



『제주특별자치도 여성친화도시 가치확산을 위한 워크숍』

일 시 : 2013년 10월 8일(화) 14:00 ~ 16:30

장 소 : 서귀포시평생학습관

주최 · 주관 : 제 주 특 별 자 치 도

제주발전연구원 여성정책연구센터

프로그 램

13:30 ~ 14:00	《등 록》
14:00 ~ 14:10	《개 회 식》
14:10 ~ 15:10	《주제발표》 제1주제 여성이 참여하는 지역정책의 새로운 패러다임 김양희 (젠더앤리더십 대표) 제2주제 도시 공간별 모니터링과 제주여성친화도시 조성 연계 방안 정영태 (제주발전연구원 여성정책연구센터장)
15:10 ~ 15:20	《휴 식》
15:20 ~ 16:00	《패널토론》 제주지역 여성친화도시 발전 방안 · 좌장 강대옥 (제주국제대학교 교수) · 토론 위성곤 (제주특별자치도의회 의원) 이상구 (서귀포시다문화가족지원센터장) 김상자 (서귀포시여성단체협의회 회장) 고명희 (제주여성상담소장)
16:00 ~ 16:30	《종합토론》

《주제 발표》

◆ 여성이 참여하는 지역정책의 새로운 패러다임 3

발표 : 김양희 (젠더앤리더십 대표)

◆ 도시 공간별 모니터링과

제주여성친화도시 조성 연계 방안 21

발표 : 정영태 (제주발전연구원 여성정책연구센터장)

여성친화도시

-여성이 참여하는 지역정책의 새로운 패러다임-

김양희
젠더앤리더십 대표

강사 소개

. 현재

- 젠더앤리더십 대표
- 숙명여대 겸임교수
- 안전행정부 합동평가위원회, 농림축산식품부 삶의 질 위원회, 여성가족부
성별영향분석평가위원회 위원, 대통령직속 지역발전위원회 전문위원

. 주요 경력

- 한국여성정책연구원 GM연구본부장, 평등정책연구실장 등 역임
- 유엔 ESCAP 젠더 컨설턴트, 이화리더십개발원 지도교수
- Center for Creative Leadership 한국외래교수, 선임객원연구원

. 주요 저서

- [여성, 리더 그리고 여성 리더십], 삼성경제연구소
- [여성친화도시 조성 매뉴얼 개발 연구], 여성가족부
- [성별영향평가 성과평가 및 발전 방안], 여성가족부
- [제3차 여성정책기본계획 이행점검 및 제4차 여성정책기본계획 수립을
위한 기초 연구], 여성가족부

내용 구성

1. 왜 여성친화도시인가?
2. 여성친화도시의 국제적 배경
3. 여성친화도시의 비전과 목표
4. 여성이 참여하는 지역정책의 새로운 패러다임
5. 결론

1. 왜 여성친화도시인가?





행복하고 싶다!!

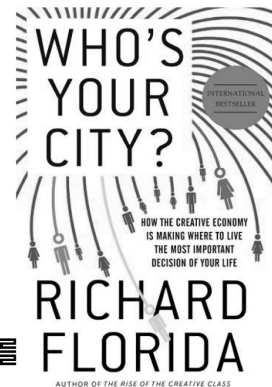
- 다니엘 카네만: 2002. 노벨경제학상
“부와 물질적 풍요가 중요하지 않은 것은
아니지만 돈의 행복 기여도는 연소득
1만 달러 이상에서 급감한다”
- 우리는 언제 행복을 느끼나
 - 사회적으로 친밀한 관계
 - 열정과 목적의식으로 할 수 있는 일
- 인생의 중요한 3가지 결정
 - 무엇을 하면서 살 것인가
 - 누구와 삶을 함께 할 것인가
 - 어디에 살 것인가

© Y H Kim 2013

5

행복의 지리학

- 창조경제 시대
- 창조계층 creative class의 부상
- 국가간 경쟁에서 도시간 경쟁의 시대
- 도시경쟁력의 새로운 요소
 - *Who's Your City?* (Richard Florida)
 - 사람들은 라이프 스타일을 충족시키는 도시를
찾아 이주한다
 - Global Creativity Index (GCI)
 - 3T: Technology, Talents, Tolerance
 - 어떤 도시가 창조형 인재를 유인하나
 - 기술과 인재를 유인하는 것은 문화와 관용성
 - 개방적이며 문화적으로 활력 있는 도시
 - 여성과 소수자의 인권을 중시하는 도시



© Y H Kim 2013

6

누구를 위한 도시인가

- 신체 건강한 남자를 위한 도시?
- 교통체계와 보행신호, 도로
- 화장실에도 성이 있다??
- 각종 건축물



© Y H Kim 2013



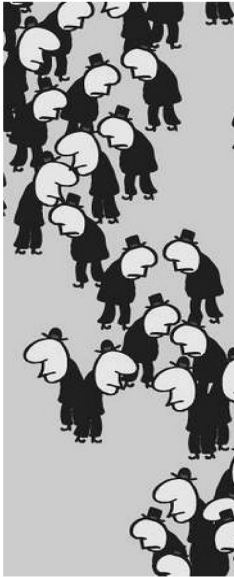
우리 지역은 안전한가



- 강력범죄 피해자
 - 2000년 71%가 여성 -> 2012년 84%가 여성
- 우리나라 성폭력 범죄
 - 일본의 5배
 - G20개 국가 중 최고
- 여성은 자신과 아이의 신변 불안이 크다

© Y H Kim 2013

“한국은 아주 특별한 위험사회”



- 위험사회 risk society (올리히 벡)
 - . 급속한 산업화/정보화/가치관 붕괴/법치의 미성숙으로 인함
 - . 스스로 통제하지 못하는 부정적인 일이 반복될 때 사람은 위험 불안을 느낌



© Y H Kim 2013

9

우리 지역은 편리한가



© Y H Kim 2013

10

공동체로서 활력이 있는가

- 지역 정체성과 '동네'의 의미를 되살리는 여성들
 - 진안군 연원장 꽃잔디 마을 신애숙 이장
 - .주민 70명의 농촌마을에 2만 명의 관광객이 찾아옴
 - .꽃잔디박물관, 마을체험회관, 농악대, 축제



© Y H K

11

2. 여성친화도시의 국제적 배경



© Y H Kim 2013

12

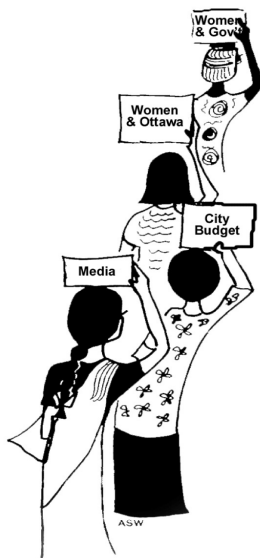


도시권

- 여성친화도시는 시민으로서의 여성의 도시권을 보장하기 위한 종합적 시도
- 도시권
 - 사용권
 - 도시의 공간과 시설, 서비스에 접근하고 사용하는데 불편이 없고 자유로울 수 있는 권리
 - 주거와 교통, 일, 건강 등과 관련한 일상적인 삶에서 중요함
 - 참여권
 - 도시 구성에 관한 의사결정에 참여할 수 있는 권리
 - 도시에서의 삶에 대한 시민들의 주인의식과 소속감, 만족감의 측면에서 중요

© Y H Kim 2013

13



초기의 움직임

- 1970년대 여성운동의 제2의 물결
 - 법적 문화적 불평등에 초점
 - “개인적인 것이 정치적인 것이다”
- 캐나다와 북미의 여성단체
 - 안전성/접근성/편리성/쾌적성 갖춘 도시 주창
- 80년대 캐나다
 - 밤길 안전 캠페인 “Reclaim the night”
 - 여성도시안전행동위원회 설치, 지역 여성들이 도시 안전을 공론화
 - 2002년 국제여성안전 회의 개최: 여성안전을 보장하는 무장애 공간으로서 도시 실현 촉구
 - 몬트리올, 토론토 등
 - 버스정류장과 집사이의 안전교통 제공,
 - 대중교통의 여성친화적 개선,
 - 독신여성/모자가정 위한 주택 건설 등 추진

© Y H Kim 2013

14

도시권: 이용권과 참여권

•90년대 유럽

- 여성이 공공공간에서 보다 안전하게, 적극적으로 활동할 수 있도록 하는 시책과 주거권 보장으로 이어짐

•‘도시여성을 위한 유럽 헌장’1994

- 여성이 도시계획에서 배제되어왔음을 지적하고 본격적으로 여성을 고려한 도시 위한 시도 전개
- 성평등을 기본권으로 천명, 의사결정의 성평등 참여와 성별 고정관념 철폐를 지향하는 도시 선언
- 도시계획 시 아래 영역에서 성 인지적 요구 반영 강조

- 고용
- 서비스 접근권
- 문화 생활
- 교육
- 가족관련 책임
- 안전
- 물리적 디자인



지역정책의 프레임워크

• 2004. UN-HABITAT 아태지역사무국

- 성 평등 지방자치단체를 만들기 위한 수단으로 여성친화도시지표 발표

– 지방정부의 여성 친화성 지표:

8개 영역 71개 지표로 구성

- .여성발전을 위한 법과 제도적 메커니즘
- .정치와 의사결정
- .재산권과 고용안전
- .교육과 건강
- .안전
- .경제활동
- .매체
- .소녀

TOWARDS WOMEN FRIENDLY CITIES



UN-HABITAT
Regional Office for Asia and the Pacific
April 2007



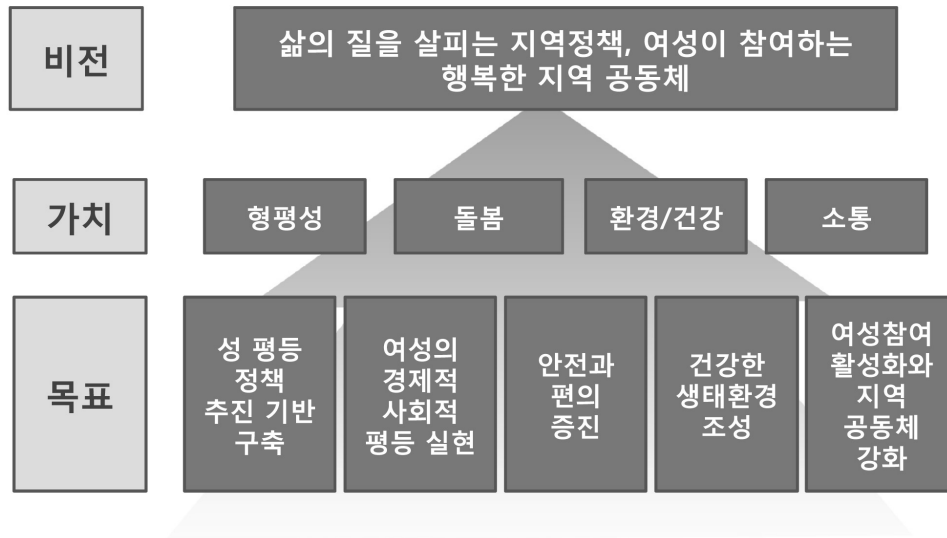
3. 여성친화도시의 비전과 목표



39개 기관 여성친화도시 지정

자 치 단 체 명	지정 시기
익산시	'09년 3월
여주시	'09년 12월
강남구, 수원시, 시흥시, 강릉시, 청주시, 당진시, (대구) 중구, 달서구	'10년 11월
김해시, 양산시	'11년 6월
도봉구, 사상구, (인천) 동구, 부평구, 안산시, 안양시, 동해시, 아산시, 김제시, 장흥군, 영주시, 창원시, (광주광역시) 동구·서구·남구·북구·광산구, 제주특별자치도	'11년 12월
마포구, 서대문구, 연제구, 수성구, 의정부시, 광명시, 영월군, 제천시, 포항시	'12년 11월

여성친화도시 조성의 비전과 목표



© Y H Kim 2013

19

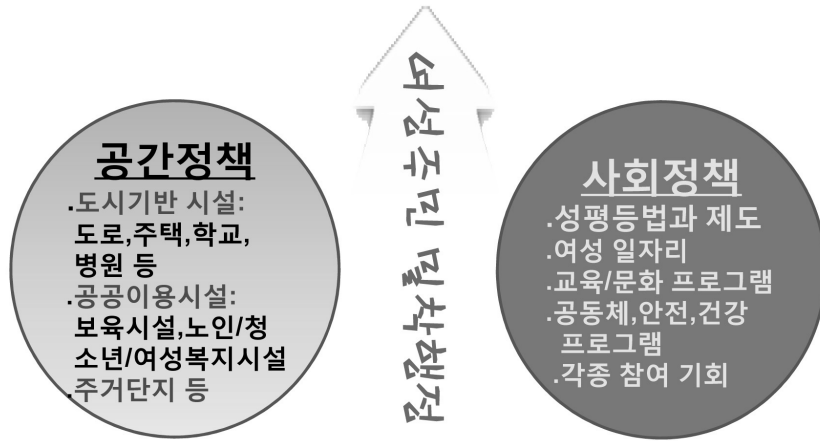
목표별 내용

목 표	내 용 (예)
1. 성 평등 정책 추진기반 구축	.조례 제정, 추진체계 정비 .공직 및 의사결정에 성평등 참여 .성별영향분석평가 적용 확대
2. 여성의 경제·사회적 평등 실현	.여성의 직업훈련 및 취/창업 지원 강화 .여성가족친화 기업 발굴
3. 안전과 편의 증진	.여성과 아동의 안전 보장 .도시 시설, 주거단지 디자인 설비에 여성/약자 편의 보장
4. 건강한 생태환경 조성	.여성의 생애주기별 보건서비스 확충 .시설 기준/공간 디자인에 친환경적/생태적 요구 반영 .주민 삶의 생태적 전환 촉진
5. 여성참여 활성화와 지역 공동체 강화	.지역여성 문화 콘텐츠 발굴 .여성의 교육 문화 활동 촉진, 공동체 회복

© Y H Kim 2013

20

여성친화도시 사업



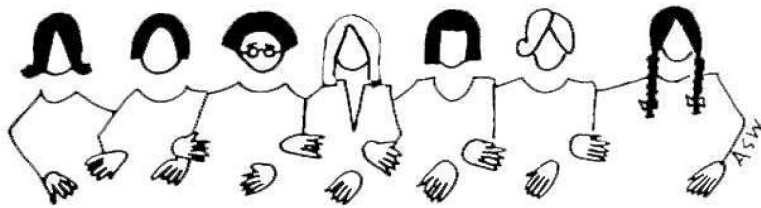
개념의 명확한 이해 필요

- 여성의 비위 맞추기 사업이 아니다
 - 핑크빛 주차장?
 - 하이힐이 빠지지 않는 보도블럭?
 - 여성이 선호하는 나무 심기?
- 왜 '여성친화도시'인가
 - '남성친화도시'는 왜 없나
 - '가족친화도시'로 해야 하나??
- 종전의 여성정책과 무엇이 어떻게 다른가
 - 범위가 다르다: 지역정책 전반을 아우른다
 - 방법이 다르다: 주민이 주인이다
- 여성친화도시는 공간정책인가
 - 사회정책과 공간정책을 모두 포괄
 - 하드웨어 뿐 아니라, 소프트웨어(프로그램)도 중요



광교신도시

4. 여성이 참여하는 지역정책의 새로운 패러다임



여성이 참여하면 제주도가 달라진다



•정책 수혜자에서 정책 프로슈머로
소비자가 생산자 역할을 겸하는
'프로슈머(porsumer)'시대
(앨빈 토플러)

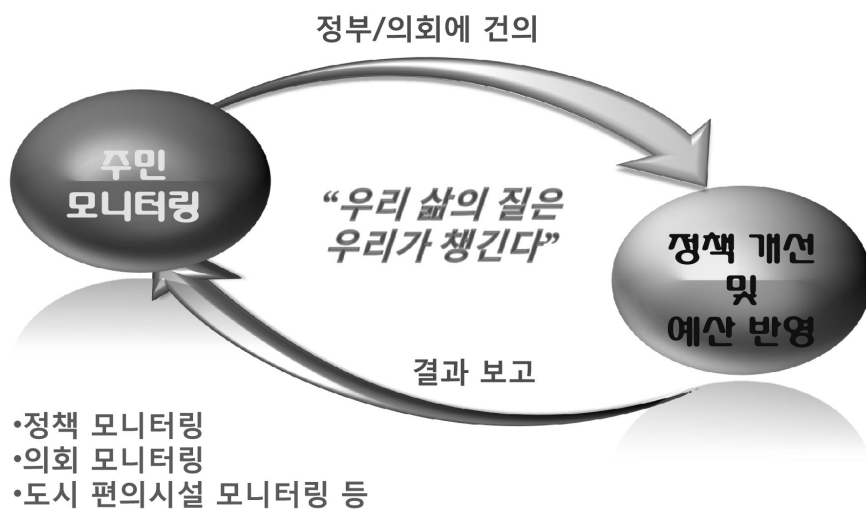
무관심하거나 불평만 하는 도민에서
참여하여 요구하고
함께 책임지는 도민으로

일상의 감수성이 행복의 열쇠

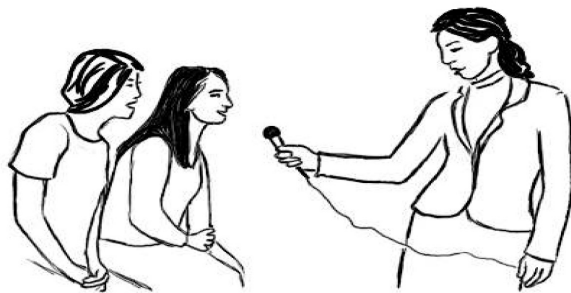
- 살림의 지혜
 - '살림' = 죽어가는 것들을 살려내는 것
 - 생명 감수성과 살림의 지혜
- 배려와 눈썰미
 - 소외된 이들에 대한 섬세한 배려
 - 부지런함, 호기심, 창의성
- 일상성의 감각
 - 일상이 무시되면 행복할 수 없다
- 행복관리사
 - 행복의 조건을 알고 챙긴다



모니터링은 주민 참여의 길



5. 결 론



결 론

- 잠재력이 크다
 - 지역 삶의 질 향상
 - 주민체감 정책의 새로운 전기
- 기관장의 강력한 의지와 지원이 없으면 어렵다
 - 조직 정비
 - 범 부서의 협조 유인
- 지역 여성계의 역할이 중요하다
 - 지역여성계의 모니터링
 - 민-관 협력시스템 구축 운영



향후 방향

- 제주도 여성의 현실 파악이 우선
 - 경제활동 통계, 복지 현실 등
- 제주도의 역점 시책부터 여성친화적으로
 - 주차장, 화장실에 치우치지 않도록
 - 백화점식 지양
 - 핵심 사업부터 여성친화적 개선 모색
 - 주요 업무계획의 여성친화적 개선
- 지역의 산업/역사/문화적 특성 반영
 - 지역특화사업 발굴
 - Her-story 찾기
- 교육, 교육, 교육

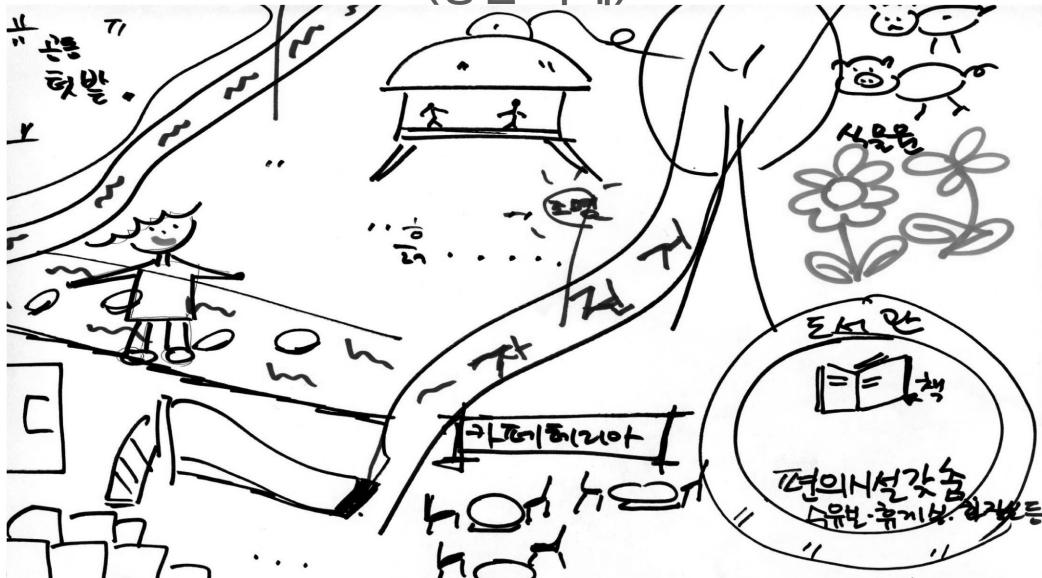


© Y H Kim 2013

29

여성이 원하는 것은 다릅니다

(공원 사례)



© Y H Kim 2013

자료: 한국양성평등교육진흥원 제공

30



감사합니다 !

도시 공간별 모니터링과 제주여성친화도시 조성 연계 방안¹⁾

정영태(제주발전연구원 여성정책연구센터장)



내용목차

- I. 제주여성친화도시 기본방향
- II. 제주여성친화도시 현장모니터링 개요
- III. 제주여성친화도시 현장모니터링 결과
- IV. 제주여성친화도시 조성을 위한 제언

I. 제주여성친화도시 기본방향

1. 제주의 여건

1) 제주특별자치도 개황

제주특별자치도의 공간적 범위에 있어 면적은 1,849.3km²로 제주도 전체 면적에서 제주시는 52.9%p를 차지하고 있다.

1) 본 발표 자료는 아직 연구 중인 자료로 무단전제, 복제, 인용을 금합니다.

〈표 1〉 제주도 면적

(단위 : km²)

구분	계	전	과수원	목장용지	임야	대	도로	기타
제주	1,849.3	366.4	165.8	162.4	879.8	58.5	82.3	134.1
제주시	978.3	210.2	60.3	104.4	447.7	34.7	46.1	74.9
서귀포시	871.0	156.2	105.5	58.0	432.1	23.8	36.2	59.2

출처 : 제주특별자치도, 홈페이지

제주특별자치도의 총 인구는 2000년 542,368명에서 2005년 557,569명, 2010년 571,255명, 2012년 583,713으로 지속적인 증가 추세를 보이고 있다. 인구 1만 명 증가 주기가 당초 6년 소요에서 2년으로 단축되었으나, 전반적인 제주시로 인구가 집중되는 현상이 심화되고 있다. 성비를 보면 2010년을 정점으로 여성보다 남성인구가 차지하는 비중이 높게 나타나고 있으나, 연령별로 보면 65세 이상은 여전히 여초 현상을 보이고 있다.

〈표 2〉 제주특별자치도 연도별 인구 추이

(단위 : 명, %)

구분	총계		제주시		서귀포시		성별인구	
	총인구	증감률	총인구	증감률	총인구	증감률	여자	남자
2000	542,368	-	378,762	-	163,606	-	273,242	269,126
2005	557,569	(기준)	400,701	(기준)	156,868	(기준)	279,288	278,281
2006	558,496	0.17	403,601	0.72	154,895	-1.26	279,642	278,854
2007	559,258	0.14	405,458	0.46	153,800	-0.71	280,012	279,246
2008	560,618	0.24	407,498	0.50	153,120	-0.44	280,530	280,088
2009	562,663	0.36	410,378	0.71	152,285	-0.55	281,344	281,319
2010	571,255	1.53	417,539	1.74	153,716	0.94	285,582	285,673
2011	576,156	0.85	422,790	1.25	153,366	-0.22	288,004	288,152
2012	583,713	1.3	429,656	1.73	154,057	0.45	292,213	291,500

주 : 주민등록상 내국인 기준

출처 : 안전행정부, 「주민등록인구통계」, 각년도.(2008~2011)

http://rcps.egov.go.kr:8081/jsp/stat/ppl_stat_jf.jsp

통계청, 「시군구별주민등록인구」, 각년도.(2000~2007)

http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp

연령별 인구구성을 보면 65세 이상 노인인구는 꾸준히 증가하는 반면 유년인구(0~14세)는 감소하고 있는 것으로 나타나고 있다.

〈표 3〉 제주특별자치도 연령별 인구 구성 추이(2005~2012)

(단위 : 명, %)

연도	인구(비율)	0~14세	15~64세	65세 이상
2005	557,569(100.0)	118,728(21.3)	383,046(68.7)	55,795(10.0)
2006	558,496(100.0)	115,978(20.8)	383,833(68.7)	58,685(10.5)
2007	559,258(100.0)	113,218(20.2)	384,306(68.7)	61,734(11.1)
2008	560,618(100.0)	109,831(19.6)	386,596(69.0)	64,191(11.4)
2009	562,663(100.0)	106,283(18.9)	389,674(69.3)	66,706(11.8)
2010	571,255(100.0)	103,551(18.1)	398,063(69.7)	69,641(12.2)
2011	576,156(100.0)	101,220(17.6)	402,356(69.8)	72,580(12.6)
2012	583,713(100.0)	99,758(17.1)	408,030(69.9)	75,925(13.0)

자료 : 안전행정부 「주민등록인구통계」, 각년도

행정시별로 보면 제주시는 2012년 말 기준 유년인구가 전체 인구의 17.8%p를 차지하고 있는 반면, 65세 이상 노인인구는 11.7%p를 차지하고 있다.

〈표 4〉 제주시 연령별 인구 구성 추이(2008~2012)

(단위 : 명, %)

연도	인구(비율)	0~14세	15~64세	65세 이상
2008	407,498(100.0)	83,039(20.4)	282,509(69.3)	41,950(10.3)
2009	410,378(100.0)	80,779(19.7)	285,924(69.7)	43,675(10.6)
2010	417,539(100.0)	78,918(18.9)	292,970(70.2)	45,651(10.9)
2011	422,790(100.0)	77,534(18.3)	297,515(70.4)	47,741(11.3)
2012	429,656(100.0)	76,897(17.8)	302,660(70.4)	50,099(11.7)

자료 : 안전행정부 「주민등록인구통계」, 각년도

서귀포시는 2012년 유년인구(0~14세)가 전체 인구의 14.8%p를 차지하는 반면 65세 이상 노인인구는 16.8%p를 차지함에 따라 제주시에 비하여 65세 이상 노인인구비율이 5.1%p가 높게 나타나고 있다.

〈표 5〉 서귀포시 연령별 인구 구성 추이(2008~2012)

(단위 : 명, %)

연도	인구(비율)	0~14세	15~64세	65세 이상
2008	153,120(100.0)	26,792(17.5)	104,087(68.0)	22,241(14.5)
2009	152,285(100.0)	25,504(16.8)	103,750(68.1)	23,031(15.1)
2010	153,716(100.0)	24,633(16.0)	105,093(68.4)	23,990(15.6)
2011	153,366(100.0)	23,686(15.4)	104,841(68.4)	24,839(16.2)
2012	154,057(100.0)	22,861(14.8)	105,370(68.4)	25,826(16.8)

자료 : 안전행정부 「주민등록인구통계」, 각년도

세대별 현황은 2005년 204,635세대에서 2012년 232,141세대로 지속적으로 증가하고 있으며, 그 원인으로 1인가구의 증가와 미혼인구 증가를 주요 원인으로 꼽을 수 있다. 전체 세대 가운데 제주시가 차지하는 비중이 72.6%로 제주도내 10세대 가운데 7.2세대가 제주시에 거주하고 있는 것으로 나타나고 있다.

〈표 6〉 제주특별자치도 연도별 세대수 추이(2005~2012)

(단위 : 명, %)

구분	총계		제주시		서귀포시	
	세대수	증감률	세대수	증감률	세대수	증감률
2005	204,635	(기준)	147,047	(기준)	57,588	(기준)
2006	208,424	1.9	150,379	2.3	58,045	0.8
2007	211,850	1.6	153,042	1.8	58,808	1.3
2008	214,681	1.3	155,398	1.5	59,283	0.8
2009	217,711	1.4	157,704	1.5	60,007	1.2
2010	224,713	3.2	162,824	3.2	61,889	3.1
2011	227,873	1.4	165,494	1.6	62,379	0.8
2012	232,141	1.9	168,658	1.9	63,483	1.8

주 : 세대수는 주민등록세대수(내국인) 기준이며, 연말 기준임

자료 : 안전행정부 「전국주민등록 인구현황」, 각 시도(정책)기획관리실

한편, 제주특별자치도에 거주하는 외국인 인구는 매년 증가하고 있는 추세로 1995년 558명에서 2012년 말 기준 8,736명으로 급증하였으며, 여성외국인 인구는 3,605명으로 전체 외국인 인구의 41.3%에 해당된다. 우리나라 거주 전체 외국인은 932,983명으로

로 이 가운데 제주지역에 거주하는 외국인은 전체 외국인의 0.9%에 해당된다.

〈표 7〉 제주특별자치도 외국인 등록 인구(1995,2000,2005,2010,2011,2012)

(단위 : 명, %)

구분	제주도(a)				전국(b)				전국대비 제주외국인 여성비율 (a/b)
	여성	남성	계	여성 비율	여성	남성	계	여성 비율	
1995	248	310	558	44.4	53,126	70,755	123,881	42.9	0.5
2000	467	488	955	48.9	100,995	143,177	244,172	41.4	0.5
2005	1,044	1,134	2,178	47.9	201,479	283,998	485,477	41.5	0.5
2010	2,597	3,335	5,932	43.8	403,961	514,956	918,917	42.7	0.6
2011	2,967	4,161	7,128	41.6	427,979	554,482	982,461	43.6	0.7
2012	3,605	5,131	8,736	41.3	408,563	524,420	932,983	43.8	0.9

출처 : 통계청, 「외국인등록인구」, 각년도 재가공, <http://kosis.kr>

2) 혼인 및 출산

제주특별자치도의 2012년 혼인 건수는 총 3,482건이며, 이혼 건수는 총 1,426건으로 나타났다. 혼인을 보면 2010년 3,615건에서 2012년 3,482건으로 -0.9%p가 감소한 것으로 나타났으며, 이혼건수는 2010년 1,466건에서 2012년 1,426건으로 -2.8%p로 감소한 것으로 나타났다.

〈표 8〉 제주특별자치도 혼인과 이혼(2010~2012)

(단위 : 건)

구분	2010		2011		2012	
	혼인건수	이혼건수	혼인건수	이혼건수	혼인건수	이혼건수
제주	3,515	1,466	3,582	1,395	3,482	1,426

출처 : 통계청, 인구통계연보(2012)

초혼 연령은 아내의 경우 2005년 28.04세에서 2012년 29.59세로 높아졌으며, 남편의 경우 30.56세에서 32.43세로 높아졌다. 2012년 초혼 연령의 경우 전국 평균 남성이 32.13세, 여성이 29.41세로 나타났으며, 제주는 전국평균에 비하여 아내의 경우 0.18세, 남편은 0.3세가 많게 나타났다.

〈표 9〉 제주특별자치도 초혼 연령(2005~2012)

(단위 : 세)

구분	2005		2006		2007		2008		2009		2010		2011		2012	
	아내	남편	아내	남편	아내	남편	아내	남편	아내	남편	아내	남편	아내	남편	아내	남편
전국	27.72	30.87	27.79	30.96	28.09	31.11	28.32	31.38	28.71	31.61	28.91	31.84	29.14	31.90	29.41	32.13
제주	28.04	30.56	28.31	30.90	28.33	31.13	28.67	31.47	29.20	31.77	29.18	32.02	29.40	31.96	29.59	32.43

출처 : 통계청, 「시군구별 평균 초혼 연령」, 각년도 재구성. <http://kosis.kr>

재혼 연령은 아내의 경우 2005년 38.29세에서 2012년 41.95세로 높아졌으며, 남편의 경우 2005년 42.80세에서 45.44세로 높아졌다. 재혼 연령을 전국과 비교하면 아내의 경우 0.36세가 낮으며, 남편인 경우 1.18세가 낮게 나타나고 있다.

〈표 10〉 제주특별자치도 재혼연령(2005~2012)

(단위 : 세)

구분	2005		2006		2007		2008		2009		2010		2011		2012	
	아내	남편	아내	남편	아내	남편	아내	남편	아내	남편	아내	남편	아내	남편	아내	남편
전국	39.56	44.10	39.72	44.42	40.08	44.81	40.31	44.98	41.09	45.68	41.59	46.11	41.91	46.29	42.31	46.62
제주	38.29	42.80	39.54	43.90	39.53	43.44	40.12	44.44	40.52	44.93	41.22	44.54	41.35	45.56	41.95	45.44

출처 : 통계청, 「시군구별 평균 재혼 연령」, 각년도 재구성. <http://kosis.kr>

합계출산율을 살펴보면 2000년 1.76명에서 2005년 1.29명으로 낮아졌으나, 2012년 1.59명으로 다소 상승하였으며, 전라남도 1.64명에 이어 전국에서 두 번째로 높게 나타나고 있다.

〈표 11〉 합계출산율(2000, 2005, 2010, 2011, 2012)

(단위 : 명)

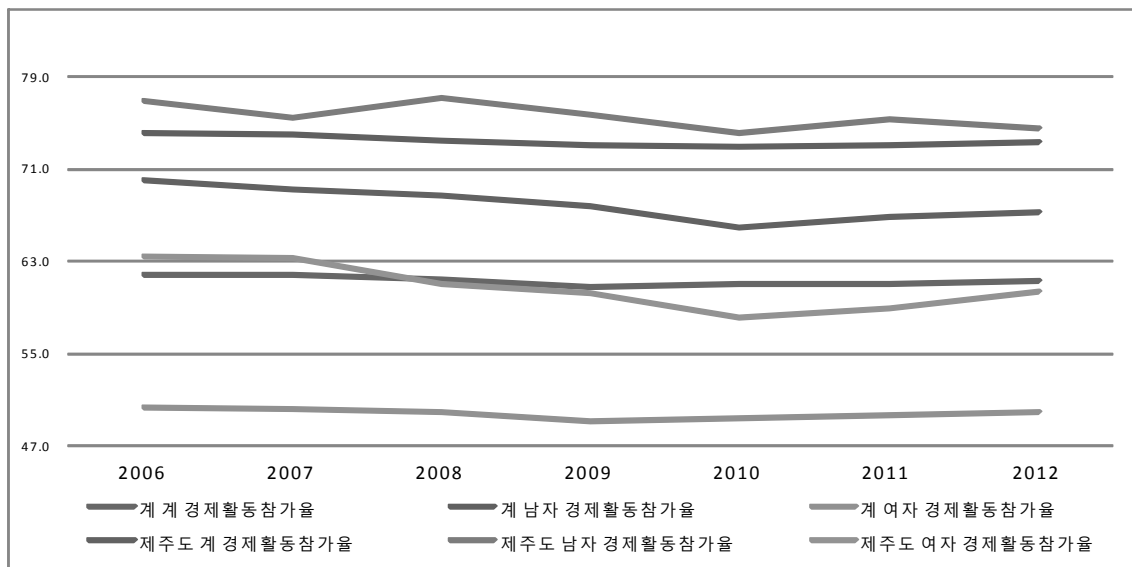
구분	2000		2005		2010		2011		2012	
	전국	제주	전국	제주	전국	제주	전국	제주	전국	제주
합계출산율	1.467	1.767	1.076	1.296	1.0226	1.463	1.244	1.487	1.297	1.598

출처 : 통계청, 「시도/합계출산율」, 각년도 재구성, <http://kosis.kr>

3) 제주여성의 경제활동

제주여성의 경제활동 참가율은 2006년 63.5%로 가장 높게 나타났으나, 2011년 59%로 급감하였다가 2012년 다시 60.4%로 다소 증가한 것으로 나타났다.

〈그림 1〉 전국/제주 경제활동참가율(2006~2012)



출처 : 통계청, 「경제활동인구조사」.

여성의 경제활동에 있어 종사상의 지위를 보면 자영업자의 비율이 높은 반면 임금근로자 가운데 임시근로자와 일용근로자의 비중이 높고, 무급가족종사자 비율이 여전히 높게 나타나고 있는 실정이다.

〈표 12〉 전국 · 제주특별자치도 취업여성의 종사상 지위(2012)

(단위 : %)

구분	합계	종사상 지위				
		상용근로자	임시근로자	일용근로자	자영업자	무급가족종사자
전국	100	45.0	20.2	6.6	23.2	5.1
제주	100	32.1	19.9	11.1	30.1	7.1

자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」

일·가정 양립을 위한 제도 추진으로 여성의 일에 대한 취업 희망이 꾸준히 확대되고 있는 실정이며, 취업에 대한 견해를 보면 가정에만 전념한다는 비율 역시 증가하고 있으나, 가정 일에 관계없이 취업을 희망하고 있는 것으로 나타나고 있으며, 결혼 전, 첫 자녀 출산 전까지 취업 희망의 경우 커다란 변화가 없는 것으로 나타나고 있다.

〈표 13〉 여성취업에 대한 견해(2002, 2006, 2009, 2011)

(단위 : %)

구분	2002년	2006년	2009년	2011년
15세 이상 인구(%)	100	100	100	100
가정에만 전념	3.8	3.1	8.5	5.2
결혼 전까지	3.6	2.3	3.4	2.5
첫 자녀 출산 전까지	4.8	4.2	3.5	2.8
자녀 성장 후	12.2	11.2	9.1	7.4
결혼 전 자녀 성장 후	24.1	22.4	24.6	16.8
가정 일에 관계없이	46.3	52.2	59.4	70.5
잘 모르겠다	5.2	4.6	5.7	3.9

자료 : 한국여성정책연구원 성인지 통계 정보시스템, 「지역성인지통계DB」, 각년도

반면 여성의 취업 장애요인으로 육아를 가장 많이 꼽고 있으며, 가사 부담, 사회적 편견과 관행 순으로 인식하고 있는 것으로 나타났으며, 연도별로 여성의 취업 장애요인으로 가장 두드러지는 것은 육아와 가사 부담으로 나타나고 있다.

〈표 15〉 여성취업 장애요인(2002, 2006, 2009, 2011)

(단위 : %)

구분	2002년	2006년	2009년	2011년
15세 이상인구(비율)	100	100	100	100
사회적 편견과 관행	23.0	37.2	35.4	36.4
직업의식, 책임감 부족	4.8	9.0	11.8	11.6
불평등한 근로여건	12.8	29.9	29.0	30.5
일에 대한 여성 능력 부족	1.1	5.4	6.3	5.5
구인정보 구하기 어려움	1.7	7.8	13.5	7.4
육아부담	40.2	69.3	71.0	73.6
가사부담	8.1	41.9	50.1	42.4
기타	0.2	0.2	0.2	0.0
잘 모르겠다	8.0	9.8	5.3	4.7

자료 : 한국여성정책연구원 성인지 통계 정보시스템, 「지역성인지통계DB」, 각년도

제주도내 어린이집은 2012년 12월말 기준 총 584개소로 국·공립어린이집 21개소(3.6%), 법인어린이집 77개소(13.2%), 법인외어린이집 40개소(6.8%), 민간개인어린이집 272개소(46.6%), 가정어린이집 167개소(28.6%), 직장어린이집 7개소(1.2%)개소가 운영되고 있다.

〈표 16〉 제주특별자치도 어린이집 현황(2010~2012)

(단위 : 개소, %)

구분	계	국·공립	법인	민간		가정	직장 보육
				법인 외	민간개인		
2010	525 (100.0)	20 (3.8)	77 (14.7)	40 (7.6)	247 (47.0)	135 (25.7)	6 (1.2)
2011	548 (100.0)	21 (3.8)	77 (14.1)	40 (7.3)	255 (46.5)	148 (27.0)	7 (1.3)
2012	584 (100.0)	21 (3.6)	77 (13.2)	40 (6.8)	272 (46.6)	167 (28.6)	7 (1.2)

자료 : 제주보육정보센터, 「보육통계」 (<http://jeju.childcare.go.kr/>)

돌봄 서비스는 초등학생을 대상으로 엄마품돌봄교실 9개소(2012년 기준), 지역아동센터 72개소(2012.12월 말 기준) 등이 있다.

4) 제주 여성 지원 관련 인프라

제주도내 여성 관련 시설은 27개소로, 직업상담·교육훈련·취업지원 시설, 성·가정폭력상담소, 여성긴급전화 등이 있다. 여성폭력피해자 보호시설은 10개소가 있으며, 여성폭력피해자 보호시설(이주여성쉼터 포함), 한부모가족복지시설, 성매매피해자이용시설 등이 있다.

5) 여성 관련 행정 조직과 예산

행정 조직은 도 본청은 보건복지여성국 여성가족정책과가 업무를 전담하고 있으며, 행정시별로 여성가족과가 여성친화도시 관련 업무를 전담하고 있다.

2013년도 여성 관련 예산은 전체 예산의 7.79%를 차지하고 있으며, 사회복지 예산 가운데 40.5%에 해당된다.

〈표 17〉 제주특별자치도 예산

(단위 : 백만원, %)

구 분	2013년도		2012년도		비교증감 (A-B)	증감률
	예산액(A)	비율(%)	예산액(A)	비율(%)		
도 전체예산	3,366,685	100	3,076,318	100	290,366	9.44
일 반 회 계	2,618,826	77.79	2,449,718	79.63	169,108	6.90
특 별 회 계	747,859	22.21	626,600	20.37	121,25	19.35
사회복지예산	647,785	19.24	542,121	17.62	105,663	19.49
기초생활보장	169,925	5.05	161,648	5.25	8,276	5.12
취약계층지원	71,511	2.12	56,806	1.85	14,704	25.88
보 육 · 가 족 및 여 성	262,186	7.79	180,380	5.86	81,805	45.35
노 인 · 청 소 년	120,920	3.59	119,976	3.90	943	0.79
노 동	13,456	0.40	14,687	0.48	△1,230	△8.38
보 훈	5,015	0.15	3,744	0.12	1,271	33.97
주 택	2,176	0.06	2,479	0.08	△302	△12.20
사 회 복 지 일 반	2,592	0.08	2,397	0.08	194	8.13
보 건	34,631	1.03	28,712	0.93	5,919	20.62

출처 : 제주특별자치도, 2013년 예산, 재구성

6) 제주특별자치도 성 주류화 여건

법적 기반으로 여성과 관련 13개 조례와 4개의 규칙이 있다.

조례는 「제주특별자치도 여성발전기본조례(일부개정 2008. 1. 2 조례 제301호)」, 「제주특별자치도 여성농어업인 육성지원 조례(전면개정 2012. 7. 18. 조례 제930호)」, 「제주특별자치도 여성기업 지원에 관한 조례(전부개정 2013. 7. 26. 조례 제1078호)」, 「제주특별자치도 여성폭력 방지 및 피해자 보호·지원조례(제정 2011. 10.12 조례 제792호)」, 「제주특별자치도 건강가정지원센터 조직 및 운영 조례(제정 2009.11.4 조례 제545호)」, 「제주특별자치도 한부모가족 지원에 관한 조례(제정 2011.6.29 조례 제752호)」, 「제주특별자치도 설문대여성문화센터 설치 및 운영 조례(일부개정 2012.1.11. 조례 제861호)」, 「제주특별자치도 출향잠수어업인 진료비 지원 조례(제정 201.4.21. 조례 제628호)」, 「제주특별자치도 해녀문화콘텐츠산업 진흥 조례(제정 2012. 7.18 조례 제931호)」, 「제주특별자치도 해녀문화 보존 및 전승에 관한 조례(제정 2009.11.4. 조례 제548호)」, 「제주특별자치도 해녀박물관 설치 및 운영 조례(제정 2008.3.5 조례 제346호)」, 「제주특별자치도 잠수어업인 진료비 지원 조례(일부개정 2008. 1.9 조례 제318호)」, 「제주특별자치도 김만덕상 조례(전부개정 2011.10.12 조례 제793호)」, 「제주특별자치도 여성친화도시 조성에 관한 기본조례(2012. 4.6 제정 조례 제891호) 등이다.

규칙은 「제주특별자치도 여성농업인육성 정책 자문회의 규칙(제정 2007.8.8 규칙 제80호)」, 「제주특별자치도 설문대여성문화센터 설치 및 운영 조례 시행규칙(제정 2010.4.28. 규칙 제240호)」, 「제주특별자치도 잠수어업인 진료비 지원 조례 시행규칙(제정 2007. 5.9 규칙 제64호)」 등 3개가 제정되어 있다.

2. 제주여성친화도시 추진배경과 기본 방향

1) 제주여성친화도시 추진 배경

지역에서의 삶의 질과 행복에 대한 관심이 증가하는 추세이다. 도시 개발에 있어 지역 경제 규모나 외형적 화려함을 추구하는 정책에서 삶의 불편을 없애고 활력을 불어넣는 정책으로 패러다임이 전환되고 있다. 특히, 안전하고 편리한 삶, 참여와 소통, 배

려가 보장되는 도시가 21세기 지속가능한 도시로서 각광받고 있다.

도시계획과 관련하여 성별요구와 경험을 반영하는 노력이 이루어지고 있다. 도시공간의 설계 및 운영과정을 비롯하여 지역정책 전반에서 여성의 참여를 높이고 성인지적 관점 도입이 필요하다는 주장이 대두된 것이다. 일련의 패러다임의 변화는 궁극적으로 지역 공동의 발전과 삶의 질 향상을 추구하는 종합적이고 독창적인 지역차원의 여성정책이 강조된 것이라고 할 수 있다. 여성을 중심으로 한 지역커뮤니티 활성화 사업이 지역 활력을 생성하는 구심체 역할을 담당할 수 있다고 보았다.

이러한 변화를 토대로 제주여성친화도시는 연속성, 생애주기, 공동체, 맘시티, 정주의 개념을 기본 가치관으로 선정하여 비전과 목표를 제시하였다.

제주여성친화도시 프로젝트명 : 더불어 행복한 “제주여성친화도시”

Jeju Women Friendly City Key words

연속성, 생애주기, 공동체, 맘시티, 정주

2) 제주여성친화도시 기본 방향

제주특별자치도의 도시발전전략은 경제·관광 등 편익 측면에서 접근되어 도시조성을 추진하여왔다. 도시 발전 구상을 보면 공간배치에 있어 효율성을 제고하고 있으나, 공간에 살고 있는 사람에 대한 고려는 실질적으로 드러나고 있지 못한 실정이다.

사실 최근 도시 발전구상에서 중요한 기준은 지역에서의 삶의 질과 행복에 대한 가치관의 변화를 반영하는 것이 가장 중요하다. 삶의 질과 행복에 대한 관심이 급증하고 기존 가치관이 변모하면서 지역 경제 규모, 외형적인 발전과 달리 관심과 배려, 안전과 편리, 소통과 참여 등 다양성을 도시 공간에 포함하고자 하는 욕구들이 도시의 변모를 모색하는 주요한 전략이 되고 있다. 게다가 ‘속도의 경제’와 ‘느림의 미학’이 공존하는 사회적 가치관 형성으로 현대 사회의 가치는 느림과 여유가 중요한 가치로 부각되고 있다.

제주지역은 다른 지역과 달린 지역 간의 격차가 상대적으로 크고, 다양한 가치관이 공존하면서, 지역 격차를 해소하는데 많은 정책적 관심이 집중되어 있다.

3. 제주여성친화도시 정책 비전과 목표

1) 제주여성친화도시 정책 비전

제주여성친화도시 정책비전은 “여성·가족 모두가 행복한 제주”로 설정되어 있다. 제주여성친화도시의 비전은 기존 여성 중심의 여성정책이라는 한계에서 벗어나 여성·가족 모두가 행복한 제주를 조성하는 것을 이상으로 하고 있으며, 가족을 기본 단위로 설정하는 것은 정책의 최소 단위이자, 체감할 수 있는 정책집단이기 때문이다.

2) 제주여성친화도시 정책 목표

제주여성친화도시 조성 목적은 모두가 행복한 제주, 더불어 행복한 제주를 조성하는데 있으며, 궁극적으로 제주도에 거주하고 있는 도민은 물론 제주에 체류하는 누구나 행복한 제주, 더불어 행복한 제주로 인식하는데 있다.

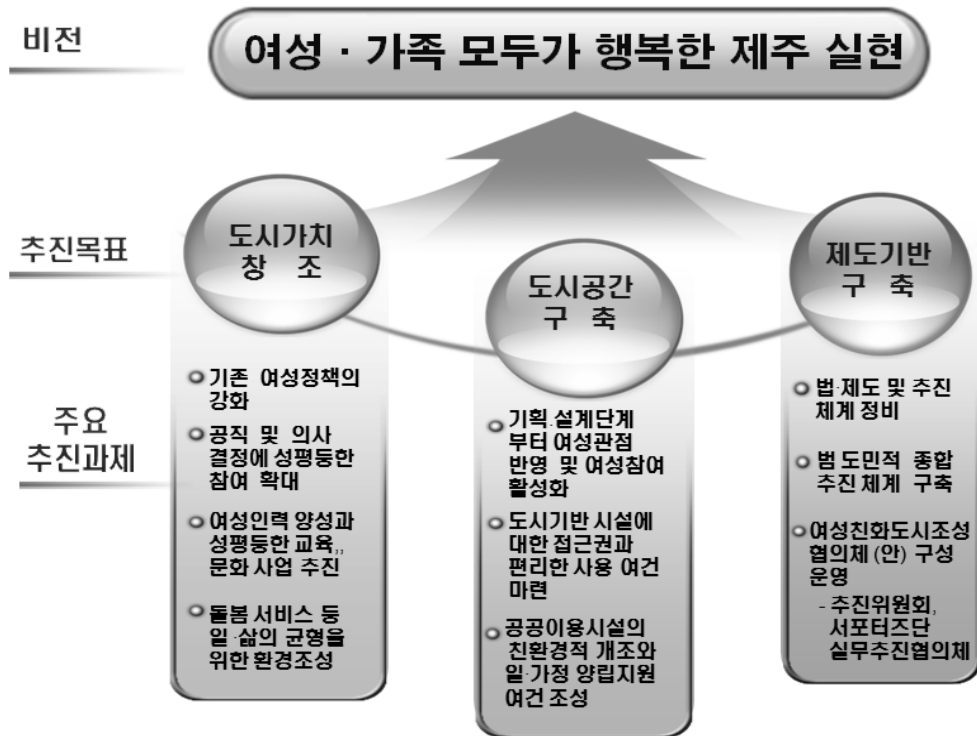
제주여성친화도시 추진 목표는 크게 3개 영역으로 구분하였으며, 도시가치 창조, 도시공간 구축, 제도기반 구축으로 되어 있다.

도시가치 창조 부문은 여성의 사회참여를 이끌어내기 위한 전반적인 인프라를 구축하는 차원에서 기존 여성정책 강화, 공직 및 의사결정에 있어 성평등한 참여 확대, 여성인력 양성과 성평등한 교육 및 문화사업 추진, 돌봄 서비스 등 일·삶의 균형을 위한 환경 조성 등을 주요 추진 과제로 설정하였다.

도시공간 구축은 여성 및 가족의 삶의 질을 높이기 위한 공간에 대한 관점의 전환을 모색하는 것으로써 기획·설계단계부터 여성관점 반영 및 여성 참여 활성화, 도시 기반 시설에 대한 접근권과 편리한 사용 여건 마련, 공공이용시설의 친환경적 개조와 일·가정 양립 지원 등을 주요 추진과제로 설정하였다.

제도기반 구축은 여성정책의 하드웨어적인 면을 개선하는 차원에서 접근하는 것으로 법·제도 추진 및 체계정비, 범도민적 종합 추진체계 구축, 여성친화도시 조성을 위한 협의체 구성 등을 주요 추진과제로 설정하였다.

〈그림 2〉 여성친화도시 비전 및 주요 과제



4. 제주여성친화도시 계획범위

- 제주여성친화도시 시간적 범위 : 2012. 1. ~2015. 12.
- 공간적 범위 : 제주특별자치도
- 사업규모 : 3대 분야 112개 사업
- 주요내용
 - 여성친화도시 조성 추진기반 구축단계(2011. 4. ~2011. 12.)
 - 여성친화도시 조성여건 검토
 - 여성친화도시 조성 협의체 구성 운영
 - 여성친화도시 조성계획 수립
 - 여성친화도시 조례 제정
 - 여성친화도시 사업 추진단계(2012. ~ 2016. 12.)
 - 총괄부서 및 업무담당자 중심 부서간 협력체계 구축
 - 부서별 연간 사업계획 및 단계별 사업 계획 시행
 - 매년 12월 추진사항 점검 및 사업평가회 개최

- 도민의 요구를 반영하기 위한 시민 참여단(서포터즈) 운영
- 모니터링 및 사업평가회를 통한 정책 개선 시행

5. 제주여성친화도시 조성 기본 계획과 타 계획과의 연계성

제4차 여성정책 중기계획 과제로 여성친화도시 과제를 제시하였다.

〈그림 3〉 제4차 제주특별자치도 여성정책 중기계획



출처 : 제주특별자치도, 「제4차 제주특별자치도 여성정책 중기계획」

제4차 여성정책 중기계획은 8개 영역, 41개 정책과제, 127개 단위과제를 발굴 추진 중에 있으며, 1,385억원 투자될 계획으로 이 가운데 “영역8”이 여성친화도시 과제 영

역이다.

〈표 20〉 제4차 제주특별자치도 여성정책 중기계획 과제

1. 여성 가족 부문	2. 여성 경제 부문
1-1. 지역사회가 책임지는 일·가족 양립 지원정책 강화	2-1. 여성인력활용 기반 구축
1-2. 제주형 보육정책 개발과 보육의 공공성 강화	2-2. 여성근로자 차별방지
1-3. 여성의 출산율 증대 및 여성 일자리 확대	2-3. 여성일자리 창출 활성화
1-4. 여성가구주 등 취약 계층에 대한 지원 강화	2-4. 여성고용의 사회적 지원 체제 구축
1-5. 다양한 가족에 대한 통합적 인프라 구축	2-5. 여성고용 평등 및 고용안정성 제고
3. 여성 인력개발 부문	4. 여성 사회·문화 부문
3-1. 제주특별자치도 여성인력 개발 기반 구축	4-1. 여성단체 역량 강화
3-2. 여성 재직자의 전문성 개발 및 심화	4-2. 여성자원봉사자의 사회참여 활성화
3-3. 미래인재육성 위한 차세대 여성(청소년 및 대학생)의 능력 개발	4-3. 여성문화예술 활동 활성화
3-4. 여성의 취업능력 개발	4-4. 제주여성문화 정립 및 선양
3-5. 글로벌 여성리더십 개발	4-5. 김만덕 나눔정신 확산
5. 여성 인권 부문	6. 여성 건강·복지 부문
5-1. 여성인권에 대한 사회의식 제고	6-1. 여성의 건강 증진과 건강한 생활
5-2. 여성과 아동에 대한 폭력 방지를 위한 기반조성	6-2. 여성노인을 위한 사회복지서비스 강화
5-3. 여성폭력(성폭력·가정폭력) 피해자보호 및 지원의 내실화	6-3. 여성장애인을 위한 사회복지서비스 강화
5-4. 성매매방지 집행력 강화와 성매매피해자 지원 강화	6-4. 여성농어업인을 위한 사회복지서비스 강화
5-5. 여성장애인과 이주여성 폭력 방지	6-5. 도서지역여성을 위한 사회복지서비스 강화
5-6. 성희롱예방체계 확립 및 교육강화	6-6. 이주여성을 위한 사회복지서비스 강화
6-7. 미혼모를 위한 사회복지서비스 강화	
6-8. 빈곤여성을 위한 사회복지서비스 강화	
7. 여성권익·성주류화 강화 부문	8. 여성친화도시 부문
7-1. 성 분석 기반 확립 및 성인지 정책 실현	8-1. 여성친화 도시 조성 지원 체계 구축
7-2. 정책결정과정에 여성의 참여 확대	8-2. 안전하고 쾌적한 정주환경 조성
7-3. 공공부문 여성정책 추진	
7-4. 시민사회 연계 여성정책 추진	
7-5. 공공·민간부문 양성평등 교육 활성화	

출처 : 제주특별자치도, 「제4차 제주특별자치도 여성정책 중기계획」

그 밖에 제2차 제주국제자유도시종합계획 수립에 있어 여성친화도시 과제를 포함하여 여성친화도시에 대한 중장기적인 지원 근거가 마련되는 계기를 맞이하였다.

Ⅱ. 제주여성친화도시 현장모니터링 개요

2013년 제주특별자치도는 여성친화도시 조성을 위하여 크게 2가지 영역으로 여성친화도시 조성을 위한 사업을 추진하고 있다.

우선, 여성친화도시에 대한 개념과 전반적인 여성친화도시 가치 확산을 위하여 행정시별 찾아가는 세미나를 기획하여 운영하고 있다.

〈사진 1〉 2013년 제1차 여성친화도시 가치 확산을 위한 세미나



둘째, 제주특별자치도 여성친화도시 현실 여건을 파악하기 위하여 공간·분야별 모니터링을 추진하고 있다.

특히, 공간모니터링은 2012년 여성친화도시 조성 관련 서포터즈 운영을 통해 지역별 찾아가는 교육과 서포터즈 운영을 토대로 불편공간에 대한 서포터즈 의견을 반영 추진하는 것으로 2012년 서포터즈 사업의 연장선에서 출발하였다.

1. 제주여성친화도시 도시공간 모니터링 추진일정

- 현장 모니터 요원 모집 : 2013. 7. 15~2013. 7. 25(11일간)
- 현장 모니터 요원 선발 : 2013. 7. 30 (15명 이내 선발)
- 현장 모니터 요원 교육 : 2013. 8. 16. 16시

〈사진 2〉 여성친화도시 모니터단 교육



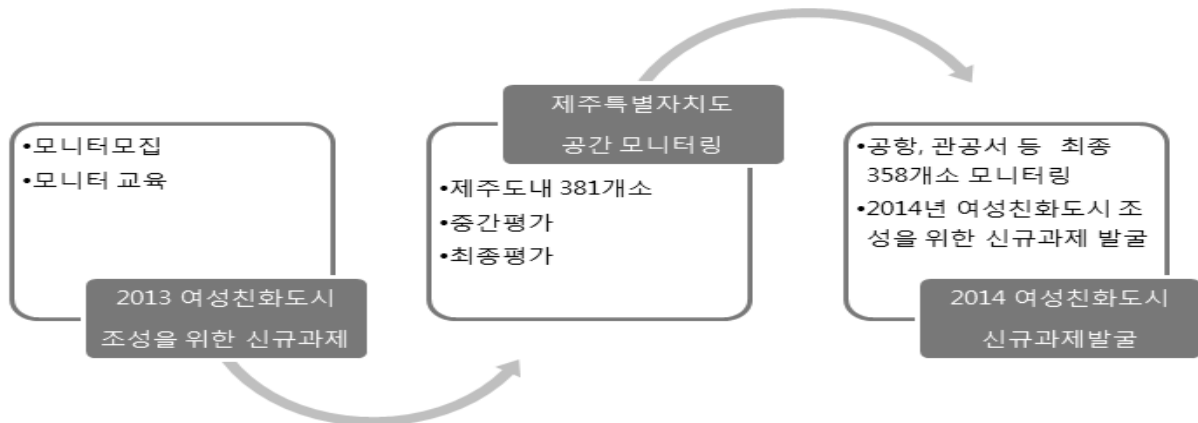
- 현장 모니터 1차 : 2013. 8. 9 ~ 2013. 8. 27
- 현장 모니터 중간 평가회 : 2013. 8. 28. 15시
- 현장 모니터 2차 : 2013. 8. 29 ~ 2013. 9. 6
- 현장 모니터 최종 평가회 : 2013. 9. 6.

〈사진 2〉 여성친화도시 모니터단 교육



- 현장 모니터 분석 : 2013. 8. 29 ~ 9. 11

〈그림 4〉 2013 제주여성친화도시 현장모니터링 개요



당초 현장 모니터링으로 관공서, 재래시장 등 여성이 빈번하게 이용하고 있는 곳과 제주의 특성을 고려 터미널, 항구, 공항, 해수욕장, 관광지 등을 선정하였으며, 여성·가족 단위의 이용을 고려하여 근린공원, 주차장, 공공도서관, 문화공간 등을 선정하였다. 그 밖에 청소년 대상의 청소년 이용시설을 포함하여 모니터링을 실시하였다.

주차장의 경우 주차면이 50면 이상을 우선적으로 하였으며, 관공서는 읍면동사무소, 시청, 도청, 문화공간은 공연시설, 영화관, 종합복지관, 근린공원 30,000㎡ 이상을 대상으로 도시공간 모니터링을 실시하였다.

〈표 21〉 2013 현장모니터링 계획

구분	총계	관공서	관광지	재래시장	항구 터미널 공항	해수욕장	주차장	공공도서관	문화공간	청소년 이용시설	근린공원
총계	381	46	96	17	11	17	89	23	23	22	37
제주시	218	28	51	9	9	12	46	12	18	9	24
서귀포시	163	18	45	8	2	5	43	11	5	13	13

Ⅲ. 제주여성친화도시 현장모니터링 결과

1. 관공서

여성친화도시와 관련 현장모니터링이 이루어진 관공서는 총 46개소로 편의, 배려, 안전을 중심으로 평가가 이루어졌다.

〈표 22〉 관공서와 여성친화 정도

항 목			충족	미충족	해당없음 ²⁾	이행비율(%) ³⁾
편 의	화 장 실	화장실 편의성 ⁴⁾	6	37	3	14.0
		출입구 적절성	44	2	0	95.7
		유아변기	1	45	0	2.2
		기저귀 교환대	10	35	0	22.2
		영유아 보조의자	5	41	0	10.9
		파우더 공간	2	44	0	4.3
		손건조기 및 종이타월	43	3	0	93.5
		단위부스 잠금장치	46	0	0	100.0
		세면기 주변 선반이나 걸이대	13	33	0	28.3
		단위부스내 선반이나 걸이대	37	9	0	80.4
		비상벨	2	44	0	4.3
	배려	여성 및 임산부 우선 주차장	30	16	0	65.2
		장애인 주차장	45	1	0	97.8
		보행연속성 확보	38	8	0	82.6
배려	배려	유모차 비치	3	43	0	6.5
		휠체어 비치	37	9	0	80.4
		휴게 공간	30	16	0	65.2
		수유실	3	43	0	6.5
안전	안전	CCTV 설치	10	33	3	23.3
		안전한 바닥재(보행안전 고려)	43	3	0	93.5

2) 해당없음은 모니터링 결과 확인 불가인 경우

46개소의 관공서를 모니터링 한 결과 화장실 변기수의 경우 여성화장실내 변기수가 남성 화장실의 변기수를 1.0배 초과하는 곳은 5개에 불과한 실정으로 여성들의 이용에 있어 상대적으로 취약한 것으로 나타났다. 관공서의 경우 유모차, 휠체어 등 여성·가족을 배려하는 시설이 상대적으로 미흡하여 이용자의 편의를 위하여 개선이 필요한 것으로 나타났다.

특히, 화장실 내 응급 비상벨 및 CCTV 등 안전 관련 시설이 부족한 것으로 나타나 전반적인 시설 개선이 필요한 것으로 나타났다.

〈사진 3〉 관공서 내 여성친화 공간



읍사무소내 민원 휴게실 (부읍장 배치)



주차장 물품 적재(동사무소)



읍사무소내 어린이 놀이공간



어린이 동반 민원창구(동사무소)

2. 관광지

제주특별자치도는 관광과 관련된 시설이 타 지역과 두드러진 특성으로 박물관 등 관광시설 중심의 관광지 92개소를 현장 모니터링을 실시하였다.

유적/사적지, 고택/민속마을, 전시/박물관, 수목원, 경승지 등을 중심으로 실시하였다.

3) 이행비율 = 충족 / (충족 + 미충족)

4) 여성변기수가 남성변기수의 1.0배 확보

〈표 23〉 관광지와 여성친화 정도

항 목			충족	미충족	해당없음 ⁵⁾	이행비율(%)
편의	화장실	화장실 편의성	23	45	24	33.8
		출입구 적절성	78	10	4	88.6
		유아변기	15	73	4	17.0
		기저귀 교환대	38	50	4	43.2
		영유아 보조의자	14	74	4	15.9
		파우더 공간	10	78	4	11.4
		손건조기 및 종이타월	71	17	4	80.7
		단위부스 잠금장치	84	4	4	95.5
		세면기 주변 선반이나 걸이대	29	59	4	33.0
		단위부스내 선반이나 걸이대	76	12	4	86.4
		비상벨	0	89	3	0.0
	배려	여성 및 임산부 배려 주차장	4	86	2	4.4
		엘리베이터	22	69	1	24.2
		보행연속성 확보	60	32	0	65.2
배려		유모차 비치	44	48	0	47.8
		휠체어 비치	45	47	0	48.9
		휴게 공간	56	36	0	60.9
		수유실	7	85	0	7.6
		물품보관함	7	85	0	7.6
안전		CCTV 설치	47	45	0	51.1
		안전한 바닥재(보행안전 고려)	54	36	2	60.0

개별 관광지의 경우 주차면에 있어 여성 우선 주차면 및 임산부 배려 주차면 등의 설치가 상대적으로 미흡한 것으로 나타났다. 특히, 가족단위의 방문이 많은 박물관 등

5) 해당없음은 관광지 내 화장실의 미설치, 모니터링 결과 확인 불가인 경우

의 경우 어린이 전용 변기나 커버, 영유아보조이자, 수유실 등 이용객에 대한 편의 시설이 부족하여 지속적인 시설 보강 등이 필요한 것으로 나타났다.

특히, 안전과 관련 응급벨 등이 설치된 관광지는 없는 것으로 조사되었다.

〈사진 4〉 관공서 내 여성친화 공간



유모차 휠체어 이동시 불편



세면대 내 선반(관광지)



화장실내 아동용 발판



관광지내 대여용 유모차 비치

3. 근린공원

제주도내 근린공원은 22개소를 대상으로 조사가 실시되었다. 고내근린공원, 남조봉공원, 대림공원, 등대산공원, 만세공원, 명월공원, 결매생태공원, 삼매봉공원, 서부담공원, 용담공원, 혁신도시 제4호 공원, 사라봉, 수산공원, 식산공원, 신산공원, 신업공원, 월라봉공원, 자구리공원, 중문공원, 첨단 제4근린공원, 첨단 제5근린공원, 큰영공원, 하귀근린공원, 한마음공원 등은 조성이 되어 있는 것으로 나타났다. 평대공원, 소수산공원, 세화공원, 상도공원, 김녕공원, 방일리공원 등 5개는 조성되지 않음에 따라 향후 여성친화도시 조성을 위하여 공원을 조성할 경우 여성·가족친화공원이 조성될 수 있도록 설계에서부터 함께 참여할 필요가 있다.

〈표 24〉 근린공원과 여성친화 정도

항 목			충족	미충족	해당없음 ⁶⁾	이행비율(%)
편의	화장실	화장실 편의성	15	6	1	71.4
		여성 변기수 확보	10	4	8	71.4
		어린이용 시설 ⁷⁾	5	11	6	31.3
		파우더 공간	4	12	6	25.0
		손건조기 및 종이타월	10	6	6	62.5
		단위부스 잠금장치	15	1	6	93.8
		세면기 주변 선반이나 걸이대	8	8	6	50.0
		단위부스내 선반이나 걸이대	13	3	6	81.3
		비상벨	0	16	6	0.0
	배려	여성 및 임산부 우선 주차장	1	20	1	4.8
		장애인 주차장	9	12	1	42.9
		보행연속성	11	10	1	52.4
		공원 안내판(안내표시)	18	3	1	85.7
	안전	CCTV 설치	4	17	1	19.0
		야간 조명	20	2	0	90.9
		안전한 바닥재(보행안전 고려)	15	7	0	68.2
		금연문구 권장	8	10	4	44.4

여성 우선 주차면 및 임산부 배려 주차면, 화장실 내 비상벨, 화장실 내 어린이용 시설의 설치 비율은 상대적으로 미흡함에 따라 지속적인 개선이 필요하며, 다중이용시설로 안전을 고려한 CCTV 등의 설치가 필요하다.

6) 해당없음은 근린공원 내 화장실의 미설치, 모니터링 결과 확인 불가인 경우

7) 유아변기, 기저귀교환대, 영유아보조이자 중 1개라도 설치될 경우 충족

〈사진 5〉 근린공원내 여성친화 공간 사례



근린공원 내 화장실



근린공원의 산책로



보행로 발판 조명



휴게벤치

4. 도서관

도서관은 23개소에서 현장모니터링을 실시하였으며, 화장실 변기수, 편의시설 어린이 배려, 등의 개선이 필요한 것으로 나타났다.

〈표 24〉 도서관과 여성친화 정도

항 목			충족	미충족	해당없음	이행비율(%)
편 의 실	화 장 실	화장실 편의성	6	14	3 [※]	30.0
		출입구 적절성	18	5	0	78.3
		유아변기	8	15	0	34.8
		기저귀 교환대	5	18	0	21.7
		영유아 보조의자	3	20	0	13.0
		파우더 공간	0	23	0	0.0
		손건조기 및 종이타월	20	3	0	87.0

항 목			충족	미충족	해당없음	이행비율(%)
		단위부스 잠금장치	23	0	0	100.0
		세면기 주변 선반이나 걸이대	9	14	0	39.1
		단위부스 내 선반이나 걸이대	22	1	0	95.7
		비상벨	0	23	0	0.0
		여성 및 임산부 우선 주차장	6	17	0	26.1
		엘리베이터	15	8	0	65.2
		보행연속성	20	3	0	87.0
배려		유모차 비치	0	23	0	0.0
		유아전용공간	15	8	0	65.2
		휴게 공간	21	2	0	91.3
		수유실	1	22	0	4.3
안전		CCTV 설치	5	18	0	21.7
		안전한 바닥재(보행안전 고려)	21	2	0	91.3

〈사진 6〉 도서관과 여성친화 공간



화장실 안전망 미설치



도서관 내 장애인 화장실



장애인과 임산부 전용 주차공간



어린이 놀이터

8) 남자화장실 내 대소변기수 확인 불가

5. 주차장

제주도내 무료주차장 가운데 주차면이 560면 이상인 주차장은 모두 84개소로 나타났다. 이 가운데 여성우선 주차면, 노유자 동반 여성 우선 주차면 등은 전무하였다,

〈표 25〉 주차장과 여성친화 정도

항 목		충족	미충족	해당없음	이행비율(%)
편의	주차장 안내표시	59	24	1	71.1
	주차라인 표시	64	20	0	76.2
	여성우선주차면	0	84	0	0.0
	노유자 동반여성 우선 주차면	0	84	0	0.0
	여성공동 주차장	0	84	0	0.0
배려	임산부 주차장	5	79	0	6.0
	장애인 주차장	55	29	0	65.5
	화장실 설치	21	63	0	25.0
	주차출입 램프	1	83	0	1.2
안전	CCTV 설치	1	83	0	1.2
	비상벨	0	84	0	0.0
	야간 조명	39	44	1	47.0

여성전용 주차면, 노유자 동반 주차면, 임산부 배려 등 취약계층을 위한 배려는 찾아보기 어려웠으나, 상대적으로 1차적인 안전을 확보할 수 있는 주변의 가로등 시설은 47% 수준으로 나타났으며, 향후 긴급시 안전벨이나, CCTV 설치 등이 고려될 필요가 있다.

〈사진 7〉 주차장과 여성친화 공간



6. 재래시장

제주도내 17개 재래시장을 대상으로 여성친화정도를 조사하였으며, 고성오일장, 대정오일장, 동문공설시장, 동문수산물시장, 동문재래시장, 모슬포 중앙시장, 서귀포 매일시장, 서귀포 오일장, 보성시장, 서문시장, 성산오일장, 세화오일장, 제주민속오일장, 중문오일장, 표선오일장, 한림오일장, 함덕오일장 등이다.

〈표 26〉 재래시장과 여성친화 정도

항 목			충족	미충족	해당없음	이행비율(%)
편 의 화 장 실	화 장 실	화장실 편의성	16	1	0	94.1
		어린이용 시설	5	10	2	33.3
		손건조기 및 종이타월	4	10	3	28.6
		세면기 주변 선반이나 걸이대	3	11	3	21.4
		단위부스내 선반이나 걸이대	11	3	3	78.6
	여성 및 임산부 우선 주차장	0	17	0	0.0	
		보행연속성	8	9	0	47.1
배려	쇼핑카트	5	10	2	33.3	

항 목		충족	미충족	해당없음	이행비율(%)
	유모차 비치	5	12	0	29.4
	음수대 설치	3	12	2	20.0
	놀이시설	2	15	0	11.8
	휴게 공간	2	13	2	13.3
안전	관리사무소 설치	9	8	0	52.9
쾌적	쓰레기 처리	7	10	0	41.2
	금연문구권장	3	13	1	18.8

- 여성우선주차면, 노유자 동반여성 우선 주차면, 여성공동 주차장이 설치된 무료주차장은 없음.
- 장애인 주차면 설치 비율이 65.0%에 비해 임산부 주차면은 6.0%로 매우 미흡하여 개선이 필요.
- 무료주차장 내 여성이용자의 안전을 위한 CCTV, 비상벨의 설치는 매우 미흡하여 개선이 필요.
- 재래시장에 여성 및 임산부 우선 주차면이 설치된 곳은 없었으며, 여성 및 가족 동반 이용자를 위한 화장실 내 시설, 놀이시설, 휴게공간의 설치는 미흡하여 개선이 필요.
- 재래시장 내 관리사무소가 설치되긴 하였으나 운영되지 않는 시장이 대부분이었음. 관리사무소의 운영과 쾌적한 환경을 위해 개선이 필요.

〈사진 7〉 재래시장과 여성친화 공간



7. 문화·복지

문화공간으로 극장, 공연장, 종합사회복지관, 아트센터 등을 대상으로 여성친화 여부를 모니터링하였다.

〈표 27〉 문화공간과 여성친화 정도

항 목			충족	미충족	해당없음	이행비율(%)
편의	화장실	화장실 편의성	3	16	4	15.8
		출입구의 적절성	20	3	0	87.0
		어린이용 시설	3	20	0	13.0
		파우더 공간	1	22	0	4.3
		손건조기 및 종이타월	23	0	0	100.0
		단위부스 잠금장치	23	0	0	100.0
		세면기 주변 선반이나 걸이대	10	13	0	43.5
		단위부스내 선반이나 걸이대	21	2	0	91.3
		비상벨	0	23	0	0.0
	배려	여성 및 임산부 우선 주차장	2	21	0	8.7
		엘리베이터	13	9	1	59.1
		보행연속성	18	5	0	78.3
안전	배려	유모차 비치	1	22	0	4.3
		수유실	0	23	0	0.0
		휴게 공간	20	3	0	87.0
안전		CCTV 설치	9	12	2	42.9
		안전한 바닥재(보행안전 고려)	22	1	0	95.7

모니터링 결과 문화공간에 유모차 비치, 수유실, 화장실 내 비상벨이 설치된 곳은 없으며, 화장실 내 어린이용 시설의 설치도 매우 미흡한 것으로 나타났다. 특히, 여성 및 임산부를 위한 주차면의 설치가 미흡하여 향후 지속적인 개선이 필요한 것으로 나타났다. 반면 최근 건립된 공연시설 등의 경우 놀이공간 등이 마련되어 있어 가족단위

의 이용자들에게 편의를 제공할 수 있도록 공간이 마련되어 있다. 반면 복지공간 등의 경우 상대적으로 가족단위 등이 이용하는데 있어 부분적으로 취약한 것으로 나타났다.

〈사진 8〉 문화·복지시설의 여성친화 공간



8. 청소년 이용시설

청소년 이용시설은 청소년 문화의 집, 수련관 등을 대상으로 여성친화 여부를 모니터링하였다. 강정, 남원, 대정, 도남, 도평 등 청소년 문화의 집과 제주시 청소년 수련관, 서귀포시 청소년 수련관 등 22개소를 모니터링하였다.

〈표 28〉 청소년 수련시설과 여성친화 정도

항 목			충족	미충족	해당없음	이행비율(%)
편 의 성	화 장 실	화장실 편의성	11	8	3	57.9
		출입구의 적절성	16	6	0	72.7
		어린이용 시설	1	21	0	4.5
		손건조기 및 종이타월	15	7	0	68.2
		세면기 주변 선반이나 걸이대	8	14	0	36.4

항 목		충족	미충족	해당없음	이행비율(%)
	단위부스내 선반이나 걸이대	20	2	0	90.9
	비상벨	0	22	0	0.0
	여성 및 임산부 우선 주차장	0	21	1	0.0
	엘리베이터	6	16	0	27.3
	보행연속성	9	13	0	40.9
배려	장애인화장실	15	7	0	68.2
	음수대	16	4	2	80.0
	체육 시설	13	8	1	61.9
	휴게 공간	17	5	0	77.3
안전	CCTV 설치	4	18	0	18.2
	야간 실외 조명	13	5	4	72.2
	안전한 바닥재(보행안전 고려)	17	5	0	77.3
쾌적	금연문구권장	13	9	0	59.1

청소년 이용시설의 경우 화장실 등 안전을 위한 비상벨은 전혀 설치되지 않은 곳이 많았으며, 청소년 문화의집 직원의 대다수가 여성으로 밤 9시까지 운영하고 있음을 고려할 때 안전을 위한 CCTV 및 비상벨 등을 우선적으로 설치하여 안전성을 확보할 수 있도록 향후 개선될 필요가 있다.

〈사진 9〉 청소년 수련시설과 여성친화 공간



청소년공부방 여자화장실



장애인용 리프트가 설치된 건물



경사로가 있는 입구



내부가 보이도록 설계한 공간

9. 공항 · 터미널 · 항구

제주도내 공항, 터미널, 항구 등 모두 11개에서 현장 모니터링을 실시하였다. 국제여객터미널, 모슬포항, 서귀항, 한림항, 추자항 등을 우선 조사하였다.

〈표 29〉 공항 · 터미널 · 항구와 여성친화정도

항 목			충족	미충족	해당없음	이행비율(%)
편의	화장실	화장실 편의성	5	1	5	83.3
		출입구의 적절성	10	0	1	100.0
		어린이용 시설	2	8	1	20.0
		파우더 공간	1	9	1	10.0
		손건조기 및 종이타월	8	2	1	80.0
		단위부스 잠금장치	10	0	1	100.0
		세면기 주변 선반이나 걸이대	5	5	1	50.0
		단위부스내 선반이나 걸이대	6	4	1	60.0
		비상벨	0	10	1	0.0
		여성 및 임산부 우선 주차장	1	8	2	11.1
		엘리베이터	2	9	0	18.2
		보행연속성	11	0	0	100.0
배려	유모차 비치		1	10	0	9.1
	수유실		1	10	0	9.1
	휴게 공간		9	2	0	81.8
안전	CCTV 설치		6	5	0	54.5
	안전한 바닥재(보행안전 고려)		10	1	0	90.9
쾌적	금연문구권장		6	5	0	54.5

대부분의 화장실의 경우 성인 이용자를 위주로 하였으며, 화장실 내 비상벨이 설치되지 않은 등 여성 편의 시설이 부족하여 개선이 필요한 것으로 나타났으며, 여성 및 임산부를 위한 주차면의 설치나 편의 공간 등의 마련이 고려될 필요가 있다.

〈사진 10〉 공항 · 터미널 · 항구와 여성친화 공간



주차구역 내 임산부 주차면



대합실 입구 휴게공간



CCTV



건물내 엘리베이터

10. 해수욕장

제주특별자치도의 특성을 반영하여 해수욕장을 별도로 선정 조사를 실시하였으며, 금능, 김녕, 삼양, 사계, 중문, 화순 등 18개소를 모니터링하였다.

〈표 30〉 해수욕장과 여성친화 정도

항 목			충족	미충족	해당없음	이행비율(%)
편 의 화 장 실		여성 변기수 확보	5	3	10	62.5
		출입구의 적절성	16	0	2	100.0
		어린이용 시설	3	13	2	18.8
		파우더 공간	2	14	2	12.5
		손건조기 및 종이타월	5	11	2	31.3
		단위부스 잠금장치	16	0	2	100.0
		세면기 주변 선반이나 걸이대	3	13	2	18.8
		단위부스내 선반이나 걸이대	12	4	2	75.0

항 목			총족	미총족	해당없음	이행비율(%)
		비상벨	0	16	2	0.0
		여성 및 임산부 우선 주차장	0	18	0	0.0
		해수욕장 안내 표시	14	4	0	77.8
배려		음수대	8	10	0	44.4
		휴게공간	10	8	0	55.6
		탈의실	13	5	0	72.2
		샤워실	14	4	0	77.8
		수유실	0	18	0	0.0
안전		CCTV 설치	1	15	2	6.3
		안전센터	11	7	0	61.1
		야간 조명	15	2	1	88.2

해수욕장의 경우 계절 특수성이 있으며, 가족단위 이용이 빈번한 것을 고려할 때, 화장실내 어린이용 편의시설, 손건조기나 종이타월 등 위생용품 비치, 안전벨 또는 비상벨, CCTV 등의 설치가 향후 고려될 필요가 있다.

〈사진 11〉 해수욕장과 여성친화공간



IV. 제주여성친화도시 조성을 위한 제언

제주특별자치도는 2011년 여성친화도시 지정을 통해 2012년 제주여성친화도시 조성을 위한 사업을 추진하고 있다. 그러나 여성친화도시 조성 관련 넘어야 할 난관은 여전히 산재하고 있다.

우선, 여성친화도시 과제에 대한 이해가 우선될 필요가 있다. 지역별로 현재 39개 기초자치단체를 포함 여성친화도시로 지정 다양한 과제를 추진하고 있다. 그 내면을 보면 기초단체 중심의 여성친화도시 지정과의 차이점을 주목해야 제주만의 여성친화도시를 조성할 수 있다는 점이다. 제주는 광역단위로 전국 최초 지정이 되었다는 점을 본다면 기초 자치단체에 비하여 이미 여성 관련 인프라의 구축이 상대적으로 우수하다. 기초자치단체의 경우 여성 관련 기본계획이나 전문기관 등이 전무한 여건에 반해 제주는 이미 기본 인프라가 구축되어 있다는 점이다.

둘째, 여전히 여성정책은 우선순위에서 배제되어 있다는 점이다. 여성정책은 보육정책, 가족정책 등 모든 정책을 아울러 수립되고 있음에도 경제, 일자리 등에 밀려 정책의 주요 이슈가 되고 있지 못한 실정이다. 이는 여성정책에서 정책의 패러다임을 바꾸기 위하여 실시하고 있는 성별영향분석평가나 성인지예산제도의 소극적인 참여와 맥을 같이 한다.

셋째, 여성정책에 대한 관심부족이다. 도민은 물론 의회, 행정 등에서 여성정책에 대한 중요성이 부각되고 있지 못하다. 여성정책은 여전히 선별적이고 잔여적인 부분에 수혜를 전달하는 정책으로 낙인되어 있다는 점이다.

지금까지 제주여성친화도시 조성 관련 한계를 살펴보았다.

이러한 현실 여건은 제주는 물론 다른 지자체에서도 여성친화도시 과제를 발굴하고 추진하는데 부분적으로 한계로 지적되고 있는 상황이다. 그러나 여성친화도시는 여성·가족 그리고 누구나 안전하고 살기 좋은 지역을 만드는 정책이다. 여성친화도시를 통해 제주지역의 새로운 지역 특화 정책을 추진할 수 있도록 앞으로 2015년까지 다양한 노력이 함께 추진될 수 있도록 많은 관심과 참여가 필요하다.

이러한 관심을 토대로 2013년 380여개소의 제주지역 공간에 대한 현장 모니터링을 실시하였다. 모니터링 결과 여성·복지 측면에서 본다면 아직도 개선해야 할 부분이 여전히 존재하고 있다는 점이다.

여성과 관련된 도시공간은 안전, 편의, 배려가 부족한 사실이다. 향후 제주여성친화

도시 조성을 위한 공간 가이드라인 구축을 위한 기초 조사인 현장모니터링을 토대로
제주 지역의 특성을 반영한 제주형 여성친화도시 공간 가이드라인이 마련될 필요가 있다.

《참고문헌》

정영태 · 정진주. 2011. 여성친화도시기본계획수립. 제주발전연구원
제주특별자치도. 내부자료. 제주여성친화도시공모신청서
_____. 내부자료. 2012 제주여성친화도시 성과

인터넷

안전행정부.

통계청.

《 토 론 》

위성곤 (제주특별자치도의회 의원)

《 토 론 》

이상구 (서귀포시다문화가족지원센터장)

《 토 론 》

김상자 (서귀포시여성단체협의회 회장)

《 토 론 》

고명희 (제주여성상담소장)

This image shows a full page of white paper with horizontal dashed lines. The lines are evenly spaced and run across the entire width of the page, providing a guide for handwriting practice. There are no margins, text, or other markings on the page.

This image shows a full page of white paper with horizontal dotted lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page, providing a guide for handwriting or typing. There are no margins, text, or other markings on the page.

