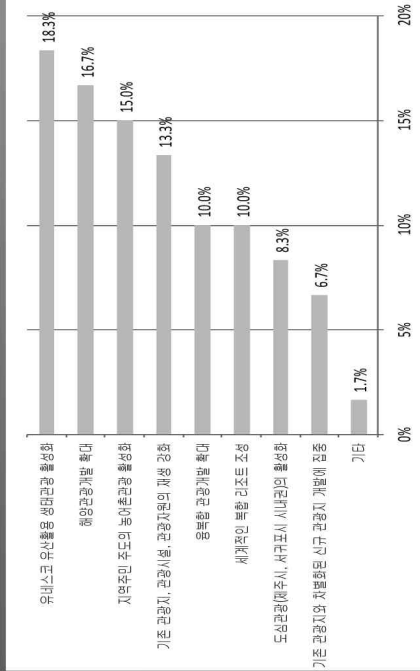
향후 제주지역 관광개발의 방향성

관광개발 목표 주안점



- (1) 관광자원 및 환경의 지속가능한 관리(50.0%)
- (2) 국제적 관광경쟁력(20.0%)
- (3) 자연친화적 관광개발(13.3%)
- (3) 질적성장 도모(13.3%)

향후 관광개발 우선순위



- (1) 유네스코 유산활동 생태관광 활성화(18.3%)
- (2) 해양관광개발 확대(16.7%)
- (3) 지역주민 주도의 농어촌 관광활성화(13.0%)

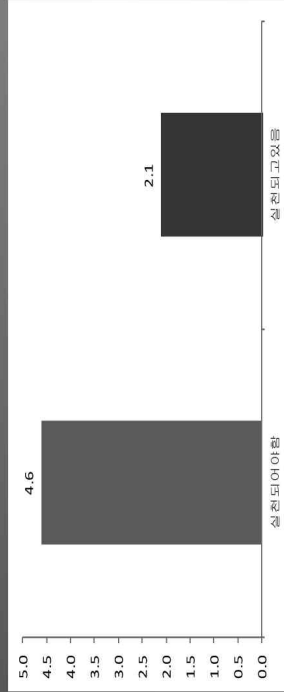
3. 관련계획 주요내용

50

◆ 제주특별자치도 관광개발계획

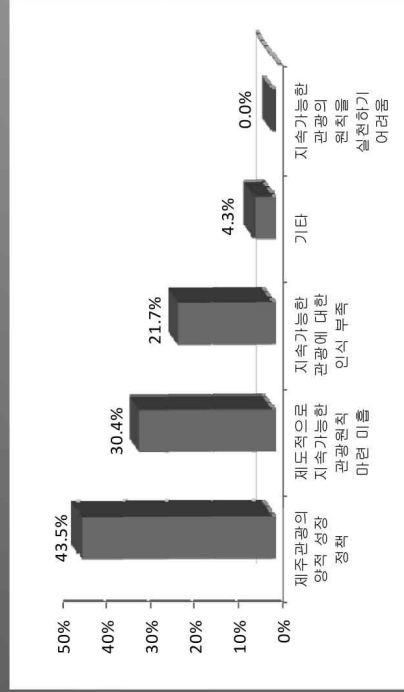
➢ 전문가 의견수렴

지속가능한 관광의 개념과 원칙의 실천



지속
가능한
관광개념
원칙실천

- (1) 실천되어야 함(4.6점)
- (2) 실천되고 있음(2.1점)



지속
가능한
관광
미실천
원인

- (1) 제주관광 양적 성장정책(43.5%)
- (2) 제도적 지속가능성 관광원칙 마련 미흡(30.4%)
- (3) 제도적 관광에 대한 인식(21.7%)

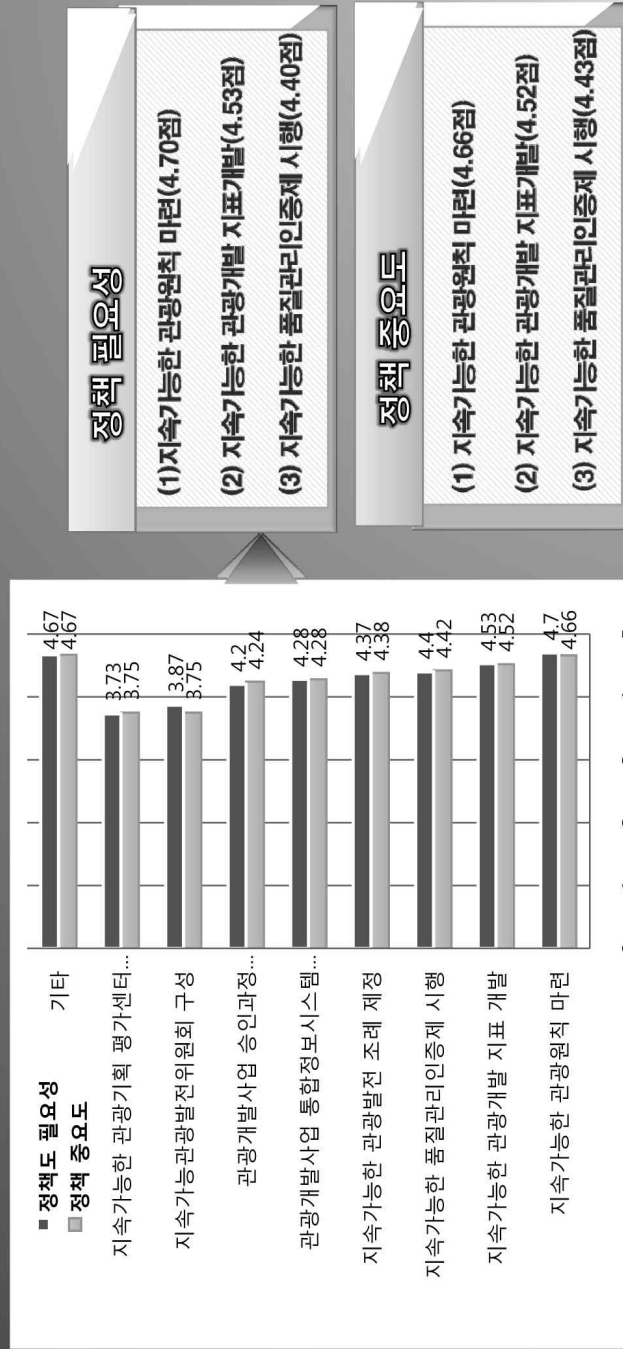
50

3. 관련계획 주요내용

◆ 제주특별자치도 관광개발계획

➢ 전문가 의견수렴

지속 가능한 관광 실천하기 위한 정책 중요도 & 필요성



3. 관련계획 주요내용

52

◆ 제주국제자유도시 성공전략(제7회 제주포럼)

➤ 주요내용

- 제주도는 국제자유도시를 지향하므로 규제완화가 더욱 진척되어야 함
- 국제자유도시 완성을 위해 중앙정부는 인프라구축, 콘텐츠 개발 역할 필요
- 국제자유도시 초기는 중앙정부의 초기지원이 중심이었지만 10년이 지난
현시점에서는 자치적 역량이 중요한 시기임
- 제주는 접근성 인프라 확대가 필요하며 이것이 국제자유도시 조성과 정합됨
- 제주는 주변 2시간 항공거리 내 3억 명의 인구가 분포하고 있음
- 국제자유도시 인프라(공항, 도로, 항만 등) 디자인 명품화 방안 필요
- 접근성 개선이 시급하고, 숙박 및 서비스에 대한 평가 및 모니터링 필요
- 제주의 발전전략은 국가전략과 연계선상에서 국민들에게 인식되어야 함
- 제주만의 전략으로는 한계가 있으며, 자족적, 폐쇄적 문화에서 개방적 문화
로 개선이 필요함

3. 관련계획 주요내용

53

◆ 제주국제자유도시 성공전략(제7회 제주포럼)

➤ 주요내용

- 투자관점에서 제주와 상해, 홍콩, 싱가포르와 경쟁할 수 있어야 하는데 현재 제주전략은 명확하지 못함
- 국제자유도시 조성에 있어서 국가의 역할이 미흡하고 타국가와의 차별성 및 특성 부여가 필요함
- 제주는 녹색, 자유, 생명 등의 분야에서 우리나라의 선도 역할 가능한 여건임
- 귀농·귀촌인들을 위한 인센티브 방안 및 정착지원
- 제주 환경가치 비전 설정이 명확해야 함
- 환경계획과 공간계획의 통합관리 방안이 필요함
- 우수한 자연환경의 현명한 이용과 사후관리시스템이 중요함

4. 미래전략 무엇을 담을 것인가?

54

➤ 관련연구 등 시사점 종합

- 인구증가가 상위계획상의 인구추계를 능가하고 있어 이를 보완한 새로운 인구추정이 필요함
 - 2025년 제주광역도시계획(상주인구 66만 명), 제2차 국제자유도시 종합계획(2021년 70만 명)
 - 광역도시계획은 현재의 추세로 볼 때 과소추정임

- 제주지역의 상주인구가 60만 명을 넘어섰고, 향후 여건변화 등을 고려하여 목표치를 재설정 하고 이것을 근거로 도시기반시설을 관리해야 함
 - 상주인구 100만 명 시대를 대비해야 한다는 주장 등이 나오고 있음
- 도시기본계획 수립시 향후 목표를 재설정해야 함



4. 미래전략 무엇을 담을 것인가?

55

▶ 관련연구 등 시사점 종합

- 제주를 찾는 관광객을 최근의 현황치를 고려하여 재설정하고 수용태세를 분야별로 점검해야 함
 - 숙박시설의 총량을 제시한 제2차 국제자유도시 종합계획을 근거로 해야 함
 - 도시기본계획 수립시 숙박시설에 대한 현황분석 및 예측이 있어야 할 것임
- 도시개발 및 관광시설에 대한 개발수요를 점검과 능동적으로 대처
- 향후 예측되는 첨단산업단지 수요 등을 고려하여 대비해야 함
- 다양한 토지수요를 예측하고 도시의 기능 및 역할을 정립해 나가야 함
 - 도시관리계획 수립시 도시기본계획을 토대로 신 천적이고 구체적인 내용을 마련해야 할 것임



4. 미래전략 무엇을 담을 것인가?

56

➤ 관련연구 등 시사점 종합

- 관련계획에서 제시되었던 비전과 주요목표 등을 검토하여 2020년까지 견인할 수 있는 새로운 비전과 목표 등이 제시되어야 함
 - 인구증가, 제주지역의 이미지 제고, 들어나는 관광객들을 수용할 수 있는 물리적 시설 구비 및 수용태세 전반에 대한 배려가 요구됨

Your Favorite Jeju 대한민국 성장 동력, 국제자유도시

친환경 고품격 문화의 국제자유도시 U-Jeju

글로벌 경쟁력을 갖춘 아시아 최고의 섬 관광휴양지 조성

?

- 제주의 새로운 성장동력이 될 신재생에너지(풍력 등)를 기반으로 한 세계화경수도 전략을 반영해야 할 것임
 - 지난 3월 개최된 제1회 국제전기자동차엑스포가 새로운 교통수단도입에 따른 새로운 도시공간 재편의 계기가 될 것임



4. 미래전략 무엇을 담을 것인가?

57

▶ 관련연구 등 시사점 종합

- 도내 통행분석에 나타난 바와 같이 제주시와 서귀포시의 경우 기본적인 도시기반시설의 경우 균형적인 배치가 지속적으로 필요함
- 지역내 통행 및 지역간 통행 특성이 다르며, 이것을 반영한 기반시설의 확보 및 향후 전략 마련이 고려해야 할 것임
- 관광객들이 렌터카를 이용하여 관광을 하고 있고 이러한 추세는 계속 증가 될 것이라고 함. 따라서 미래 제주의 지속 가능한 관광을 위해서는 렌터카의 전기차 교체 등이 있어야 할 것임
- 이러한 것들은 세계환경수도 전략과 연계하여 도시전략 마련



4. 미래전략 무엇을 담을 것인가?

58

▶ 관련연구 등 시사점 종합

- 제7회 제주포럼에서 제기된 내용 중 국제자유도시와 관련하여 10년 지난 시점에서 내부적인 노력과 중앙정부의 보다 적극적인 동참을 유도할 방안을 마련해 나가야 할 것임
- 국제자유도시의 필수적인 인프라인 제주공항 인프라 확충을 시급히 확보할 수 있도록 민·관·산·학·연이 공동협력 및 노력해 나가야 함
- 제주의 발전 및 성장이 국익에 도움이 되고 외화 유출을 방지하여, 제주의 성장이 국가 성장에 중요한 역할을 할 수 있어야 함
- 또한 기존의 자족적이며 폐쇄적인 이미지를 탈피하여 국제자유도시민에 걸 맞는 의식수준과 노력을 보여주어야 할 것임
- 제주를 찾는 그들이 있기에 우리 제주는 성장할 수 있고, 국익에 이바지 할 수 있다는 적극적이며 개방적인 의식을 갖추어야 함
- 외부에서 정착한 도민들을 위한 정착지원 강화 방안 등 마련
- 환경계획과 도시기본계획의 연계성 확보 및 통합관리 방안도 미래전략에서 다루어야 할 것임

4. 미래전략 무엇을 담을 것인가?

59

▶ 관련연구 등 시사점 종합

- 관광개발계획 의식조사에서 제주관광으로 인해 발생하는 긍정적 요소인 경제 활성화, 다양한 문화활동 증가, 지역매력 및 이미지 향상을 고려한 도시 전략이 필요함
 - 부정적 요소는 관광수입 외부유출, 교통사고 및 혼잡증가, 쓰레기, 소음 등 환경오염이며 도시전략에서 이러한 요소들은 저감하거나 없애야 할 것임
- 관광객들의 활동성향에서 자연경관 감상, 자연자원탐방, 세계자연유산 탐방 등을 선호하고 있어, 이러한 것들을 고려한 연계 방안 마련 등이 필요함
- 관광객들의 선호나 향후 제주지역 방향을 고려할 때 자연환경 및 경관자원 유지가 최우선시되어야 하며 미래전략에서도 고려되어야 함
- 전문가 의견조사에 현재 관광지 개발정도 및 향후 추가개발 필요성에서는 현재 관광개발정도에서 골프장, 박물관, 도보길은 많다고 응답함
- 향후 추가 필요한 시설로는 쇼핑아울렛, 야간 관광시설, 해양레포츠시설 등을 제시하였음. 따라서 이러한 시설의 구상 및 반영이 필요함

한글서체

JDI 제주미래포럼 개최 경과

제1회 제주미래포럼

「정부의 미래정책과 제주특별자치도의 비전」

- 일시 : 2008년 6월 20일(금) 15 : 00~18 : 10
- 장소 : 제주지역경제혁신센터 5층(상공회의소 국제회의장)

□ 기조강연

- 정부의 미래정책과 제주특별자치도의 비전
 - **현인택** 청와대 미래기획위원회 위원, 고려대 교수

□ 주제발표

- 미래비전수립의 필요성
 - **이홍재** 국가미래예측정책연구원, 안양대 교수
- 제주의 미래비전과 전략
 - **강창민** 제주발전연구원 연구위원

제2회 제주미래포럼

「정부의 서비스산업 선진화 방안과 제주관광」

- 일시 : 2008년 8월 19일(화) 15 : 00~17 : 30
- 장소 : 제주지역경제혁신센터 5층(상공회의소 국제회의장)

□ 주제발표

- 신정부의 서비스 산업 선진화 정책
 - **강성진** 고려대 경제학과 교수(대통령직속 미래기획위원회 위원)
- 서비스 산업 선진화 방안과 제주관광의 대응전략
 - **김철원** 경희대 컨벤션경영학과 교수

제3회 제주미래포럼

「대내외 경제여건 변화와 주요 경제 분야 대응방안」

- 일시 : 2008. 12. 19(금) 15 : 00
- 장소 : 제주상공회의소 중회의실(4층)

□ 기초강연

- 정부의 경제정책과 제주의 대응 전략
 - 박청원 지식경제부 경제자유구역단장

□ 주제발표

- 투자유치 활성화 방안
 - 좌장 : 이상봉 제주대 경상대학장
 - 발표 : 고성규 JDC투자사업본부장
- 관광산업 활성화 방안
 - 좌장 : 박상수 제주관광대 교수
 - 발표 : 오상훈 제주대 교수
- 1차산업 발전 방안
 - 좌장 : 송창길 제주대 교수
 - 발표 : 고정보 제주대 교수

제4회 제주미래포럼

「제주의 녹색성장 전략과 기후변화 대응」

- 일시 : 2009년 4월 23일(목) 14 : 00~18 : 00
- 장소 : 제주그랜드호텔

□ 주제발표

- 녹색성장을 위한 국토정책 전략
 - 최영국 국토연구원 연구위원

- 녹색성장과 산업
 - 강성진 고려대학교 교수
- 녹색성장과 제주의 에너지정책
 - 주복원 제주특별자치도 미래전략산업과장
- 녹색성장과 제주의 1차 산업
 - 고정보 제주대학교 교수
- 기후변화와 국토 및 도시정책
 - 김명수 왕광익 국토연구원 책임연구원
- 기후변화와 제주의 관광정책
 - 김의근 탐라대학교 교수
- 기후변화에 대응한 제주특별자치도의 정책방향
 - 김양보 제주특별자치도 환경정책과장
- 기후변화에 대응한 제주지역 1차년도 연구성과
 - 이병걸 제주대학교 교수

제5회 제주미래포럼

「제주지역 교통운영체계 선진화 방안」

- 일시 : 2009년 12월 1일(화) 13 : 30~18 : 00
- 장소 : 제주상공회의소 5층 회의실

□ 주제발표

- 제주도 도로여건 및 안전한 보행권 확보 방안
 - 이성용 제주발전연구원 책임연구원
- 제주지역 교통사고 잦은 곳 개선 현황 및 효과
 - 이상수 도로교통공단 제주지부 안전조사팀장
- 제주지역 교통사고 특성 분석 및 사고감소 방안
 - 안병준 (전)동국대학교 안전공학과 교수

제6회 제주미래포럼

「제주특별자치도 수출 활성화를 위한 전략 및 과제」

○ 일시 : 2010년 10월 12일(화) 15:00~18:20

○ 장소 : 제주상공회의소 5층 회의실

□ 기조강연

- 제주경제 활성화를 위한 전략과 과제
 - **고운호** 전 한국은행 제주본부장

□ 주제발표

- 수출 1조원 시대를 위한 정책적 구상
 - **이용완** 제주대학교 무역학과 교수
- 제주지역 수산분야 수출 활성화 전략
 - **고봉현** 제주발전연구원 책임연구원
- 식품산업 육성 및 해외시장 개척 방안
 - **김기옥** 제주테크노파크 생물산업진흥센터 실장

제7회 제주미래포럼

「제주특별자치도 용암해수 산업화 성공전략과 과제」

○ 일시 : 2011년 2월 22일(화) 15:00~18:00

○ 장소 : 제주상공회의소 5층 국제회의장

□ 주제발표

- 용암해수 특성과 시장경쟁력
 - **김현원** 연세대학교 교수
- 용암해수사업 추진상황과 성공전략
 - **김병호** 제주테크노파크 박사
- 용암해수 사업 성공을 위한 추진체제
 - **고철수** 제주발전연구원 책임연구원

제8회 제주미래포럼

「제주특별자치도 신재생에너지 산업화 성공전략과 과제」

- 일시 : 2011년 5월 12일(목) 15 : 00~18 : 00
- 장소 : 제주상공회의소 5층 국제회의장

□ 주제발표

- 신재생에너지 산업의 현황과 육성전략
 - 황수성 지식경제부 신재생에너지과장
- 제주지역 해상풍력발전 추진전망과 과제
 - 김일환 제주대학교 교수
- 제주지역 태양광에너지 산업화와 과제
 - 유권중 한국에너지연구원 태양광센터장

제9회 제주미래포럼

「중국시장 변화에 따른 제주의 대응전략」

- 일시 : 2011년 9월 6일(화) 15 : 00
- 장소 : 제주상공회의소 5층

□ 주제발표

- 중국과의 관광교류 및 관광객 유치 전략
 - 최경은 한국문화관광연구원 박사
- 중국과의 경제교류 확대와 틈새시장 탐색
 - 이봉걸 국제무역연구원 박사

제10회 제주미래포럼

「제주다운 경관유지를 위한 고도관리 방안」

- 일시 : 2011년 9월 30일(금) 15 : 00
- 장소 : 제주상공회의소 4층

□ 주제발표

- 제주 도시경관의 문제점과 개선방향 : 건축물 고도규제를 중심으로
 - 김태일 제주대학교 건축학부 교수
- 제주지역 고도 및 녹지지역 관리방안
 - 이성용 제주발전연구원 연구위원

제11회 제주미래포럼

「관광객 800만시대의 제주관광이 나아갈 길은?」

- 일시 : 2011년 11월 25일(금) 15 : 00~18 : 00
- 장소 : 제주상공회의소 4층 중회의실

□ 주제발표

- 제주 MICE산업의 경쟁력 현황과 과제
 - 김명현 한국은행제주본부 경제조사팀 과장
- 중국인 개별관광객 유치증진을 위한 제주관광의 과제
 - 정승훈 제주발전연구원 선임연구위원
- 제주지역 생태관광 육성 전략
 - 엄상근 제주발전연구원 책임연구위원

제12회 제주미래포럼

「100세 시대 도래에 따른 제주사회의 대응전략(I); 100세 시대 도래와 제주의 산업·경제분야 변화」

- 일시 : 2012년 4월 12일(목) 15:00~18:00
- 장소 : 제주상공회의소 4층 중회의실

□ 주제발표

- 100세 시대 도래에 따른 산업구조의 변화와 대응전략
- 이견직 한림대학교 경영학부 교수
- 100세 시대 도래와 제주의 산업발전 전략과 대응방안
- 진관훈 제주테크노파크 경영기획부 박사

제13회 제주미래포럼

「100세 시대 도래에 따른 제주사회의 대응전략(II); 100세 시대 도래와 제주의 고용·교육분야 변화」

- 일시 : 2012년 5월 30일(수) 15:00~18:00
- 장소 : 제주발전연구원 중회의실

□ 주제발표

- 100세 시대 도래와 제주 노인고용의 대응전략과 과제
- 고승한 제주장수문화연구센터장
- 100세 시대 도래에 따른 노인교육의 방향과 과제
- 김기홍 한국직업능력개발원 평생직업교육연구실 박사

제14회 제주미래포럼

「100세 시대 도래에 따른 제주사회의 대응전략(Ⅲ); 100세 시대 도래와 제주의 가족·건강분야 변화」

- 일시 : 2012년 9월 26일(수) 15 : 00~18 : 00
- 장소 : 제주발전연구원 중회의실

□ 주제발표

- 100세 시대 도래에 따른 제주 가족구조의 변화와 향후 가족정책과제
 - 김혜숙 제주대학교 생활환경복지과 교수
- 100세 시대 도래에 따른 제주노인 건강관리체계 구축 방안
 - 박형근 제주대학교 의과대학 예방의학과 교수

제15회 제주미래포럼

「100세 시대 도래에 따른 제주사회의 대응전략(Ⅳ); 100세 시대 도래와 제주의 여가·문화분야 변화」

- 일시 : 2012년 10월 30일(화) 15 : 00~18 : 00
- 장소 : 제주발전연구원 중회의실

□ 주제발표

- 100세 시대 도래에 따른 여가·문화활동 활성화 방안 모색
 - 최석호 서울과학종합대학원 교수
- 100세 시대 도래에 따른 제주지역의 여가·문화활동 활성화 정책
 - 김화자 제주문화예술재단 연구사

제16회 제주미래포럼

새정부 정책방향과 제주의 대응전략

- 일시 : 2013년 1월 18일(금) 10 : 00~18 : 30
- 장소 : 제주지역경제혁신센터 5층(제주상공회의소)

□ 기조강연

- 새정부의 정책기조와 방향
 - 박광국 한국행정학회 회장

□ 주제발표

- 새정부에서의 지식기반집적지 제주 전략
 - 정수연 제주대학교 경제학과 교수
- 새정부 산업정책방향과 제주의 대응과제
 - 송우경 한국산업연구원 연구위원
- 새정부의 사회복지·여성분야 정책과 과제
 - 김성희 한국보건사회연구원 연구위원
- 제주지역 핵심 공약 반영을 위한 전략과 과제
 - 강철준 한국금융연수원 교수

제17회 제주미래포럼

세계환경수도를 위한 전략과 과제

- 일시 : 2013년 3월 28일(목) 15 : 00~18 : 00
- 장소 : 제주발전연구원 중회의실

□ 주제발표

- 세계환경수도 추진 전략
 - 강진영 제주발전연구원 책임연구원
- 선진국의 우수 환경도시조성 전략과 시사점
 - 변병설 인하대학교 교수
- 꾸리지마 사례를 통해 본 제주 세계환경수도 전략
 - 이성용 제주발전연구원 연구위원

제18회 제주미래포럼

제주지역 슈퍼태풍의 접근 가능성과 대응방안 모색

○ 일시 : 2013년 12월 4일(수), 13:30~17:00

○ 장소 : 한라도서관 시청각실(지하1층)

□ 주제발표

- 제주지역 슈퍼태풍의 접근 가능성과 대응
 - 문일주 교수 (제주대학교 해양산업경찰학과)
- 국가태풍센터의 초강력 태풍에 대한 전망과 대응
 - 이종호 센터장 (국가태풍센터)

MEMO

MEMO

MEMO

