

JDI

제주미래포럼

100세 시대 도래에 따른 제주사회의 대응전략(Ⅲ)

Jeju
Future
Forum

14

100세 시대 도래와 가족·건강분야

❖ 주제발표 1 100세 시대 도래에 따른 제주 가족구조의 변화와 향후 가족정책과제

❖ 주제발표 2 100세 시대 도래에 따른 제주노인 건강관리체계 구축 방안

일 시 2012년 9월 26일(수) 15:00~18:00
장 소 제주발전연구원 중회의실
주최·주관 제주발전연구원·제주장수문화연구센터

제주발전연구원
Jeju Development Institute

100세 시대 도래와 가족·건강분야

- 일 시 : 2012년 9월 26일(수) 15:00~18:00
- 장 소 : 제주발전연구원 신청사 대회의실 혹은 중회의실
- 주최·주관 : 제주발전연구원·제주장수문화연구센터

100세 시대 도래와 가족·건강분야

□ 포럼 배경 및 목적

- 오늘날 핵가족화의 확산과 현대가족 구조의 재편화로 인해 노인들의 가족관계 뿐만 아니라 가족부양도 새로운 국면을 맞고 있음. 이에 따라 제주지역의 가족구조 변화와 고령사회의 가족구조 특성들을 이해함으로써 건강한 사회와 고령사회를 확립해 나갈 수 있을 것임. 이를 지방정부 차원에서 정책적으로 뒷받침하기 위한 향후 가족지원 정책의 방향과 실천 과제들에 대한 심도 있는 논의가 필요함.
- 아울러 100세 시대에 노인들이 노후에 건강한 삶을 유지하는 것은 노인 개인 뿐만 아니라 사회적으로도 중요한 정책 과제임. 왜냐하면 고령사회에서 노인의 질병 예방과 치유를 위한 건강보전 관계 시스템 구축이 잘 되어 있으면 사회적 비용의 감소, 노인고용의 확산, 노인부양 부담의 절감 등에도 영향을 줄 것으로 판단함. 따라서 고령사회 및 초고령사회를 대비하여 제주지역의 노인건강의 질적 개선을 위한 건강관리체계 구축을 시급한 정책 과제이기 때문에 이에 대한 논의도 중요함.
- 그렇기 때문에 제주지역이 고령사회로 급속히 진행되고, 아울러 전국에서도 인구 10만명당 100세인 인구수가 가장 높은 장수지역이기 때문에 향후 100세 시대 도래에 따른 제주지역의 가족구조 변화 및 가족지원정책 그리고 노인들의 건강·보전의 질적 개선을 위한 다양한 의견들을 수렴하여 가족지원정책과 건강보전관리체계의 선진화 방안을 모색하는 일은 중요함.

□ 포럼 개요

- 일 시 : 2012년 9월 26일(수) 15:00~18:00
- 장 소 : 제주발전연구원 신청사 대회의실 혹은 중회의실
- 주최·주관 : 제주발전연구원·제주장수문화연구센터

□ 행사 프로그램

진행 : 박원배 연구실장

구 분		시 간	담 당
등 록		14:50~15:00	참석자 등록
개회식	개회사	15:02~15:10	양영오 제주발전연구원장
발 표 1		15:10~15:35	100세 시대 도래에 따른 제주의 가족구조의 변화와 향후 가족정책 - 김혜숙 (제주대학교 생활환경복지과 교수)
발 표 2		15:35~16:00	100세 시대 도래에 따른 제주노인 건강관리체계 구축 방안 - 박형근 (제주대학교 의과대학 예방의학과 교수)
휴 식		16:00~16:10	Coffee Break
지정토론		16:10~17:50	좌 장 - 박상수 제주관광대학교 교수 토론자 - 최인희 한국여성정책연구원 연구위원 - 진영찬 한국보건산업연구원 연구원 - 고영실 제주도청 여성가족정책과 과장 - 오진택 제주도청 보건위생과 과장 - 황석규 제주다문화교육센터 책임연구관 - 현정화 제주특별자치도의회 의원 - 현인숙 제주한라대학교 교수 - 고미 제민일보 부장 - 고치환 평안요양원 원장 ※ 토론자 변동할 수 있음
자유토론		17:50~18:00	Floor 토론
마 무 리		18:00	사회자

□ 문의 : 연구기획팀(064-726-6213), 장수문화연구센터(064-726-6145)

목 차

■ 주제발표 1

- 100세 시대 도래에 따른 제주 가족구조의 변화와 향후 가족정책과제

김 혜 숙 (제주대 생활환경복지과 교수) 7

■ 주제발표 2

- 100세 시대 도래에 따른 제주노인 건강관리체계 구축 방안

박 형 근 (제주대 의과대학 예방의학과 교수) 46

100세 시대 도래에 따른 제주 가족구조의 변화와 향후 가족정책과제

김 혜 숙

(제주대 생활환경복지과 교수)

100세 시대도래에 따른 제주가족의 변화와 가족정책 과제

제주대학교 김혜숙

Contents

서언

I. 변화하는 현대 가족

II. 제주가족의 특성

III. 중앙정부와 제주특별자치도의

가족 정책 주요 내용

IV. 제주특별자치도의 가족정책 향후 과제

종합고찰

참고문헌

서 언

- 한시적 ‘5000만명’ 시대, 낮은 출산율, 빠른 고령화 난제
(통계청, 2012년 6.22.발표)
- 65세 이상 고령인구는 2010년 545만 명에서 2040년 1100만명으로
2배 정도 증가 예상
- 기존 정책연구는 주로 노인복지, 또는 고령층의 퇴직으로 인한 노후생
활 향상에 초점을 두는 경향
- 가족이슈는 노령 인구뿐만 아니라 **모든 연령의 사회구성원에게 100
세 생존 가능성을 염두에 두고 자기 삶을 설계**해야 하는 시대(패러다
임 전환이 필요) (기획재정부, 2011, 「100세 시대 종합컨퍼런스 자료집」)
- 정부는 저출산, 고령화의 인구구조 변화에 대응하기 위해 중장기적으로 정
년제 폐지방안검토(기획재정부, 2012. 9.11 공개)

- 저출산, 고령화 현상은 사회적 문제뿐만 아니라 가족의 규모가 축소되거나 또는 단순한 세대구성 등 가족 내에 많은 변화를 야기할 것으로 예측
→ 한부모 가구, 비혼1인 단독가구 증가, 다문화 가족의 확산, 특히 100세 시대 주요 가구형태는 부부+자녀가구, 부부노인가구, 노인 1인 가구의 증가 등 가족형태의 다양화 예상.
- 이곳에서는 100세시대 도래에 따른 제주지역의 가족정책 검토를 위하여 가족의 특성, 가족정책의 주요내용 등을 살펴보고 제주특별자치도 가족정책의 향후과제에 대해 논의하고자 함.

I. 변화하는 현대 가족

‘100세 시대’

- 앞으로는 건강하고 적극적인 노화를 통한 100세시대 즉, 과거에 비하면 ‘두 배 인생’의 삶이 가능.
 - 변화하는 현대가족의 특성에 관한 논의는 100세 시대 사회적,정책적 준비의 기초자료가 될 수 있음(장혜경, 김은지, 2011)
- ➔ 가족생활과 사회참여를 둘러싼 가족주기의 길이가 변화함으로서, 가족을 중심으로 한 생애주기의 비중이 크게 높아질 것임

I. 변화하는 현대 가족

1. 저출산의 지속으로 인한 결혼 및 가족 가치관의 변동

- 결혼연령의 지연→ 결혼지체 및 회피현상 초래
- 최근 10년간 합계출산율과 평균 초혼 연령의 추이
→ 정확한 부적 상관관계(통계청, 2009).
- 평균 결혼연령을 초과하는 30대 이상 49세 이하 남녀집단의 미혼비율은 지난 10년간 모든 연령대에서 증가(통계청, 2011).

2. 다양한 가구의 증가

- 확대가족형 가구의 지속적인 감소,
- 2세대 가구의 감소(70년대 거의 70%에서 현재 절반가량 감소),
- 1세대 가구 비율증가(2005년 16.2%에서 2010년 17.5%; 1.3%p 증가),
- 1인 가구의 증가(2000년 15.5%, 2005년 20.0%, 2010년 23.9%)
→ 향후에도 1세대 부부가족이나 1인 가구는 더욱 증가 전망
- 10가구 가운데 1가구는 한부모 가족임
- 조손 가족도 증가 추세

I. 변화하는 현대 가족

3. 경제위기로 인한 남성생계부양자의 지위 위협

- 고용시장의 불안정으로 인한 조기퇴직
- → 평균수명은 길어지고 있으나 평생직장이 흔들리면서 위기
- 여성의 노동시장 참여
 - 선택이 아닌 가족의 생존 또는 안정적인 생계기반 유지 위한 필수과제로 등장

4. 청년세대의 만혼화

- 가치관의 변화, 취업연령이 늦어지면서 결혼연령 또한 늦어지고 있음
- 저출산의 한 요인
- 출산 연기현상
- 1인 가구의 증가와 밀접한 연관

I. 변화하는 현대 가족

5. 노인부부 가족 증가 및 장기화

- 60~80대 고령자의 사망률의 감소와 생애주기상 노년기의 비중이 길어짐(통계청, 2008. 완전생명표)
→ 노인부부 가구 증가, 노인1인 가구의 증가 예상
- 가족생활주기의 장기화
- 최근 만혼과 출산연기 현상 : 1세대의 자녀독립기 이전 기간은 더 길어질 것으로 예측. 즉 가족주기발달단계 중 성인자녀와의 동일세대 동거기간 길어짐, 자녀 독립 이후 노년부부 기간도 장기화되고 있음
- 결혼과 출산시기 결정에 있어서 개인의 선택이 존중
→ 결혼적령기나 출산적령기 등의 개념이 사라지고 있어
과거와 같은 연령규범은 상당부분 약화됨
- 특히 청년세대의 취업난으로 교육기간의 장기화와 경제적 독립의 유보로 만혼 등의 가속화 실정. 즉 성인자녀와 부모세대가 과거에 비해 동일세대를 구성하고 있는 기간이 길어지고 있음.

I. 변화하는 현대 가족

6. 전통적 가족문화 약화에 따른 사회적 부양부담 증가

- 세대 구성에 따른 부양가치관의 약화 → 노인부양 문제 초래
: 노인부양에 대한 규범적 구속력 약화, 노인들의 자녀동거에 대한 선호 감소, 자녀들과 함께 살지 않는 노인부부 가구 및 독거노인 가구 증가
- 세대간 갈등 심화 → 노노케어 현상

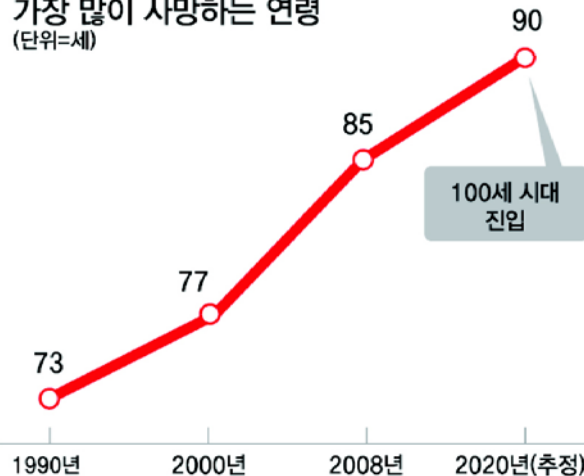
7. 다중 결혼의 가능성

- 이혼과 재혼의 경우; 65세 이상 고령자 재혼건수도 증가하는 추세, 2010년 현재 남자 2,099건, 여자 702건으로 10년 전(2000년)에 비해 각각 2.2배, 3.5배 증가
- 특히, '이혼 후 재혼'건수가 크게 증가, 2000년과 비교하여 남자는 4.1배, 여자는 5.5배 늘어났음(통계청, 2011)
- 혼인에서의 이러한 변화는 결혼, 이혼, 재혼의 당위성 약화가 노인들에게서 드러나고 있음을 보여줌.

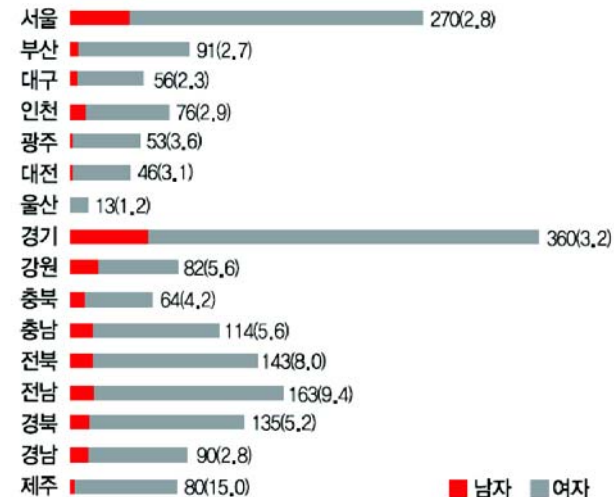
II. 제주가족의 특성

- 한국의 65세 이상 고령인구는 2010년 545만 명에서 2040년 1100만명으로 2배 정도 증가. 노년부양비(생산가능인구 100명당 고령인구 수)는 1980년 6.1명, 2010년 15.2명에서 2040년 57.2명으로 증가할 것으로 보임.
- **제주**는 인구 10만 명당 100세 이상 인구가 **15.0명으로 가장 많으며 전남(9.4명), 전북(8.0명) 순으로 나타남.**

가장 많이 사망하는 연령
(단위=세)



주: ()안은 10만명 당 100세 인구 비율을 의미 / 자료: 통계청(2011), 100세이상 고령자조사 결과



〈그림1〉 100세 인구현황 및 10만명 당 100세 인구 비율

Ⅱ. 제주가족의 특성

❖ 인구구조의 변화: 출산율

- 합계출산율: 2010년 1.45명에서 2011년 1.47명으로 증가
출생아 수: 2010년 4249명에서 2011년 4257명으로 8명
증가(통계청, 2012)
- 출산연령은 31.49세로 전국 평균 31.44세보다 높은 수준
- 인구 1000명당 출생아 수를 나타내는 조출생율의 경우
: 제주는 9.9명으로 경기 10.4명, 울산 10.3명에 이어 경남·
대전과 함께 3번째 높은 수준.
광역자치단체 출산율에 있어서도 제주도는 1.49명으로 전
라남도 1.57명, 충청남도 1.50명에 이어 세 번째.

Ⅱ. 제주가족의 특성

❖ 모(母)의 출산연령(통계청, 2010)

- 평균 출산연령이 제주(31.39세) 에서 전국평균보다 높게 나타남.
- 한편, 첫째아 출산시 부모의 결혼생활기간이 짧게 나타남
- 특히 셋째아 이상의 비중이 19.1%로 가장 높음

(단위: 세)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
전 국	29.02	29.26	29.49	29.71	29.98	30.22	30.43	30.58	30.79	30.97	31.26
제 주	29.45	29.63	29.96	30.24	30.36	30.61	30.79	30.93	31.15	31.23	31.39

II. 제주가족의 특성

❖ 초혼과 재혼율(통계청, 2011)

- 초혼연령은 2011년 남성 32.0세, 여성 29.2세로 전국보다 만혼현상이 조금 높음
- 재혼연령은 2011년 남성 45.6세, 여성 41.3세로 전국평균보다 낮음

(단위: 세)

	평균 초혼 연령				평균 재혼 연령			
	2010		2011		2010		2011	
	남성	여성	남성	여성	남성	여성	남성	여성
전 국*	31.8	28.9	31.9	29.1	46.1	41.6	46.3	41.9
제 주	32.0	29.2	32.0	29.4	44.5	41.2	45.6	41.3

* 국외 포함

- ❖ 제주 이혼율 산업화시기 이전부터 높음
- ❖ 여성신화 '백주할망' : 남편이 남의집 소를 잡아 먹었다는 이유로 소도둑과 살 수 없다고 집에서 쫓아내는 신화를 통해서도 제주의 여성이 '살림가르기'가 높았음을 알 수 있음 → 백주할망은 제주도 이혼의 원조

Ⅱ. 제주가족의 특성

❖ 이혼율과 조이혼율(통계청, 2011)

- 2010년 대비 이혼은 감소
- 조이혼율은 인구 1천명당 2.5건으로 전국 평균보다 높음(전국에서 1~3순위. 세계적으로 우리나라 이혼율은 최상위권. 결국 제주이혼율 세계 최상위권에 속)

(단위 : 건, %, 인구 1천명당 건)

	이혼건수				구성비		조이혼율	
	2010	2011	증감	증감률	2010	2011	2010	2011
전 국 *	116,858	114,284	-2,574	-2.2	100.0	100.0	2.3	2.3
제 주	1,466	1,395	-71	-4.8	1.3	1.2	2.6	2.5

* 국외 및 기타 포함

II. 제주가족의 특성

❖ 결혼생활에 대한 태도(통계청, 2010)

- 15세 이상 제주 인구 중 「결혼생활은 당사자보다 가족 간의 관계가 우선해야 한다」고 생각하는 비율이 50.7%로 나타남
- 15세 이상 인구의 48.5%는「남녀가 결혼을 하지 않더라도 함께 살 수 있다」고 생각하고, 67.3%는「외국인과 결혼해도 상관없다」는 견해를 가지고 있음
- 한편, 응답자의 30.9%는「결혼하지 않고도 자녀를 가질 수 있다」고 생각함

(단위 : %)

		계	동의	전적으로 동의	약간 동의	반대	약간 반대	전적으로 반대
남녀가 결혼을 하지 않더라도 함께 살 수 있다	2010	100.0	48.5	6.5	42.0	51.5	31.3	20.2
	남 자	100.0	50.7	8.7	42.0	49.3	29.4	19.9
	여 자	100.0	46.4	4.4	42.1	53.6	33.1	20.5
결혼생활은 당사자보다 가족 간의 관계가 우선해야 한다	2010	100.0	50.7	7.6	43.2	49.3	39.9	9.4
	남 자	100.0	52.3	9.4	42.9	47.7	37.9	9.8
	여 자	100.0	49.3	5.8	43.5	50.7	41.8	9.0
외국인과 결혼해도 상관없다	2010	100.0	67.3	14.6	52.7	32.7	22.0	10.7
	남 자	100.0	68.0	15.5	52.5	32.0	20.5	11.5
	여 자	100.0	66.6	13.8	52.9	33.4	23.5	9.8
결혼하지 않고도 자녀를 가질 수 있다	2010	100.0	30.9	2.2	28.8	69.1	34.7	34.4
	남 자	100.0	31.8	3.3	28.6	68.2	34.1	34.0
	여 자	100.0	30.1	1.1	29.0	69.9	35.2	34.7

II. 제주가족의 특성

❖ 통혼권의 확산, 켄당문화의 변화

마을내혼으로 동네사돈. 사돈에 팔촌으로 걸린 켄당형성.
결국동네어른 모두 '삼촌'.

- 통혼권의 확산으로 마을내혼이 상당히 사라지면서 제주지역의 독특한 친족문화에 변화

→ 성펜켄당, 외펜켄당, 처켄당, 시켄당 등 켄당문화가 여전히 지속되는 부분도 있으나 가족, 친족관계 및 마을공동체 의식에 변화

Ⅱ. 제주가족의 특성

❖ 가족관계 만족도 (통계청, 2010)

- 남편은 부인에 대해서 75.5%가 만족 vs 부인은 남편에 대해 61.8%가 만족, 남편은 장인·장모에 대해서 63.8%가 만족 vs 부인은 시부모에 대해 57.0%가 만족
- 15세 이상 인구의 59.0%는 전반적인 가족관계에 대해「만족」함
- ‘배우자와의 관계’에 있어서 남편이 부인에게 만족하는 비율은 75.5%인데 반해 부인이 남편과의 관계에 만족하는 비율은 61.8%로 나타나 부부간에 차이를 보임
- ‘자기 부모’와의 만족 비율은 67.9%로 남자(68.4%)와 여자(67.4%)간에 큰 차이가 없음
- ‘배우자 부모’와의 관계에 대해서는 남자가 63.8% 만족하는 반면, 여자는 57.0%에 그쳐 상대적으로 낮은 만족도를 보였음

Ⅱ. 제주가족의 특성

❖ 결혼, 이혼, 재혼에 대한 견해 (통계청, 2010)

- 2008년과 비교하여 결혼을 해야 한다는 비율이 1.4%p 증가 현상을 나타내고 있으며, 이혼을 해서는 안 된다는 비율도 0.4%p 증가하고 있음
- 결혼에 대해서 15세 이상 인구의 70.6%가「해야 한다」고 생각하고 있으며, 특히 남자는 75.8%가 결혼에 찬성하는 반면, 여자는 결혼을 원하는 비중이 65.7%에 불과하여 남녀간에 견해 차이를 보임
- 이혼을「반대」하는 비율은 55.9%로 과거에 비해 증가하고 있고, 「이혼을 할 수도 있고 하지 않을 수도 있다」고 생각하는 비중도 차츰 증가함
- 재혼에 대해서 찬성하는 비율은 남자(27.9%)가 여자(20.4%)보다 높음

➤ 결혼, 재혼, 이혼에 대한 견해 (통계청, 2010)

(단위 : %)

	계	결 혼			이 혼			재 혼		
		해 야 ¹⁾ 한 다	해도 좋고 하지 ²⁾ 않 아 도 좋 다	하 지 ²⁾ 말 아야 한 다	해서는 ³⁾ 안 된다	할 수 도 있 고 하지 ²⁾ 않 을 수 도 있 다	이 유 가 있 으 면 하 는 것 이 중 다	해 야 ¹⁾ 한 다	해도 좋고 하지 ²⁾ 않 아 도 중 다	하 지 ²⁾ 말 아야 한 다
2008	100.0	69.2	25.7	2.6	55.5	32.7	7.8	23.4	52.0	15.0
2010	100.0	70.6	25.6	2.1	55.9	34.3	7.2	24.0	53.4	14.8
남 자	100.0	75.8	19.9	1.4	61.4	28.3	6.1	27.9	52.0	11.0
여 자	100.0	65.7	31.1	2.7	50.5	40.1	8.2	20.4	54.8	18.4

주 : 각 항목별로 '잘 모르겠다' 있음

1) '반드시 해야 한다'와 '하는 것이 좋다'를 합한 수치임

2) '하지 않는 것이 좋다', '하지 말아야 한다'를 합한 수치임

3) '어떤 이유라도 이혼해서는 안된다', '이유가 있더라도 가급적 이혼해서는 안된다'를 합한 수치임

II. 제주가족의 특성

❖ 부모 부양에 대한 견해 (통계청, 2010)

- 부모의 노후생계에 대하여 「가족이 돌보아야 한다(46.9%)」는 비중이 높고, 「가족과 정부·사회 공동」이 돌보아야 한다는 비중은 36.8%로 나타남
- 부모 부양 책임자로 '가족' 중에서는 「모든 자녀」가 가장 높음

(단위 : %)

	계	부 모 스스로 해 결	가 족	소 계	장 남 (말머느리)	아 들 (며느리)	딸 (사위)	모 든 자 녀	자식 중 있는 자	가족과 정 부 사 회	정 부 사 회	기타
2008	100.0	16.5	43.7	100.0	15.7	6.7	0.4	60.7	16.5	37.4	2.5	-
2010	100.0	12.1	46.9	100.0	11.5	8.4	0.9	69.3	9.9	36.8	4.1	-

II. 제주가족의 특성

❖ 여성의 평균수명이 더욱 길어지고 있음

- 기대수명은 남 77.2년, 여 84.1년(전체80.8세. 통계청, 2011)
- 배우자 사별 후 혼자 보낼 기간이 길어지고 있어 남성보다 여성노인 문제 심각
- 노인 1인가구의 수 증가: 특히 여성노인의 경우 홀로 사는 '독거노인'의 비율이 높은 것으로 나타나고 있음

❖ 노인층의 강한 독립심

- 과거부터 움직일 수 있는 한 노동
→ 노동력을 겸비한 강한 생활력을 가짐
- 현재의 고령 여성노인들은 실질적으로 '가장 노릇'을 해옴

II. 제주가족의 특성

❖ 부부.가족 단위보다 각자 사회참여 증가

- 부부나 가족단위 보다는 부부각자의 동창회나 친목모임으로 사회 연결망(예를들면 오름 오르기. 올레길 걷기 안.밖거리 생활 문화)
→ 부부관계나 가족관계. 결속력 약화되고 있음
- 저녁이나 주말에 부부와 가족이 함께 하지 않는 현상 증가
- 제주가족도 현대사회로 오면서 농업사회에서 벗어나면서 직장에서도 은퇴한 남성들의 가족생활 적응문제 대두

II. 제주가족의 특성

❖ 사회활동 참여율 (통계청, 2010)

- 전국에 비해 높은 편임.
 - 사회활동 중 가장 주된 분야는 친목단체 참여임.

지역별 사회활동 인구(2010)

(단위 : 천명, %)

	15세이상	사회활동 미 참여	사회활동 참 여									
				사회 분야	경제 분야	문화 분야	정치 분야	종교 분야	지역 단체	친목 단체	교육 단체	기타
전 국	39,692 (100.0)	26,967 (67.9)	12,725 (32.1)	1,079 (2.7)	820 (2.1)	2,225 (5.6)	119 (0.3)	4,069 (10.3)	672 (1.7)	6,605 (16.6)	825 (2.1)	81 (0.2)
제 주	422 (100.0)	273 (64.6)	150 (35.4)	18 (4.3)	11 (2.7)	24 (5.7)	2 (0.4)	30 (7.0)	14 (3.3)	95 (22.5)	10 (2.4)	1 (0.2)

* 사회활동은 다중응답임

II. 제주가족의 특성

❖ 다문화 가족

(통계청, 2011)

- 전체 혼인 중
다문화 혼인 비중은
전남(14.5%), 전북(11.4%),
제주(11.2%)순으로 높음
- 다문화 출생아 비중도
제주(5.2%)로 전국 평균
(4.3%)보다 높음

(단위: 천 명)

	전체			다문화			(다문화)구성비		
	'08년	'09년	'10년	'08년	'09년	'10년	'08년	'09년	'10년
전국*	327,715	309,759	326,104	36,629	33,862	35,098	11.2	10.9	10.8
서울	71,753	68,841	70,466	5,982	5,304	5,405	8.3	7.7	7.7
부산	20,149	18,614	20,195	1,574	1,268	1,427	7.8	6.8	7.1
대구	13,743	12,844	13,479	944	766	843	6.9	6.0	6.3
인천	18,108	16,643	17,407	1,692	1,503	1,562	9.3	9.0	9.0
광주	8,472	8,088	8,566	656	571	638	7.7	7.1	7.4
대전	9,499	8,885	9,351	766	708	709	8.1	8.0	7.6
울산	7,837	7,267	7,660	592	464	478	7.6	6.4	6.2
경기	78,004	73,403	78,471	6,765	6,346	6,414	8.7	8.6	8.2
강원	8,517	8,081	8,365	827	792	812	9.7	9.8	9.7
충북	9,512	8,666	9,171	986	758	946	10.4	8.7	10.3
충남	13,354	12,708	13,185	1,551	1,412	1,381	11.6	11.1	10.5
전북	10,399	9,605	10,525	1,400	1,152	1,203	13.5	12.0	11.4
전남	10,480	10,051	10,461	1,465	1,350	1,517	14.0	13.4	14.5
경북	15,634	14,499	15,592	1,558	1,244	1,484	10.0	8.6	9.5
경남	20,497	19,494	21,170	1,767	1,695	1,937	8.6	8.7	9.1
제주	3,445	3,279	3,515	365	333	393	10.6	10.2	11.2

* 국외 포함

II. 제주가족의 특성

❖ 가구의 거주유형(통계청, 2011)

- 전국은 아파트 거주 가구 비율(63.5%)이 가장 높고, 제주는 전국시도별 통계결과 23.7%로 가장 낮음
- **제주는 단독주택이 56.4%로 가장 높음**

(단위 : 천 가구, %)

구 분	가구	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내 주택	주택이외 거처
전 국	17,339 (100.0)	6,860 (39.6)	8,169 (47.1)	502 (2.9)	1,242 (7.2)	212 (1.2)	354 (2.0)
제 주	187 (100.0)	106 (56.4)	44 (23.7)	10 (5.4)	18 (9.7)	4 (2.3)	5 (2.6)

Ⅲ. 중앙정부와 제주특별자치도의 가족 정책

- 100세시대 가족생활의 변화와 관련된 정책 및 프로그램은 주로 가족정책 주무부처인 **여성가족부**가 추진하고 있음
- 2011년도 여성가족부 업무 계획 내용
 - 가족친화 기업문화 조성 사업
 - 공공민간부문의 유연근무제 확산을 위한 사업
 - 좋은 부모 및 가족가치확산 관련 사업
 - 건강가정지원센터의 다양한 가족지원사업

Ⅲ. 중앙정부와 제주특별자치도의 가족 정책

❖ 여성가족부의 100세 시대 대비 관련 추진 현황

1) 제2차 건강가정 기본계획(2011-2015)

- 가족 가치의 확산(영역1), 자녀 돌봄 지원(영역2), 가족친화적인 사회환경 조성(영역4)

2) 제3차 여성정책 기본계획(2008-2012)

- 여성인력활용 영역에서 여성의 취업활동에 대한 사회적 지지강화를 위한 사업

→ 100세 시대에 대비하여 가족의 가치 증진, 일과 가족의 양립 향상 등 100세시대 가족과 관련된 사업이 다수 있음

Ⅲ. 중앙정부와 제주특별자치도의 가족 정책

❖ 제주특별자치도 100세 시대 대비 관련 추진 현황

제4차 제주특별자치도 여성정책 중기계획(2011-2014)

- 여성가족부문(1영역)
지역사회가 책임지는 일가족양립 지원정책 강화
여성의 출산율 증대 및 여성일자리 확대
여성 가구주 등 취약 계층에 대한 지원 강화
다양한 가족에 대한 통합적 인프라 구축
- 여성인력개발(3영역): 여성의 취업 능력 개발
- 여성의 건강복지부문(6영역)
여성노인을 위한 사회복지 서비스 강화
- 여성친화도시부문(8영역):안전하고 쾌적한 정주환경조성
→100세시대 대응정책 사업으로 구분할 수 있음
비전, 목표, 추진전략을 중심으로 SWOT 분석 실시

따라서 100세 시대에 대비를 위한 맞춤형 지원이 필요함

Ⅲ. 중앙정부와 제주특별자치도의 가족 정책

❖ 가족 돌봄자 및 노인 1인 가구 지원 정책 및 제도

- 현재 우리나라에서 가족 돌봄자 및 노인 1인 가구를 지원하는 주요 정책 및 제도로는 '노인장기요양보험제도', '노인돌봄종합서비스', '노인돌봄기본서비스', '노노케어' 등이 있음 (장혜경 외 2011).
- 가족돌봄자 지원정책은 가족 돌봄자들의 부양부담을 경감시키고 노인의 돌봄 욕구를 어느 정도 충족시킬 수 있는 긍정적 효과가 있으나 지원대상을 엄격한 기준(예: 소득수준, 노인의 기능상태 등)에 의해 선정하기 때문에 수혜자가 매우 제한적이라는 한계가 있음.
- 증가하는 노인 돌봄자와 노인 1인 가구를 위한 맞춤형 정책을 개발·확대할 필요가 있음.

IV. 제주특별자치도의 가족정책 향후 과제

❖ 가족생활 변화에 따른 정책과제

평균수명의 연장으로 인한 가족주기의 변화를 고려할 때, 가족생활 주기 6단계 중 마지막에 해당하는 자녀출가 후 노년기의 연장으로 부부 관계의 중요성이 부각되고 있음.

- 1) 평균수명 연장, 노년기 부부기간 연장
→ **생애 재설계, 가족생활 재설계 및 관련 프로그램 제공**
- 2) 노년기 장기화로 은퇴 이후 가족생활 적응 독려
→ 남성들이 갈등 없이 **가족생활에 적응**할 수 있도록 지원하는 **프로그램** 필요함

따라서 부부교육, 부모교육 및 상담, 노부모-성인자녀 관계, 장수 노인을 위한 교육 등 관련 프로그램에 있어서 연령중립적이거나 다양한 연령별로 차별화된 내용이 포함될 필요가 있음

IV. 제주특별자치도의 가족정책 향후 과제

3) 부부관계의 안정성 및 정서적 친밀감 유지 전략 필요

- 건강한 노인 부부의 행동매뉴얼 제정 및 참여기회 확대, 노년기 부부의 지역사회 참여 활성화를 위한 실버세대 부부 봉사단 발족, 가족간 재능나눔문화 확산 등 건강한 부부관계 도모
- 특히 노년기 부부의 정서적 친밀감 및 갈등 해소를 위하여 부부의 공통 분모인 취미, 봉사, 종교 활동 등을 고려하는 등의 전문적 프로그램 개발 및 활성화 필요

4) 가족의 역할 재정립, 공동체 가치 확산

- 가족생활의 중요성이 커지는 100세 시대에는 권당 문화의 긍정적 측면을 공동체 문화로 확산 시킴으로서 가족은 물론 공동체의 의미와 가치는 더욱 개인의 삶에 긍정적인 영향을 미칠 것임
- 특히 지역사회 네트워크 강화 및 가족기능 회복과 유대감 향상 서비스 프로그램의 활성화가 요구됨

IV. 제주특별자치도의 가족정책 향후 과제

5) 한부모 가족, 조손 가족, 다문화가족 등에 대한 지원정책의 효율성 강화

- 다양한 가족을 긍정적으로 수용하는 개방적이고 포용적인 가족문화 조성
- 양육과 부양에 대한 어려움, 빈번하게 발생하는 폭력이나 왕따, 저임금, 고용 불안 등으로부터의 정서적이고 심리적 지원을 위한 구체적인 방안 마련(가족 위기 예방 프로그램, 인권침해 방지 시스템 활성화)
- 일반가족과 다양한 교류 및 관계 향상을 위한 공동체 문화 형성을 위한 가족 강화 패키지 발굴 및 현실화

6) 결혼 및 가족구성의 기회비용을 낮추는 사회 환경 조성

- 미혼청장년의 가족형성 유인 정책 마련
- 결혼에 대한 인센티브 강화, 결혼이 갖는 형식적이고 의례적 의미보다는 당사자들의 관계성에 초점을 맞춘 결혼문화 인식개선 캠페인
- 여성의 출산에 대한 사회적 인정과 보상체계 구축

7) 성 평등 가족제도 정착을 위한 지역사회의 노력

- 양성평등 가족관계 확립을 위한 프로그램 운영 및 관리
- 양성평등 가족사례 발굴 및 인센티브 제공

IV. 제주특별자치도의 가족정책 향후 과제

❖ 고령화 사회에 따른 정책과제

현재 노인, 가족을 대상으로 전국적 규모의 조사(전국노인생활실태 및 복지욕구조사, 가족실태조사, 여성가족패널조사 등)가 이루어지고 있지만 노인에 의한 가족돌봄 현황을 파악하기 위한 목적으로 생성된 자료가 아님.

1) 현황 파악 위한 실태조사 실시 필요

- 제주특별자치도 차원에서 노인 가족돌봄자를 위한 효과적인 지원정책을 개발하기 위해서 '노인에 의한 가족돌봄' 관련 구체적인 자료를 확보해야 함.
- 읍, 동, 리 차원에서 고령자 현황파악이 필요

2) 노인의 사회참여 활성화 사업 전개

- 노인 수발자 휴식지원서비스(respite care service) 제도화(장혜경외, 2011),
- 배우자를 돌보는 남성 노인을 위한 지원정책 개발(김혜경, 2007)
- 배우자를 돌보는 남성노인을 대상으로 돌봄기술(예: 가사일 하기, 간병하기 등) 관련 프로그램 개발 및 시행 필요.

따라서 시범사업을 통해 새로운 프로그램의 효과성 검토와 그 평가를 바탕으로 한 사업 확대 필요.

IV. 제주특별자치도의 가족정책 향후 과제

3) 노인 돌봄 프로그램 개발 및 실시, 돌봄자 지원체계 확보

- 시니어 타운이나 노인 커뮤니티의 경우 비용을 지불하고 서비스를 받는 일종의 '고령자 전용 호텔'인 셈
- 돌봄 프로그램을 통해 은퇴 이후에도 주변환경 변화 없이 살던 집과 지역사회에서 살아갈 수 있도록(aging-in-place) 돕고, 돌봄자의 부양 부담을 줄일 수 있는 방안 마련이 필요
- 돌봄자의 배우자를 고려하여 참여자 연령을 탄력적으로 운영
- 독거노인 돌봄망을 유기적으로 연계하는 서비스를 활성화하고 노인 단독가구로 확대할 필요가 있음
- 도내 지역별 가족 돌봄 네트워크 결성 및 인증, 인센티브 기회의 확보

4) 고령자를 위한 체계적인 관리 및 지원 시스템 개발

- 거처유형이 단독주택이 가장 많으므로 독신 여성이나 독거노인의 안전한 거주환경 조성을 위한 리모델링 지원
- 불편함 없이 사용 할 수 있도록 하는 유니버설 디자인 반영

IV. 제주특별자치도의 가족정책 향후 과제

5) 수명연장에 따른 **생애주기 재개념화** 필요

- 개인의 생애구분을 새로 개념화하여 은퇴 연령 및 연금수령개시 연령에 대한 재조정 사업 전개
- 일상생활에서의 연령에 대한 고정관념에서 탈피하여 연령중립적 사회로의 전환 등이 필요

6) **자기부양/자기관리 프로그램** 실시

- 부모부양에 대한 통계에 의하면 가족이 돌보아야 한다는 의견이 가장 많았음. 이는 노년기에 다른 가족을 돌보면서 자신도 스스로 잘 관리할 수 있도록 교육할 필요가 있음.

7) **중노년기 부부관계 향상**을 위한 프로그램 확충

- 배우자 돌봄은 부부의 애정이나 부부관계의 역사와 같은 관계적 자원이 매우 크게 작용(이순미, 김혜경, 2009).
- 따라서 중노년기 부부관계 증진 프로그램(함께 올레길 걷기, 제주의 오름 탐방, 배우자를 위한 음식만들기 등)을 실시하여 장기적으로는 건강한 노년기 부부관계를 형성할 수 있도록 지원해야 할 필요가 있음.

종합고찰

- 100세 시대에는 **가족생활주기가 장기화됨에 따라** 노년기의 기간도 길어질 것으로 전망. 이에 대비한 가족정책의 개발이 필요함.
- 노년기 부부관계, 노부모-성인자녀 관계 재정립 필요하고 이에 대한 교육 프로그램 등 제공.
- 높은 이혼·재혼에 따른 대책과 함께 다양한 가족형태에 대한 지원을 강화하고 공동체 문화의 확산에 주력.
- 100세 시대를 대비하는 '노노안정망' 구축을 위한 맞춤형 프로그램(중노년층 가족관계증진 프로그램, 가족간 재능나눔문화 캠페인 등) 개발 및 활성화.

참고문헌

- 경제인문사회연구회(2011), “100세시대, 어떻게 행복하게 살 것인가?”
기획재정부(2011), 「100세 시대 종합컨퍼런스 자료집」
김태홍, 장혜경, 황정임, 배호중(2012), 최근10년간 여성정책 평가와 향후정책과제
김진(2011), “해외도시의 고령친화도시 프로젝트 추진사례”, 한국여성정책연구원
보건복지부(2011), 노인실태조사
유영주 외(2004), 「새로운 가족학」. 서울, 신정.
윤순덕, 박공주, 채혜선(2009), “일본 민간조직의 지역노인돌봄 프로그램”, 농촌지도와 개발, 16(2), 337~362.
이수연, 최인희, 김인순(2010), 「남녀노인의 세대갈등 현황과 통합방안 연구」, 한국여성정책연구원
이순미, 김혜경(2009), “남성노인의 배우자 돌봄에 대한 연구”, 가족과 문화, 21(4), 63-94.
장혜경, 김은지(2011), “100세 시대 가족의 모습”, 제 69차 여성정책포럼
장혜경, 김영란, 최인희(2011), 100세 투자사회대비 가족정책과제연구
제주발전연구원(2012), 제주장수문화포럼 세미나
제주특별자치도(2010), 제4차 제주특별자치도 여성정책 중기계획
제주학회(2002), 세계의 장수지역과 제주도
최인희(2012), ‘100세 투자사회대비’ 주요 가족정책과제
통계청(2012), 장래인구 특별 추계
통계청(2011), 사회조사
통계청(2011), 한국의 사회지표
한경혜(2011), “100세 시대 가족, 관계지형의 변화”, 제69차 여성정책포럼

100세 시대 도래에 따른 제주노인 건강관리체계 구축 방안

박 형 근

(제주대 의과대학 예방의학과 교수)